

2008 -
2013

Strategia de Dezvoltare a Municipiului Braila



CUPRINS

I.	SCOP.....	3
II.	VIZIUNE	4
III.	MISIUNE.....	7
IV.	PRINCIPII ȘI VALORI.....	8
V.	OBIECTIVE STRATEGICE.....	12
VI.	CONTEXTUL LOCAL.....	16
VII.	PRIORITĂȚI.....	23
	1. Urbanism și Regenerare Urbană	23
	2. Infrastructură.....	25
	3. Mediu.....	30
	4. Economie.....	45
	5. Educație.....	63
	6. Sănătate.....	65
	7. Cultură.....	67
	8. Turism.....	71
	9. Sport.....	74
	10. Asistență socială.....	76
	11. Societate civilă, Tineret.....	83
	12. Capacitate administrativă și TIC.....	85
	13. Siguranța cetățeanului	94
VIII.	MUNICIPIUL BRĂILA- CENTRUL DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE	99
IX.	ANALIZA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PENTRU PERIOADA 2002-2006 ȘI PROGNOZELE PENTRU PERIOADA 2008-2013 PENTRU MUNICIPIUL BRĂILA.....	122
X.	ÎNCADRAREA RECOMANDĂRIILOR STRATEGIEI ÎN CADRUL PRIORITĂȚILOR ȘI AXELOR DOCUMENTELOR PROGRAMATICE DE LA NIVEL REGIONAL ȘI NAȚIONAL.....	142

I. SCOP

Transformarea unei comunități în timp, presupune un potențial ridicat de adaptare continuă a acesteia la condiții noi de ordin social, economic și politic.

Unul dintre domeniile de bază care trebuie modernizat, îmbunătățit și adaptat cu prioritate la noile cerințe de ordin social într-o societate aflată în plină dezvoltare și transformare, este fără îndoială cel al administrației publice locale.

Administrația locală este pionul principal dintr-un angrenaj complex ce asigură joncțiunea între stat și instrumentele sale de exercitare a puterii pe de o parte și cetățeni pe de altă parte.

Strategia de dezvoltare a municipiului Brăila pentru perioada 2008-2013 este un document cadru de referință care conține aspecte cheie de management, viziunea și obiectivele strategice de dezvoltare pentru viitorul municipiului și al cetățenilor, facilitând luarea de decizii importante în toate domeniile de activitate pe baza problematicei teritoriale și a prognozei bugetare.

În plus, strategia reprezintă și platforma de coordonare a investițiilor multisectoriale și de pregătire a administrației locale în vederea gestionării fondurilor structurale pentru perioada planificată stabilind cadrul pentru inițierea și implementarea unor proiecte de dezvoltare durabilă a municipiului, ce vor putea fi duse la îndeplinire nu numai de către administrația locală, ci de către toți actorii locali.

Strategia de dezvoltare a municipiului se fundamentează pe trei elemente, susținute de programele operaționale finanțate de Uniunea Europeană:

- Competitivitate, în scopul asigurării unei economii locale nepoluante și cu valoare adăugată ridicată;
- Promovarea respectului față de cetățean prin asigurarea unui parteneriat cu comunitatea de la formulare la implementarea deciziei publice;
- Coeziune socială și teritorială, în scopul asigurării accesului egal la infrastructura urbană de servicii și utilități.

Scopul strategiei este acela de a promova realizarea unei dezvoltări armonioase, prin atingerea obiectivului de coeziune economică și socială, reducerea disparităților regionale și locale, asigurarea premiselor necesare situării Brăilei printre orașele dezvoltate din punct de vedere economic, asigurarea bunăstării cetățenilor municipiului Brăila, promovarea valorilor culturale și calitatea vieții, precum și identificarea acțiunilor tangibile și sustenabile care pot da rezultate și pot defini viitorul durabil al orașului într-un mediu sănătos și curat.

II . VIZIUNE

Orice comunitate urbană modernă trebuie să asimileze și să promoveze o viziune strategică în ceea ce privește dezvoltarea sa viitoare. Lipsa unei asemenea viziuni duce la o activitate administrativă haotică, în cadrul căreia se pot rata oportunități și se consumă irațional resurse prețioase. Proiectele și programele operaționale funcționează cel mai bine atunci când fac parte dintr-un cadru coerent și când există o coordonare la nivel strategic.

Formularea viziunii de dezvoltare constituie diferența dintre ceea ce reprezintă Brăila astăzi și ceea ce trebuie să devină prin redefinirea „ rațiunii de a fi a Brăilei” într-un mediu concurențial.

Situat în Sud-Estul României în Cîmpia Română municipiul Brăila este unul din cele mai mari porturi românești.

Atestată documentar acum 640 de ani, Brăila cu portul ei era singura capabilă să atragă o anumită mișcare comercială datorită facilităților oferite. Stema orașului Brăila a fost simbolul comerțului, ocupația principală a locuitorilor din această zonă. În 1836, Brăila a fost declarat port –liber. Aici s-a înființat prima Cameră de Arbitraj Comercial, Bursa de Cereale și Bunuri iar Curtea Comercială și Banca Comercială au fost deschise în Brăila. Datorită vieții economice înfloritoare, Brăila a devenit unul dintre cele mai importante centre comerciale din România.

Odată cu instaurarea regimului comunist, Brăila intră alături de întreaga economie românească într-un proces amplu de industrializare forțată. Alături de naționalizarea industrie se remarcă și apariția de fabrici noi: Schimbarea societății franco-române în Uzina Progresu și mărirea gamei de produse, Combinatul Chimic Chiscani, Fabrica de ciment „Stânca”.

