

PROIECT
JUDEȚUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SIBIU



24

Vizat
Secretar
Dorin Nistor

HOTĂRÂREA NR.....

privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport local în municipiul Sibiu

Consiliul Local al Municipiului Sibiu întrunit în ședința ordinară din data de.....2013, Analizând raportul nr.9918/19.02.2013 prin care se propune aprobarea Studiului de oportunitate elaborat în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Sibiu,

Având în vedere H.C.L. nr. 281/2012 prin care s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului de transport public local în Municipiul Sibiu, prin atribuire directă, către SC Tursib SA,

În conformitate cu dispozițiile art.30 alin.(2) din Legea nr 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, coroborat cu art.10 alin.(2) din Ordinul Ministrului Internelor și Reformei Administrative nr. 353/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr.92/2007, ale art. 5 alin.(2) și (3) și art.6 alin.(2) din Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități publice nr. 263/2007 privind aprobarea Normelor cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, ale Legii nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, precum și ale O.G. nr.27/2011 privind transporturile rutiere,

În temeiul art. 36 alin. (2) lit. (d), alin. (6) lit.a pct. 14, precum și art. 45 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă Studiul de oportunitate elaborat în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în municipiul Sibiu, conform anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 Primarul Municipiului Sibiu va asigura executarea prevederilor prezentei hotărâri.

Adoptată în Sibiu la data de.....2013.

INIȚIATOR,
PRIMAR,
KLAUS WERNER IOHANNIS



PRIMARIA MUNICIPIULUI SIBIU

str. Samuel Brukenthal nr.2, 550178 Sibiu, Romania

tel. 004-269-208800, fax. 004-269-208811

e-mail: primarie@sibiu.ro; <http://www.sibiu.ro>

NR. 9918/19.02.2013

Aprobat,
Primar
Klaus Werner Iohannis

RAPORT

privind aprobarea Studiului de Oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport local in municipiul Sibiu

Prin HCL nr. 281 / 26.07.2012 s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului de transport public local in Municipiul Sibiu, prin atribuire directa, catre SC Tursib SA.

In vederea initierii procedurii privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local in municipiul Sibiu, in conformitate cu prevederile art. 5, alin. (2) din Ordinul nr. 263/2007 al presedintelui Autoritatii Nationale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice (A.N.R.S.C.U.P) privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, a fost intocmit ***Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local in municipiul Sibiu***, care cuprinde toate elementele obligatorii prevazute la art. 5, alin. (3), respectiv:

- a) descrierea si identificarea serviciului, a ariei teritoriale si a sistemului a cărui gestiune urmează sa fie delegată;
- b) situația economico-financiară actuală a serviciului si starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c) investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă si cantitativă, precum si a condițiilor sociale si de mediu si extinderea serviciului;
- d) motivele de ordin economic, financiar, social si de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e) nivelul minim al redevenței;
- f) durata estimată a contractului de delegare.

In conformitate cu prevederile:

- art. 30, alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice,
- art. 10, alin. (2) din Ordinul Ministrului Internelor si Reformei Administrative nr. 353/23.11.2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007,

- art. 5, alin. (2) si (3), respectiv art. 6, alin. (2) din Ordinul Presedintelui Autoritatii Nationale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati publice nr. 263/06.12.2007 privind aprobarea Normelor cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local

- Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local,
- Ordonantei Guvernului nr. 27/31.08.2011 privind transporturile rutiere

In temeiul prevederilor art. 36 alin. (2), lit. (a) si (d), respectiv, alin. (5), lit. (a), a alin. (6), pct. 14, precum si art. 63, alin. (1), lit. (d) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată.

Propunem adoptarea unei hotărâri de consiliu local prin care sa se aprobe:

- Studiul de oportunitate, elaborat in vederea incheierii contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate in municipiul Sibiu, conform Anexei nr.1 care face parte integranta din prezenta hotarare.

**VICEPRIMAR,
ASTRID FODOR**

**DIRECTOR ECONOMIC,
VIORICA BANDESCU**

**DIRECTOR TEHNIC,
CRISTINA BICA**

**DIRECTOR ADMIN. PUBL. LOCALA
SIMONA BRYLYNSKEI**

**SEF SERV. PATRIMONIU
LILIANA ORDEAN**

**SEF SERV. CORP CONTROL COMERCIAL
MIRELA STOIAN**

**STUDIUL DE OPORTUNITATE
pentru delegarea gestiunii serviciului de transport local
în municipiul Sibiu**

În vederea inițierii procedurii privind delegarea gestiunii serviciului de transport public local în municipiul Sibiu, se elaborează în conformitate cu prevederile art. 5, alin. (2) din Ordinul nr. 263/2007 al presedintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C) privind aprobarea Normelor – cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, se întocmește prezentul Studiu de Oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local în municipiul Sibiu, care cuprinde toate elementele obligatorii prevăzute la art. 5, alin. (3), respectiv următoarele:

- a) descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;
- b) situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia;
- c) investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului;
- d) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii;
- e) nivelul minim al redevenței, după caz;
- f) durata estimată a contractului de delegare.

**A. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui
gestiune urmează să fie delegată**

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate este parte componentă a serviciilor de transport public local, care la rândul lor fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică.

Acest serviciu cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unității administrativ teritoriale, sub controlul și coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

Serviciul de transport public local, se efectuează la această dată, pe toată raza administrativ – teritorială a municipiului Sibiu, cu respectarea următoarelor condiții:

a) se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către Consiliul Local al Municipiului Sibiu;

b) se efectuează de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, midibuze, minibuze, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate / înregistrate, după caz, în județul Sibiu sau pe raza administrativ teritorială a municipiului Sibiu.

c) persoanele transportate sunt imbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații;

d) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat percepe de la persoanele transportate un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat, al căror regim este stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011, cu modificările ulterioare;

e) transportul cu autobuze, midibuze, minibuze, se efectuează numai pe bază de licențe de traseu și caiete de sarcini.

Serviciul de transport public local de persoane se organizează cu respectarea următoarelor principii:

a) rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu;

b) administrarea eficientă a bunurilor aparținând sistemelor de transport proprietate a unităților administrativ-teritoriale;

c) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;

d) deplasarea în condiții de siguranță și de confort,

e) asigurarea executării unui transport public local accesibil în ceea ce privește tariful de transport;

f) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare și dezvoltare prin tarife/taxe suportate de către utilizatori și prin finanțarea de la bugetul local, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport;

g) susținerea dezvoltării economice a municipiului prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;

h) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul municipiului Sibiu prin servicii de calitate;

i) protecția categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local al municipiului Sibiu;

În prezent serviciul de transport public local, este concesionat către operatorul de transport S.C. TURSIB SA, în baza Contractului de concesiune nr.4 / 2000, modificat și adaptat la data de 20.04.2007 (sub nr. 108.370) și care, potrivit prevederilor art 28, alin. (1), pct. a) din Legea nr. 92/2007 privind transportul public local, acesta își încetează valabilitatea la data de 22.04. 2013.

SC TURSIB SA este o societate pe acțiuni, înființată în anul 1998, în baza HCL nr. 79/1998, prin reorganizarea (divizarea) RAGCL Sibiu. Compania este înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J32/1024/1998, având CUI 789401. Capitalul social al SC Tursib SA este deținut în totalitate de Consiliul Local al Municipiului Sibiu.

Rețeaua urbană de transport public asigură mobilitatea locuitorilor municipiului Sibiu, prin intermediul celor 22 trasee de autobuz, îndeplinind misiunea companiei de transport și principiile care o guvernează:

- mobilitate pentru toți;
- corectitudine și loialitate;
- participare și transparență;
- eficiență;

Potrivit legislației în vigoare, delegarea gestiunii serviciului de transport public local, poate fi de două feluri: directă și delegată.