Începând cu anul 1990, economia brăileană este marcată de etapele implicite reformei: liberalizarea prețurilor și a comerțului extern, dezvoltarea sistemului privat, restructurarea și privatizarea întreprinderilor de stat, restructurarea și dezvoltarea sectoarelor financiare și bancare și noul sistem de taxe. Mijlocul anilor '90 a reprezentat o perioadă de mare declin economic pentru municipiul Brăila ca urmare a închiderii Uzinei Progresu și a Combinatului Chimic Dunacor.

Abia după anul 2000 economia Brăilei a început să se îndrepte către o reală economie de piață. Privatizarea și restructurarea întreprinderilor au avut impact deosebit asupra evoluției industriei în județ. Creșterea continuă a numărului de întreprinderi privatizate a condus la crearea unui mediu concurențial, benefic îndeosebi în ceea ce privește societățile cu răspundere limitată și societățile pe acțiuni. Sectorul întreprinderilor mici și mijlocii a cunoscut o importantă dezvoltare în cadrul economiei județene constituind un potențial important al Brăilei. Totuși potențialul zonei nu este folosit la maximum pentru a genera dezvoltarea economică mult așteptată, astfel încât veniturile populației sunt relativ scăzute.

Cu toate acestea există mari posibilități de investiții la nivelul municipiului în sectorul piscicol incluzând activitățile de pescuit și vânătoare, precum și activitățile conexe, comerț sau turism. Industria este de asemenea un teritoriu prielnic atragerii

investitorilor. Construcția de mașini grele, industrie metalurgică sau navală, confecțiile textile, celuloză și hârtie, prelucrarea și obținerea produselor lactate și a brânzeturilor sunt doar câteva dintre oportunități.

Până la sfârșitul anului 2013 Brăila poate deveni un centru regional modern, dezvoltat și prosper, un nod naval comercial important, o destinație turistică atractivă, un loc plăcut în care să trăiești, să muncești și să studiezi, un oraș cu autorități locale responsabile și deschise, cu cetățeni activi și o comunitate de afaceri dinamică și implicată.

Centrul urban cu tradiție comercială, Brăila va deveni un oraș, caracterizat prin stabilitate economică, o piață a locurilor de muncă flexibilă și adaptată nevoilor locuitorilor săi, un oraș ce va oferi produse specifice, apreciate de cei ce-l tranzitează, un oraș în care serviciile vor cunoaște o creștere spectaculoasă, iar performanța va fi deviza celor ce le oferă. Atenția noastră se va axa spre :

- construcția unei comunități primitoare, a unui mediu plăcut pentru locuitori și pentru vizitatori;
- structurarea unei administrații locale eficiente, eficace, transparente și responsabilă la nevoile comunității;
- promovarea importanței activismului la nivelul cetățenilor, ca factor de stimulare a dezvoltării comunitare;
- dezvoltarea unui mediu de afaceri bazat pe antreprenariat, dinamism și implicare în viața comunității.

Brăila trebuie să devină un centru universitar important care să ofere specialiști pregătiți profesional pentru activitatea socio-economică a orașului putând astfel influența decizia tinerilor intelectuali brăileni de a rămâne „acasă”.

Patrimoniul natural al orașului, care oferă spații și activități de petrecere a timpului liber va fi preservat și valorificat durabil prin grija și respectul membrilor comunității. Brăila va deveni un mediu mai curat, atrăgător, civilizat , cu multe spații verzi, recunoscut pentru frumusețile sale.

Instituțiile culturale puternice ale Brăilei (teatrul „Maria Filotti”, Societatea „Lyra”, Casa de cultură, Casa tineretului, Centrul de Creație) vor purta mesajul brăilean în țară și peste hotare, reflectând imaginea orașului în lume. Festivalurile de teatru, atât școlar cât și cele organizate de Teatrul Maria Filotti în țară sau în străinătate, concursurile internaționale de canto, festivalurile de muzică clasică ușoară și populară, reprezintă și vor reprezenta și în viitor manifestări naționale și internaționale de promovare și recunoaștere a talentelor brăilene.

Personalități contemporane marcante brăilene ale culturii, științei și sportului, alături de exhaustivele și deosebitele personalități ale epocii contemporane și care aparțin deja patrimoniului cultural universal cum ar fi: artiști lirici, Hariclea Darclee, Iannis Xannakis, Ionel Voineag, Johnny Răducanu, Nicu Alifantis; în domeniul literaturii, Panait Istrati, Panait Cerna, Anton Bacalbașa, Fănuș Neagu, Răzvan Exarhu; artiști dramatici, Maria Filotti, Ștefan Mihăilescu Brăila, Catrinel Dumitrescu și Marioara Sterian; academicieni, ingineri de renume mondial, Ana Aslan și Gh. T. Marinescu, sculptorul de renume internațional, Nică Petre, sportivi de talie internațională, Camelia Potec, Diana Mocanu și mulți alții conturează personalitatea orașului și dimensiunea sa culturală europeană.

Constituirea unui spațiu urban policentric și echilibrat, ca factor decisiv pentru o mai bună accesibilitate și pentru o dezvoltare economică durabilă, constituie un deziderat ce se va realiza prin înființarea zonei metropolitane la nivelul regiunii Brăila –Galați într-un viitor apropiat. Se vor crea astfel premisele atragerii de fonduri și investiții, se vor dinamiza sectoarele construcțiilor, serviciilor și turismului.

Realizarea acestui proiect, dorit la ora actuală atât de autoritățile locale municipale și județene ale Brăilei cât și ale Galațiului, va asigura decongestionarea celor 2 orașe, dezvoltarea lor arhitecturală unitară, accesarea, prin asociere, a fondurilor europene destinate dezvoltării regionale și prin aceasta, crearea unor condiții civilizate de viață pentru toți locuitorii acestei zone metropolitane.