Pentru asigurarea continuității executării acestui tip de serviciu comunitar, precum și în conformitate cu art. 23, alin. (2) și art. 30, alin (4), lit (b) din Legea nr 51/2006, coroborat cu art. 23 alin. (2) din Legea nr. 92/2007, art. 10, alin (2) și art. 54 lit. (b) din Ord. 353/2007, precum și art. 3, alin. (1) din Ord 263 / 2007, tipul delegării gestiunii serviciului de transport public local în Municipiul Sibiu va fi gestiunea delegată:

“Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori sau operatori regionali de drept privat, care pot fi:

”societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean, existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de asociat sau de acționar unic;” (art. 30, alin (4), lit. b din Legea 51/2006)

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public local este reglementată de Legea nr. 51/2006, prin art. 30, alin. (12), precum și Ord. 263/2007, prin art. 8, lit. (c).

Astfel, potrivit art. 8, lit (c) din Ord. 263/2007, delegarea gestiunii serviciului de transport public local în municipiul Sibiu, se face prin atribuire directă, către SC Tursib SA, respectiv *“societate comercială rezultată ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile”.*

B. Situația economico-financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia

Dezvoltarea municipiului Sibiu impune, alături de alte deziderate, dezvoltarea transportului public de persoane, ca răspuns la congestionarea traficului și creșterea poluării.

În perioada 2008 - 2011, starea tehnică a sistemului de transport local, respectiv, activitatea SC Tursib SA s-a concretizat în:

	2008	2009	2010	2011
Trasee operate:				
- autobuz	25	26	21	22
- troleibuz	3	2	-	-
- tramvai	1	1	-	-
Lungime trasee (km):				
- autobuz	386,9	428,0	437,6	384,4
- troleibuz	21	21	-	-
- tramvai	11	11	-	-
Parcurs (mii km / an)				
- autobuz	5.364	5.545	5.352	5.589
- troleibuz	574	400	-	-
- tramvai	68	72	71	-
Calatori transportati (milioane)	33,12	24,08	30,69	33,00
Parc auto:				
- articulate	3	3	7	11
- medii	85	85	81	77
- mirobuze	4	4	3	3

Astfel, din datele prezentate mai sus, rezultă faptul că, deși numărul traseelor de autobuz a scăzut de la 25 în anul 2008, la 22 în anul 2011, iar la traseele de troleibuz și tramvai s-a renunțat complet, numărul călătorilor nu s-a diminuat semnificativ față de anul 2008 și a fost în creștere față de anii 2009 și 2010.

Evaluarea Companiei de Transport Public S.C. TURSIB SA , pentru anii 2008 – 2011, a fost realizată de către S.C. FISCAL SMART CONSULTING S.R.L. (audit statutar) și asocierea a doua societăți S.C. T&T AUDIT S.R.L & S.C. FISCAL SMART CONSULTING S.R.L. (audit IFRS), evidențiind o serie de indicatori și indici de eficiență:

<i>Indicatori</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Active curente			
Disponibil	120.254	84.222	1.329.281
Creante	733.608	342.850	285.757
Subventii de incasat	5.528.237	7.293.791	5.499.662
Stocuri	1.135.663	1.283.452	855.610
Cheltuieli in avans	257.529	218.005	185.686
Total active curente	7.775.291	9.222.321	8.155.996
Datorii curente			
Furnizori si alte datorii	-2.661.397	-2.806.759	-1.555.252
Portiunea curenta a creditelor si dobanzilor	-3.474.885	-3.136.333	-2.474.876
Venituri in avans	-69.715	-73.208	-119.127
Total datorii curente	-6.205.997	-6.016.300	-4.149.255
Lichiditatea curenta	1,25	1,53	1,97
Rezultat net	1.760.910	2.265.342	2.120.742
Amortizare	1.892.458	2.264.015	2.018.356
Cheltuieli cu provizioanele	33.576	114.445	84.137
Venituri din provizioane	44.230	0	-47.477
Diferente de curs valutar	902.570	177.886	89.743
Dobanzi	860.751	570.582	495.387
Variatia necesarului de fond de rulment	0	0	0
Cresterea / Descresterea stocurilor	-1.303	-142.347	427.843
Cresterea / Descresterea creantelor	-404.245	-1.418.065	1.851.223
Cresterea / Descresterea cheltuielilor in avans	-70.770	39.524	32.319
Cresterea / Descresterea datoriilor curente, exclusiv credite/leasing	-1.037.194	86.674	-1.204.849
Eliminare efect impozit amant	387.478	69.516	97.914
Fluxuri libere de trezorerie	4.368.461	4.027.572	5.965.338
Serviciul datoriei (rate, dobanzi, comisioane)	3.404.955	3.026.598	3.603.015
Rata de acoperire a serviciului datoriei	1,28	1,33	1,66
Datorie financiara	-16.763.516	-14.148.654	-
Numerar	120.254	84.222	11.114.277
Datorie financiara neta	-16.643.262	-14.064.431	-9.784.995
Rezultat net	1.188.225	2.265.342	2.120.742
Impozit pe profit	960.163	505.050	1.099.520
Dobanzi	860.751	570.582	485.069
Amortizari si deprecieri	1.892.458	2.264.015	2.018.356
Venituri din provizioane	44.230	0	-47.477
Cheltuieli cu provizioanele	33.576	114.445	84.137
EBITDA (rezultat inainte de dobanzi, taze, amortizare si deprecieri)	4.979.402	6.281.018	5.760.347
Raportul DFN / EBITDA	3,34	2,24	1,70
Profit / pierdere net	1.760.910	2.265.342	2.120.742
Marja bruta	8.093.772	7.888.888	8.133.515
EBIT (Rezultat inainte de dobanzi si	3.023.805	3.340.975	3.715.649

taxe)			
<i>Rentabilitatea economica</i>	<i>2,3%</i>	<i>5,0%</i>	<i>6,3%</i>
<i>Rata de acoperire a dobanzii</i>	<i>3,51</i>	<i>5,86</i>	<i>7,50</i>
<i>Bratul Levierului</i>	<i>0,11</i>	<i>0,20</i>	<i>0,18</i>

I. Lichiditatea curentă

Lichiditatea este una dintre cele mai importante rate financiare ale unei companii și măsoară capacitatea acesteia de a plăti datoriile pe termen scurt utilizând activele pe termen scurt din bilanț. Se calculează ca raport între activele circulante și totalul datoriilor pe termen scurt. Cu cât valoarea sa este mai mare, cu atât compania are o capacitate mai mare de a-și plăti datoriile curente fără să apeleze la resurse pe termen lung sau la noi împrumuturi.

În general, o lichiditate curentă mai mică decât 1 e un semnal negativ. Valoarea optimă pentru acest indicator este în jur de 2, însă ea poate varia în funcție de sectorul de activitate. Astfel, sectoarele unde lichiditatea curentă poate fi ceva mai mică de valoarea 2, fără ca acest lucru să aibă un efect negativ asupra activității, sunt cele care presupun o pondere foarte mare a activelor fixe, cum ar fi sectorul transport local.

Analizând lichiditatea curentă aferentă perioadei 2009 – 2011, se observă o creștere semnificativă a indicatorului, de la 1,25 în anul 2009, la 1,97 în anul 2011, fapt ce indică capacitatea societății SC Tursib SA de a-și achita toate datoriile pe termen scurt utilizând activele pe termen scurt.

II. Rata de acoperire a serviciului datoriei

Este singurul indicator care tratează solvabilitatea proiectelor de investiții, indicând de câte ori încasările din operațiunile firmei, înainte de plata dobânzilor, poate acoperi serviciul datoriei (ratele anuale ale împrumutului, precum și dobânzile aferente).

În cazul SC Tursib SA, valoarea acestui indicator variază între 1,28 în anul 2009 și 1,66 în anul 2011, fapt ce indică capacitatea societății de a susține, pe viitor, proiecte de investiții pe termen mediu și lung.