Desemnarea recentă de către Guvern a municipiului Brăila, ca pol de dezvoltare urbană va asigura accesul la importante finanțări prin proiectul „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere” din Programul Operațional Regional 2007-2013 pentru dezvoltarea activităților economice și diminuarea numărului de tineri care pleacă să lucreze în marile orașe.

Toate acestea vor contribui la transformarea municipiului Brăila într-un pol de integrare europeană și internațională.

III. MISIUNE

Municipiul Brăila poate și trebuie să joace un rol semnificativ în dezvoltarea țării în contextul accentuării dinamicii proceselor de integrare în Uniunea Europeană.

Afirmarea potențialului propriu, a competențelor cheie care-l fac semnificativ la nivel regional și național sunt argumente cruciale pentru contribuția municipiului Brăila la rolul pe care România se pregătește să îl joace în cadrul Europei largite.

Pentru mobilizarea resurselor și energiilor locale, administrația municipiului Brăila va prelua conducerea și inițiativa pentru realizarea unei viziuni de dezvoltare, de identificare a rolurilor teritoriale, pe baza căreia să poată fi formulate obiective strategice de dezvoltare. Este nevoie ca municipiul Brăila să își asume planul de dezvoltare potrivit potențialului real și rolului de care este capabil.

Misiunea este esențială pentru obținerea succesului și se concretizează prin principii și valori, obiective strategice și acțiuni prioritare pentru realizarea viziunii.

Administrația locală va fi doar motorul aplicării prezentei strategii pregătind împreună cu actorii locali strategiile de dezvoltare, document care structurează voința comunității de a atinge obiective specifice de dezvoltare, aducând împreună planurile urbanistice și programarea alocării resurselor pentru implementare într-o adevărată constituție locală.

Definirea unui viitor parteneriat strategic real, cu autorități locale din județul Galați va constitui un adevărat catalizator pentru dezvoltarea zonei dintre cele două orașe și a comunelor învecinate, asigurând creșterea nivelului de bunăstare pentru locuitorii din această zonă, deschizând noi perspective pentru transformarea acesteia într-o importantă zonă rezidențială, economică, printr-un efort administrativ și financiar comun.

Este important pentru municipiu să-și definească oferta de produse și servicii, să-și identifice clienții, piețele de desfacere, aliații și competitorii și să-și facă cunoscute atuu-rile, obiectivele și planurile de dezvoltare.

Contribuția și recompensa acestei implicări vor reprezenta ingredientele necesare, asigurând sustenabilitatea misiunii noastre pentru atingerea viziunii strategice.

IV. PRINCIPII ȘI VALORI

Strategia Municipiului Brăila este un document, cu valoare de cartă de dezvoltare locală, orientat pe termen mediu și lung, care să pună în valoare elementele de potențial ale localității, în vederea explorării direcțiilor de dezvoltare în beneficiul cetățenilor, a noilor roluri pe care poate și trebuie să și le asume la nivel regional, național.

Necesitatea unui document care să exprime aspirațiile de dezvoltare a comunității, care să abordeze onest problemele locale, care să se bazeze pe potențialul local de dezvoltare, este factorul primordial care asigură fundamentul pentru realizarea priorităților și țințelor.

Revine fiecăruia dintre noi obligația de a contribui la viitorul orașului, de a clădi un spirit autentic de respect reciproc și grijă pentru oraș prin aplicarea anumitor norme civice și etice – traduse în principii și valori împărtășite.

PRINCIPIILE NOASTRE

Principiul fundamental al strategiei de dezvoltare a municipiului Brăila este dezvoltarea sustenabilă. Strategia definită dorește să identifice căile prin care să asigure condiții de viață rezonabile pentru toate categoriile de venituri, să sprijine dezvoltarea economică locală prin asigurarea serviciilor care să facă din Brăila un loc iubit de locuitorii actuali, dorit de vizitatorii care trec și de investitorii în căutare de plasamente și amplasamente.

Principiul dezvoltării sustenabile

Reprezintă de fapt angajamentul autorității locale pe termen lung pentru acțiuni durabile, utilizarea prudentă a resurselor și protejarea mediului, astfel încât activitățile, creativitatea și dezvoltarea de noi produse să se poată exprima în direcția unei dezvoltări sustenabile, îndeplinind nevoile actuale ale urbei fără a prejudicia posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi.

Din principiul fundamental enunțat mai sus rezultă celelalte principii care stau la baza dezvoltării strategice a municipiului Brăila.

Eficiență și Eficacitate

Trebuie să asigurăm o dimensiune optimă a raportului determinat între efortul financiar și efectele cuantificabile satisfacerii nevoilor sociale, pentru a oferi cetățeanului municipiului servicii în concordanță cu nevoile și așteptările lor, la parametrii de calitate impuși de normele europene.

Parteneriat pentru Dezvoltare

Brăila nu poate și nu intenționează să se dezvolte în izolare. Limitele administrative nu definesc decât atribuții administrative. În prezent procesele de dezvoltare și cele de involuție, mișcarea populației de la sat la oraș și invers, dezvoltarea economică și sărăcia, problemele și avantajele de mediu, fluxurile de marfă, persoane etc., trec peste hotarele administrative și presează autoritățile locale la o nouă atitudine. Municipiul Brăila va invita toți actorii locali activi în mediul socio-economic, mediul universitar, reprezentanți ai mediului de afaceri, reprezentanți ai societății civile, instituții publice deconcentrate, cetățenii municipiului Brăila la un dialog deschis, în vederea mobilizării tuturor factorilor locali pentru asigurarea unei dezvoltări durabile a orașului.

Principiul Universalității

Autoritatea locală a Municipiului Brăila promovează și respectă în totalitate politicile și practicile nediscriminatorii asigurând dreptul fiecărui individ de a juca un rol în atingerea viziunii, de a fi mândru de orașul său și de a beneficia de progresele realizate, în limitele legii.

Recunoaștem totodată și principiul universal ca toți cetățenii orașului indiferent de sex, vârstă, statut socio-economic sau convingeri politice, au dreptul să aibă acces deplin la serviciile publice, să propună și să inițieze idei de dezvoltare pentru oraș și într-o manieră deschisă să poată influența deciziile care afectează orașul și viața cetățenilor.

Vom avea în vedere:

- punerea în valoare a fiecărui individ indiferent de sex, vârstă, etnie, religie, dizabilitate sau convingeri personale;
- respectarea drepturilor individuale, odată cu interesele comunității locale;
- crearea oportunităților pentru ca fiecare individ să participe și să contribuie la luarea deciziilor.

Conservarea Biodiversității și Protejarea Mediului Înconjurător

Autoritatea locală brăileană încurajează cu fermitate toți factorii locali și comunitățile să conserve biodiversitatea, deoarece credem că viitorul generațiilor următoare depinde de capacitatea noastră de a proteja mediul înconjurător. Acest lucru va contribui la reducerea răsfirării urbane și la reducerea pierderii de habitate naturale și a biodiversității.

Brăila are nevoie de un mediu curat, de calitate, prietenos, atrăgător pentru comunitate, vizitatori, investitori, obținut ca urmare a protejării/conservării resurselor, astfel încât să asigure condițiile pentru o înaltă calitate a vieții comunității locale, pentru dezvoltarea durabilă.

Principiul Planificării și Implementării strategiei de dezvoltare locală pe Baza Datelor Reale

Acest principiu reprezintă cheia spre obținerea unor performanțe de cel mai înalt nivel.

În baza analizei detaliate a nevoilor și prin consultarea cu factorii interesați, ne vom asigura că dezvoltarea va avea un impact pozitiv și sustenabil pe termen lung asupra orașului și cetățenilor. Acest lucru conferă totodată posibilitatea unui management îmbunătățit, a unei planificări eficace și eficiente, a evaluării și monitorizării implementării strategiei pe linia obiectivelor și priorităților.

Se vor viza următoarele aspecte:

- luarea deciziilor se va face într-un mod deschis, transparent, prin consultare și pe baza datelor reale;
- ralierea la cele mai înalte standarde de comportament și etică profesională;
- acceptarea responsabilității pentru propriile acțiuni;
- implementarea managementului și a practicilor de măsurarea a performanței în baza criteriului „valoare optimă” pentru a maximiza impactul pozitiv al schimbărilor strategice.

VALORILE NOASTRE

Prioritățile și convingerile noastre se materializează în:

Respectarea dreptului de a accesa informația publică, transparență și consultare

Acțiunile întreprinse de administrația publică locală a municipiului Brăila vor avea în centrul atenției cetățeanul, nevoile sale și mediul în care acesta trăiește. Suntem pe deplin convinși că buna guvernare la nivel local stă în capacitatea de a include elemente democratice participative în procesul de decizie. Credem cu tărie că implicarea și participarea factorilor locali și a comunităților în adoptarea politicilor și deciziilor este de o importanță crucială pentru garantarea transparenței și pentru dezvoltarea unui sistem de guvernare locală, care să se găsească la intersecția dintre limitele democrației participative și democrației directe.

Fiecare persoană are acces liber și imediat la informații privind drepturile sale fundamentale și alte drepturi stabilite prin lege, precum și șansa de a influența deciziile care îi pot afecta viața. Membrii comunității sunt încurajați și sprijiniți să participe în acest proces de planificare și implementare a priorităților orașului și să contribuie la dezvoltarea comunității. Consolidarea spiritului comunitar prin îmbunătățirea comunicării și consultării, precum și promovarea accesului liber la informațiile publice și participarea în procesul de decizie, va face ca oamenii să se simtă mai respectați și mai implicați în activitățile publice.

Respectarea independenței și individualității fiecărei ființe umane

Fiecare persoană are dreptul de a fi o parte integrantă a comunității și în același timp să își mențină propria independență și individualitate. În situația când cineva se află într-o situație dificilă și depinde de asistență socială sau medicală, are dreptul la aceste servicii care îi conferă suportul necesar și îi permit să continue să trăiască în propria sa locuință și în propria comunitate. Această valoare urmărește să promoveze normalitatea, permițând tuturor persoanelor cu nevoi speciale să trăiască o viață normală cu evitarea etichetărilor sau a tratamentelor diferențiate. Urmărește de asemenea evitarea marginalizării și recunoașterea faptului că toți cetățenii noștri, indiferent dacă necesită sau nu servicii publice, sunt persoane normale cu nevoi și aspirații umane normale.

Respectarea confidențialității

Toți furnizorii publici și privați de servicii au obligația de a lua toate măsurile posibile și legale pentru a se asigura că datele și informațiile personale ale utilizatorilor de servicii publice nu sunt furnizate sau făcute publice fără acordul scris al persoanei.

Respectul pentru demnitatea umană, libertatea alegerii și egalitatea de șanse

Viitorul strategic al municipiului Brăila se bazează pe respectul pentru demnitatea umană, garantând dezvoltarea liberă și deplină a fiecărui individ și a personalității sale.

Opțiunea fiecărei persoane cu privire la rolul pe care dorește să îl joace în dezvoltarea orașului va fi respectată.