III. Rentabilitatea economică

Rentabilitatea economică reflectă eficiența utilizării activelor societății. Rentabilitatea economică ar trebui să fie la nivelul ratei minime de randament din economie (rata medie a dobânzii) și al riscului economic și financiar pe care și-l-au asumat acționarii și creditorii unității.

La nivelul anului 2011, rata media a dobânzii publicată de BNR a fost de 5,31%, iar rentabilitatea economică înregistrată de SC Tursib SA a fost de 6,3%. Prin urmare, putem concluziona faptul că societatea a utilizat, într-o manieră eficientă, activele sale.

IV. Rata de acoperire dobânzii

Rata de acoperire a dobânzii reflectă măsura în care o companie obține suficient profit pentru a susține dobânzile aferente împrumuturilor.

Cu cât valoarea indicatorului este mai mare, cu atât se consideră că firma este mai stabilă din punct de vedere financiar și poate face față fără probleme plăților privind dobânzile bancare, deci compania are un *risc financiar mai redus*. Cerința tuturor instituțiilor de credit este ca valoarea indicatorului să fie cel puțin supraunitară, de obicei mai mare decât 3.

Din analiza realizată anterior, reiese faptul că valoarea acestui indicator este în creștere, de la 3,51% în anul 2009 la 7,5% în anul 2011, Societatea fiind capabilă de a-și onora toate obligațiile asumate prin contractele de credit încheiate.

V. Brațul Levierului

Brațul levierului (raportul dintre fondurile proprii și cele împrumutate) a evoluat de la 0,11 în anul 2009 la 0,20 în anul 2010 și la 0,18 în anul 2011 demonstrând o anumită procupare pentru menținerea unui grad de îndatorare relativ constant.

C) Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului

Principalele obiective urmărite în procesul de organizare a serviciului de transport public local sunt:

- informarea și consultarea periodică a populației asupra politicilor de dezvoltare durabilă din domeniul serviciului de transport public local;
- acordarea unor facilități de transport anumitor categorii de persoane;
- corelarea capacității mijloacelor de transport de persoane cu fluxurile de călători existente;
- atribuirea serviciilor de transport public local unui operator de transport rutier autorizat conform legislației în vigoare, în funcție de nivelul efortului investițional al acestora realizat în mijloacele de transport și în infrastructura de transport.

În vederea atingerii obiectivelor propuse, municipiul Sibiu și SC Tursib SA au în vedere efectuarea unor **investiții** necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea serviciului.

Investiții pe termen scurt – 6 luni până la 1 an

- Extinderea rețelei de automate de bilete
- Dezvoltarea serviciului de achiziție/plata online, direct de pe site-ul societății a abonamentelor
- Dezvoltarea serviciului de achiziție/plata contactless direct în mijlocul de transport

-cele trei acțiuni asigură un acces facil, 24/24 la produsele oferite de către societatea de transport public local de călători

- Dotarea eșalonată și uniformă a flotei de autobuze cu sisteme de afișare electronică, validatoare bilete și sisteme GPS (urmarire si gestionare performanta a mijloacelor de transport in trafic si a consumurilor specifice)

Investiții pe termen mediu și lung – mai mult de 1 an

- Achiziționarea de autobuze astfel încât parcul din dotare să corespundă cerințelor publicului călător și să asigure un grad de încărcare satisfactor
- Construirea unei noi autobaze pe strada Barcelona (în zona Industrială Vest)
Noua construcție se va concretiza în anul 2014 (spații administrative, ateliere, stație ITP, busport etc.)