Toate persoanele beneficiază de oportunități egale privind accesul la serviciile publice și de tratament egal prin eliminarea oricăror forme de discriminare.

I se va respecta alegerea fiecărei persoane de a beneficia sau nu de un serviciu oferit de autoritatea locală, în concordanță cu nevoile sale specifice.

Asumarea responsabilității

Dezvoltarea locală va fi abordată cu responsabilitate, astfel încât să se asigure fiecărui cetățean condiții optime de viață, să crească atractivitatea orașului pentru tineri și oameni de afaceri deopotrivă. Autoritatea publică locală municipală își va îndrepta permanent atenția asupra găsirii unui echilibru corespunzător între flexibilitate și responsabilitate. Se va acorda o atenție specială inițiativelor ecologice, componentă a responsabilității noastre față de protejarea mediului în care trăim.

V. OBIECTIVE STRATEGICE

În prezent, Uniunea Europeană parcurge o etapă de redefinire a identității și a coeziunii sale interne, în contextul necesității de a se afirma ca actor competitiv și dinamic într-o lume în continuă globalizare, dar și pe fundalul „adoptării” celui de-al cincilea val al extinderii, început în 2004 cu zece state și finalizat prin aderarea României și Bulgariei la 1 ianuarie 2007.

După un deceniu de reforme structurale, legislative și instituționale, de restructurare economică și socială în vederea pregătirii aderării, România trebuie să facă față unui context semnificativ schimbat și cu un nivel crescut de interdependențe între Statele Membre, care necesită un comportament strategic rațional și eficace. Ca stat membru al UE și în îndeplinirea obiectivelor sale, România va aplica principiile și valorile fundamentale ale UE: solidaritatea, consensualitatea, facilitarea activităților democratice și garantarea drepturilor fundamentale. România va avea o abordare constructivă și de cooperare, în îndeplinirea rolului său de partener egal în dezvoltarea UE.

La nivel național, Planul Național de Dezvoltare (PND) este instrumentul fundamental prin care România va încerca să recupereze cât mai rapid disparitățile de dezvoltare socio-economică față de Uniunea Europeană. PND este un concept specific politicii europene de coeziune economică și socială și reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, elaborat într-un larg parteneriat.

La nivel regional, Regiunile de dezvoltare reprezintă cadrul pentru elaborarea politicii de dezvoltare regională și a programelor de coeziune economică și socială prin care aceasta se implementează ca însumare a planurilor de dezvoltare județene, municipale, orașenești.

Viziunea strategică a planurilor de dezvoltare se corelează cu obiectivele strategice care reprezintă de fapt direcțiile sectoriale de dezvoltare și care încorporează combinația optimă de factori specifici (socio- economici, utilități și servicii publice, culturale, urbane/teritoriale și de mediu).

A. Obiectiv general

La nivelul municipiului Braila obiectivul general este dezvoltarea și consolidarea unui centru economic puternic, stabil și diversificat, capabil să asigure prosperitatea și creșterea calității vieții brăilenilor, într-un mediu curat și sănătos.

B. Obiective specifice

Obiectivul general se va putea realiza prin atingerea simultană a următoarelor obiective specifice:

- Dezvoltarea municipiului Brăila ca un sistem urban echilibrat și policentric;
- Ridicarea standardului de viață al locuitorilor municipiului Brăila;
- Sprijinirea dezvoltării economice prin promovarea parteneriatului public – privat și crearea de oportunități și facilități atractive pentru potențialii investitori autohtoni sau străini;
- Creșterea rolului cartierelor municipiului Brăila în dezvoltarea economică locală prin regenerarea unor părți ale orașului, cu scopul reducerii disparităților existente;

- Integrarea în sistemul european de transport a infrastructurii rutiere din municipiul Brăila, fluidizarea traficului și îmbunătățirea siguranței circulației pe toate arterele de transport;
- Modernizarea și extinderea rețelei de utilități publice și asigurarea accesului tuturor cetățenilor municipiului Brăila la utilitățile publice;
- Păstrarea, conservarea și amenajarea zonelor verzi existente precum și identificarea și amenajarea de noi zone verzi;
- Promovarea potențialului turistic local și al statutului de port maritim, astfel încât Brăila să devină o destinație atractivă pentru turism și afaceri;
- Reînvierea tradițiilor și legendelor orașului, refacerea și utilizarea hrubelor ca obiectiv turistic, măturii ale istoriei brăilene;
- Promovarea Brăilei ca pol cultural regional, prin valorificarea patrimoniului multietnic și multicultural;
- Adoptarea unei poziții active și dezvoltarea unor mecanisme eficiente și de ocrotire a sănătății populației, prin promovarea prevenției și educației pentru sănătate, precum și ridicarea standardelor de calitate a actului medical;
- Crearea unui sistem de servicii sociale individualizate, centrate pe nevoile populației aflate în dificultate;
- Promovarea unei politici active și crearea unui cadru propice încurajării construcției de locuințe în vederea asigurării accesului fiecărui cetățean la condiții locative decente;
- Dezvoltarea capitalului uman la nivel local și regional, creșterea competitivității acestuia pe piața muncii, prin asigurarea oportunităților egale de învățare pe tot parcursul vieții și dezvoltarea unei piețe a muncii moderne și flexibile;
- Stimularea potențialului creativ al tinerilor, prin încurajarea participării acestora la viața urbei, precum și îmbunătățirea calității și eficienței sistemelor de susținere a activităților de și pentru tineret;
- Asigurarea unui cadru propice dezvoltării și susținerii sportului de performanță și încurajarea practicării activităților sportive de către cetățeni, într-un mediu curat și sigur;
- Dezvoltarea și diversificarea serviciilor publice oferite cetățenilor.

Îndeplinirea obiectivului general precum și a obiectivelor specifice necesită aplicarea unor linii directoare care să asigure:

A. Relansarea accelerata a procesului investițional ca vector al revigorării economice și mijloc de îmbunătățire a cadrului general de desfășurare a activităților economice și sociale.

- Crearea de norme și reglementări pentru dezvoltare prin întocmirea documentațiilor de urbanism necesare:
 - întocmirea ridicării topografice pentru zona cuprinsă între Șoseaua Râmnicu Sărat, calea ferată și centură;
 - întocmirea propunerii privind traseul infrastructurii (căi de circulație) paralele cu centura pentru crearea de accese în vederea dezvoltării zonei;

- Asigurarea infrastructurii în zonele respective prin întocmirea de documentații, exproprieri dacă este cazul și execuția acestora.

B. Aplicarea politicii de dezvoltare controlată a Municipiului Brăila prin zona periurbană extinsă Chiscani, Cazasu, Vădeni, cât și a proiectelor pentru zona metropolitană Brăila -Galați.

- Crearea unei zone metropolitane în care inițiativa să aparțină și municipalității ;
 - creșterea competitivității printr-o viziune unitară la nivelul acestei zone, asupra planificării dezvoltării viitoare, dezvoltarea sectorului construcțiilor, posibilitatea atragerii investitorilor prin oferirea de terenuri viabilizate dotate cu utilități, dezvoltarea pieței imobiliare. Beneficiile unui asemenea proiect nu vor fi doar de partea municipalității ci și de partea localităților ce vor face parte din această zonă (extinderea utilităților în ariile cuprinse în zona metropolitană, extinderea celorlalte servicii municipale) ;
- Achiziționarea de terenuri pentru realizarea de obiective publice, locuințe sociale, zone verzi, terenuri situate între Brăila- Chiscani, Brăila – Galați, pentru participarea prin parteneriate la dezvoltarea zonei metropolitane Brăila-Galați;
- Asigurarea documentațiilor tehnice de urbanism necesare;
 - PUZ pentru zona cuprinsă între Șoseaua Focșani și calea ferată
 - Planul urbanistic zonal pentru zona periurbană cu includerea traseului podului pentru zona de centură
 - Documentații de proiectare trasee pentru drumuri în zona Râmnicu Sărat, Șoseaua Baldovinești-calea ferată cu centura.
- Asigurarea cadrului juridic privind cumpărarea, cedarea sau exproprierea de teren necesar pentru infrastructură.

C. Ameliorarea condițiilor de viață în cadrul municipiului prin promovarea unor politici de locuire, de dezvoltare a infrastructurii serviciilor urbane și de protejare a patrimoniului construit existent.

- Întocmirea de documentații pentru extinderea rețelei de apă și canalizare la toate străzile din municipiu;
- Finalizarea utilităților pe toată trama stradală a municipiului în termen de 10 ani funcție de dezvoltarea economico-socială a municipiului;
- Atragerea de programe pentru finanțarea reabilitării construcțiilor proprietate personală din situl istoric prin parteneriate publice;
- Atragerea de programe pentru finanțarea reabilitării termice a blocurilor existente.

D. Elaborarea planului de Urbanism General și a Regulamentului aferent și întocmirea studiilor de specialitate în regim de urgență pentru a obține detalii de dezvoltare și remodelare urbană a zonelor de interes ce vor apărea în urma analizei urbane, economice, de habitat, de mediu, de trafic și a factorilor de risc.

- Alocarea de fonduri pentru promovarea documentațiilor P.U.G. și a studiilor de specialitate aferente;
- Identificarea de resurse financiare pentru realizare PUZ zona periurbană, aferentă municipiului, necesar realizării elaborării viitorului PUG.

E. Propuneri privind obiectivele strategice pentru infrastructură

- Realizarea de apartamente (cartierul Lacu-Dulce, Cartier Brăilița, reabilitare cămine de nefamiliști, etc)
- Aplicarea programului de punere în siguranță a construcțiilor la risc seismic
- Aplicarea programului de reabilitare termică a clădirilor de locuit multietajate
- Reabilitarea și modernizarea tuturor străzilor din Municipiul Brăila, a unităților de învățământ preuniversitar, a portului Brăilei și a falezei Dunării, a parcurilor, zonelor de agrement și a celorlalte spații verzi din Municipiul Brăila aparținând domeniului public.
- Construirea unor complexe turistice, sportive și de agrement în Grădina Publică, Parcul Monument și în stațiunea Lacu Sărat
- Realizarea zonei rezidențiale la fosta unitate militară (Caporal Mușat) preluată prin Hotărâre de Guvern de către Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila
- Reabilitarea și modernizarea fondului construit al instituțiilor de artă și cultură, al instituțiilor de sănătate aflate în subordinea Consiliului Local Municipal, al instituțiilor de asistență socială și a bazelor sportive aflate în patrimoniul Unității Administrativ Teritoriale Brăila

Se va avea în vedere pentru perioada următoare, extinderea rețelei de apă și canalizare, realizarea de trotuare și reparare prin covor asfaltic, pentru străzile din municipiul Brăila neechipate edilitar.

Este necesar demararea unui studiu de fezabilitate și a unui proiect de realizare a parcărilor sub și supraterrane pe teritoriul municipiului , pentru a decongestiona arterele de circulație.

Pentru implementarea strategiei și realizarea obiectivelor propuse este esențial ca autoritatea locală să-și stabilească , în contextul local, un set de priorități prin care activitatea acestora să fie orientată pe direcțiile de dezvoltare stabilite.