Beneficiile noii autobaze: o societate comercială performantă din punct de vedere al derulării funcțiunilor în cadrul societății (birouri, ateliere, igienizare, ITP etc.) cu reducerea timpilor inactivi, cu reducerea consumurilor energetice, nivel de productivitate ridicat și o poziționare strategică din punct de vedere al mediului înconjurător

D) Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică delegarea gestiunii

La momentul prezent, este în vigoare Contractul de Concesiune nr. 4/2000, Modificat și Adaptat (cu nr. 108.370 / 2007), încheiat între Municipiul Sibiu și SC Tursib SA, prin care municipiul a cedat în concesiune, în scopul unei administrări rentabile, către SC Tursib SA serviciile de transport public local. Durata concesiunii a fost atribuită pe o perioadă de 15 ani, începând cu anul 2000, cu posibilitatea de a fi prelungită până în iunie 2016.

Prin prevederile legii nr. 92/2007, apărute ulterior semnării Contractului de Concesiune Modificat și Adaptat, art. 49 alin. (1) și (2): *“Contractele de atribuire a gestiunii serviciului public de transport public local, valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, își produc efectele potrivit clauzelor contractuale până la expirarea acestora, dar nu mai mult de termenul maxim stabilit prin prezenta lege (alin. 1)”*, respectiv 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze (art. 28 alin. (1), lit. (a)). *În aceste condiții, Contractului de Concesiune Modificat și Adaptat va produce efecte, dar până la data de 22.04.2013.*

Începând cu data de 23.04.2013, municipiul va trebui să încheie un nou contract de delegare în conformitate cu legislația în vigoare, respectiv, cu prevederile legii nr. 51 / 2006, legii nr. 92/2007 și ord. nr. 263/2007.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, se atribuie de către autoritățile administrației publice locale, pe baza unei hotărâri, prin una din următoarele modalități:

- a) gestiune directă;

- b) gestiune delegată;
- c) alte modalități stabilite prin lege.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile Legii nr. 92/2007, Legea serviciilor de transport public local, precum și ale Legii nr. 51/2006, Ordinul nr. 263 din 6 decembrie 2007, privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local;

Gestiunea directă

În cazul gestiunii directe, Consiliul Local al Municipiului Sibiu își asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport public local și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului de transport public local, precum și administrarea sistemului de utilități publice aferent.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale.

Gestiunea delegată

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesiune (delegare) a serviciului de transport public local prin care Consiliul Local al Municipiului Sibiu transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului, precum și la exploatarea, întreținerea, reabilitarea și modernizarea bunurilor proprietate publică aferente sistemului de transport public local, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Pe durata contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu atribuțiile ce le revin potrivit legii, Primăria Municipiului Sibiu păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiile proprii de dezvoltare a serviciului și a sistemului de transport public local, precum și dreptul de a supraveghea și controla modul de desfășurare a serviciului cu privire la:

- respectarea și îndeplinirea obligațiilor contractuale asumate de operatorul de transport rutier;
- derularea ritmică a serviciului, respectarea traseelor prevăzute și a orarelor zilnice și săptămânale;
- dezvoltarea și modernizarea sistemului de transport public local, precum și modul de administrare, exploatare și menținere în funcțiune a acestuia;
- respectarea procedurilor de formare, stabilire și ajustare periodică a tarifelor pentru serviciul de transport public local.

Având în vedere modalitățile prevăzute de lege pentru administrarea serviciului de transport public local de călători, precum și specificul transportului public în municipiul Sibiu, propunem concesiunea acestui serviciu prin **gestiune delegată**.

Avantajele delegării gestiunii:

- coordonarea unitară a serviciului de transport;
- creșterea calității serviciului prestat;

- integrarea tarifară prin utilizarea, pe viitor, a unui singur tip de legitimație de călătorie pentru toate mijloacele de transport public local de persoane prin curse regulate;
- simplificarea procedurii de gestionare a facilităților de transport pentru categoriile sociale defavorizate;
- la gestionarea serviciului pot participa numai societăți autorizate conform legislației în vigoare.

Procedura de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, se întocmeste de compartimentele sau de serviciile specializate de transport din cadrul administrației publice locale ca autorități de autorizare, pe baza normelor-cadru privind organizarea și derularea delegării gestiunii serviciului, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, respectiv art. 10, alin. (2).