VI. CONTEXTUL LOCAL

SCURT ISTORIC

Nefiind așa cum pare la prima vedere un oraș de margine, vocația esențială a Brăilei este aceea de a comunica cu lumea. „Dar al Dunării”, Brăila ca port al Dunării maritime, este legată de cele două spații esențiale: Orient și Occident.

Atestată documentar la 20 ianuarie 1368, Brăila, situată într-un cadru natural generos, în imediata vecinătate a Dunării, a devenit cunoscută, în scurtă vreme, ca un important centru comercial, loc de întâlnire a produselor transportate de corăbiile venite din porturile aflate pe coastele Mării Negre și Mediteranei.

Însemnătatea marelui port dunărean este demonstrată și de faptul că numeroase drumuri comerciale care îl legau de diferite zone și orașe din Țara Românească, Moldova și Transilvania purtau denumirea de drumul sau calea Brăilei.

Brăila a tentat mereu puterile vremii, datorită potențialului său economic, datorită așezării sale strategice. Locul unde Dunărea Veche își dă mâna cu Dunărea Nouă a constituit răscrucea unor drumuri, evenimente și întâmplări pe care istoria nu le poate trece cu vederea. Cele trei secole de stăpânire otomană (1539-1828) și-au pus amprenta asupra destinului Brăilei.

În urma Tratatului de la Adrianopol din 1829, Brăila a revenit la țară, cunoscând în perioada următoare o reală înflorire. Conviețuirea românilor cu grecii, bulgarii, lipovenii, armenii, evreii a dat portului de la Dunăre un parfum pitoresc și o deschidere cosmopolită spre cultura europeană. Cel mai mare progres economic s-a înregistrat în a doua jumătate a secolului al XIX-lea și primele decenii ale secolului XX.

Conform descrierilor de epocă, la sfârșitul secolului al XIX-lea, Brăila avea un aer occidental evident, locuitorii ei bucurându-se de prosperitate. Urbea beneficia de existența mai multor filiale de bănci, firme și agenții fluviale și maritime renumite, precum și reprezentanțe diplomatice de înalt nivel. Portul era o importantă sursă a dezvoltării, având o medie pe zi de peste 40 de vase intrate și ieșite.

Începutul secolului al XX-lea găsește Brăila într-un proces de explozie demografică și urbanistică. De altfel, Brăila este printre puținele orașe din țară dezvoltate după un riguros plan urbanistic, având rețeaua de străzi sistematizată după un model radiar-concentric de tip amfiteatru.

Multe premiere naționale notabile s-au petrecut chiar aici. Brăila este unul dintre primele orașe românești care au beneficiat de iluminatul public cu lămpi de petrol (1858). Marele inginer constructor Anghel Saligny a folosit pentru prima oară betonul armat la construcția de cheiuri și dane pentru portul Brăila (1883-1892). Vaporul cu aburi „Orient” este prima navă românească ce pleacă de la Brăila pe Dunăre cu transport de pasageri (1895). Tot la Brăila s-a pus în funcțiune prima uzină electrică, la numai 13 ani după invenția lui Edison. Primul oraș din România care a

avut tramvai electric a fost Brăila (1901). O fabrică de celuloză din stuf – prima încercare de a valorifica stuful din Balta Brăilei, este deschisă tot la Brăila (1906). Cel mai mare castel de apă din țară, cu o capacitate de 1200 metri cubi, este dat în funcțiune la Brăila (1912).

Astăzi, Brăila aleargă cot la cot cu celelalte orașe ale acestei țări pentru a-și defini locul într-un context modern, democratic, european, individualizând-o propriul destin inefabil și implacabil pe care îl trăim astăzi cu toții, în vârtejul unei noi vieți pe care o experimentăm cu nesaț, zi de zi.

LOCALIZARE

Situat în Sud – Est-ul României, în Câmpia Română, județul Brăila se întinde peste 4765,8 km pătrați. Reședință de județ, orașul Brăila, unul dintre cele mai mari porturi românești este situat la 200 de km NE de București. Brăila se situează la 45°16'17" latitudine nordică și 27°58'33" longitudine estică, având ca județe vecine la Nord: Galați, Nord-Vest: Vrancea; Buzău în Vest; Ialomița în Sud; Constanța în Sud – Est și Tulcea în Est.

La granița de Nord, județul Brăila cuprinde o parte din râul Siret, în timp ce în partea de Sud se află Câmpia Bărăganului. La vest se află o mică parte din Câmpia Buzăului, iar la Est se întinde Insula Mare a Brăilei.

RELIGIE

Principala religie în județul Brăila, ca și în România, este cea ortodoxă, acesteia aparținându-i aproape 90 la sută din populație. Restul de 10 la sută din populație aparțin Bisericii Romano- Catolice, Greco- Catolice, Protestante (Reformată și Evanghelică) și Neo- Protestantă (Adventistă și Baptistă) Mozaică și Mahomedană.

CADRUL NATURAL

Fiind un oraș ca oricare altul, Brăila nu se aseamănă totuși cu niciunul. Câmpiile sunt cele care domină acest ținut iar sinuozitățile geografice specifice altor regiuni, aici sunt aproape inexistente, uniformitatea lor fiind specifică zonelor joase ale țării. Brăila are norocul de a beneficia de facilitățile zonei care oferă căi de transport ușoare, accesibile și variate, e de ajuns să amintim Dunărea care este poarta orașului către lume. Clima acestei zone este temperat continentală, cu o temperatură medie de 11 grade Celsius, veri uscate și secetoase, cu soare fierbinte și ierni geroase. Flora și fauna sunt specifice reliefului de câmpie. Stepă, care se întindea odinioară fără margini, a fost transformată în terenuri agricole.