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public local este reglementată de Legea nr. 51/2006, prin art. 30, alin. (12), Legea nr. 92/2007, prin art. 27, precum și Ord. 263/2007, prin art. 8, lit. (c).

Astfel, potrivit art. 8, lit (c) din Ord. 263/2007, **delegarea gestiunii serviciului de transport public local** în municipiul Sibiu, se face prin **atribuire directă**, către SC Tursib SA, respectiv *“societate comercială rezultată ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut, în totalitate sau în parte, în calitate de proprietar sau coproprietar de către unitățile administrației publice respective, deținătoare de licențe de transport valabile”*.

Autoritățile de autorizare pot decide atribuirea gestiunii pentru un singur traseu, sau grupe de trasee distincte, în cazul în care traseele cuprinse în programul de transport nu pot fi deservite de un singur operator de transport rutier.

Având în vedere mărimea suprafeței teritoriului administrativ al municipiului Sibiu, cât și configurația stradală a municipiului, se impune atribuirea acestora într-un singur pachet, unui singur operator de transport.

Motive de ordin economico - financiar

- a) organizarea serviciului prin gestiune directă ar presupune investiții foarte mari și imediate de la bugetul local pentru dotarea cu mijloace de transport și realizarea de logistică necesară gestionării serviciului;
- b) posibilitatea obținerii de tarife mici pentru o calitate ridicată a serviciului, prin delegarea gestiunii serviciului de transport local;
- c) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și menținerea unui echilibru

Motive de ordin social și de mediu

a) Primăria Municipiului Sibiu monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin clauzele stabilite în contractul de delegare și aprobarea lor de către Consiliul Local al Municipiului Sibiu;

b) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;

c) infrastructura de transport va putea fi dezvoltată și armonizată pe ansamblul municipiului;

d) îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației prin reducerea gradului de poluare a mijloacelor de transport în comun.

e) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și ale operatorilor economici pe teritoriul administrativ teritorial al municipiului Sibiu;

E) Nivelul minim al redevenței

În funcție de obiectivele ce vor face obiectul delegării, nivelul minim al redevenței ce va fi plătită de SC TURSIB SA, se va stabili ulterior, până la data semnării contractului de delegare a gestiunii serviciului.

F) Durata estimată a contractului de delegare.

Durata maximă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători în municipiul Sibiu, **este de 6 (sase) ani**, în conformitate cu prevederile art. 28, alin.a) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, care stipulează următoarele :

„ART. 28 (1) Durata delegării gestiunii serviciului de transport public local se stabilește prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale și trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport detinute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de:

a) 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze.”

Având în vedere cele de mai sus, propunem delegarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, unui singur operator de transport, respectiv SC Tursib SA, pe o perioadă de **6 ani** începând cu data de 23.04.2013.

La stabilirea duratei contractului de delegare, de 6 ani, s-au avut în vedere următoarele:

- prevederile Acordului de Sprijin Municipal, semnat la data de 9.05.2007, între Municipiul Sibiu, SC Tursib SA și BERD, în legătură cu Contractul de Credit semnat la data de 20.07.2006 între SC Tursib SA și BERD;
- Contractul de Concesiunea nr. 4/2000 modificat și adaptat

- Durata medie de amortizare (de 8 ani) a mijloacelor de transport deținute de SC Tursib SA și achiziționate în baza contractului de credit încheiat cu BERD la data de 20.07.2006
- Investiția în noua autobază a SC Tursib SA ce urmează a fi finanțată printr-un credit contractat de la BERD (încheiat între SC Tursib SA și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare) sau de la alte instituții financiare – bancare, și pentru care va fi necesară încheierea unui nou Acord de Sprijin Municipal.

Data 20.12.2012

SERVICIUL PATRIMONIU

Vasile Pânzar

SEF SERV. DE AUTORIZARE SI CONTROL

Mirela Stoian

COMPARTIMENTUL DE AUTORIZARE PENTRU SERVICIUL DE TRANSPORT
PUBLIC LOCAL

Adrian Armenciu