Rețeaua hidrografică a Brăilei constă în primul rând din Dunăre, împreună cu ramurile Măcin (96 km), Cremenea (70 km) și Vâlcu (40km), și râurile Siret (47 km), Buzău (141 km) și Călmățui (70 km). Județul Brăila este împânzit cu lacuri, specifice de asemenea zonei de câmpie. Cel mai cunoscut dintre acestea este Lacu Sărat, renumit și de aceea vizitat, pentru calitățile sale balneoterapeutice datorate

apelor mineralizate și nămolului sapropelic. De același tip sunt lacurile Căineni și Movila Miresii în timp ce lacurile Ianca, Măxineni și Jirlău sunt amenajate pentru pescuit. Zona lacului Blasova este o mică stațiune turistică, cu locuri superbe, care oferă condiții optime de pescuit, amplasată în Insula Mare a Brăilei cea mai mare exploatare agricolă din Europa, recunoscută pentru terenul arabil adecvat practicării unei agriculturi performante.

REPERE TURISTICE

Brăila este o zonă de atracție în ceea ce privește potențialul turistic. Pe lângă zonele în care balneoturismul este cuvântul de ordine pe ofertele agențiilor de turism, Brăila oferă priveliști pitorești specifice zonelor de câmpie și a celor conexe fluviului.

Există diverse posibilități de cazare și masă în oraș și în împrejurimile Brăilei, mai ales în zonele de interes turistic. În apropierea orașului Brăila, pe malul lacului cu același nume se află stațiunea Lacu Sărat. Situată la 16 metri deasupra nivelului mării, acest ținut este înconjurat de pădure pe o arie de 70 de ha atenuând climatul specific zonei de stepă și făcând astfel aerul respirabil și atmosfera plăcută.

Lacul are un nivel ridicat de sare (de unde îi vine și numele) și este un vechi curs al Dunării, acum închis. Pe fundul lacului se găsesc nămoluri terapeutice mineralizate într-un grad înalt. Valoarea terapeutică a apei și nămolului din stațiunea Lacu Sărat este cunoscută de foarte multă vreme de către locuitorii acestei regiuni și an de an o mulțime de turiști vin aici pentru a face tratament și a se bucura de efectele terapeutice ale zonei.

Numărul mare de personalități brăilene culturale, artistice și științifice se reflectă în numărul mare de obiective turistice urbane prezente în oraș (case memoriale, biserici, monumente, etc), toate acestea creând premisele realizării unui turism istoric.

Potențialul turistic al Brăilei este dat și de numărul și calitatea manifestărilor culturale artistice:

- Spectacole (Teatrul Maria Filotti, Concursul Internațional de Canto Hariclea Darclee, Filarmonica Lyra, Festival internațional în memoria compozitorului brăilean Yannis Xenakis, Festivalul internațional George Grigoriu, etc)
- Expoziții, manifestări tradiționale, festivaluri

AVANTAJELE ZONEI

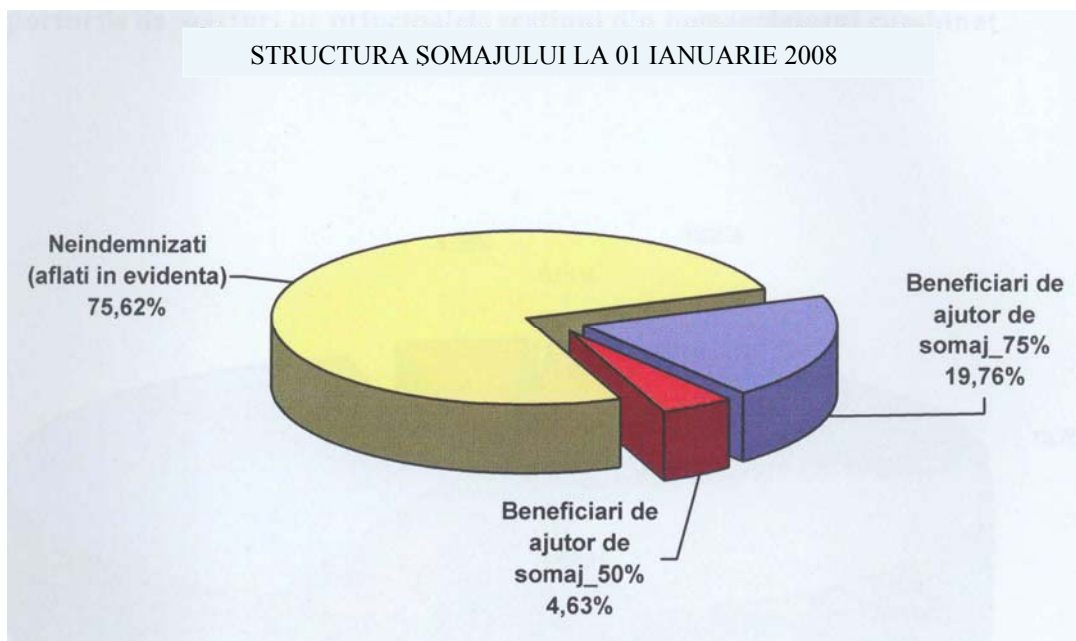
Brăila este generos dăruită cu resurse; un sol fertil cu 70% cernoziom, zone viticole și de pădure, eco-sisteme valoroase potrivite turismului și agriculturii, oameni adaptabili și talentați. Nu trebuie uitat faptul că Brăila este ultimul port maritim al zonei navigabile a Dunării, dispunând de o favorabilă localizare la confluența celor mai importante căi de transport comerciale. Și nu în cele din urmă,

merită menționată proximitatea față de București, Litoralul Mării Negre și valea Prahovei.

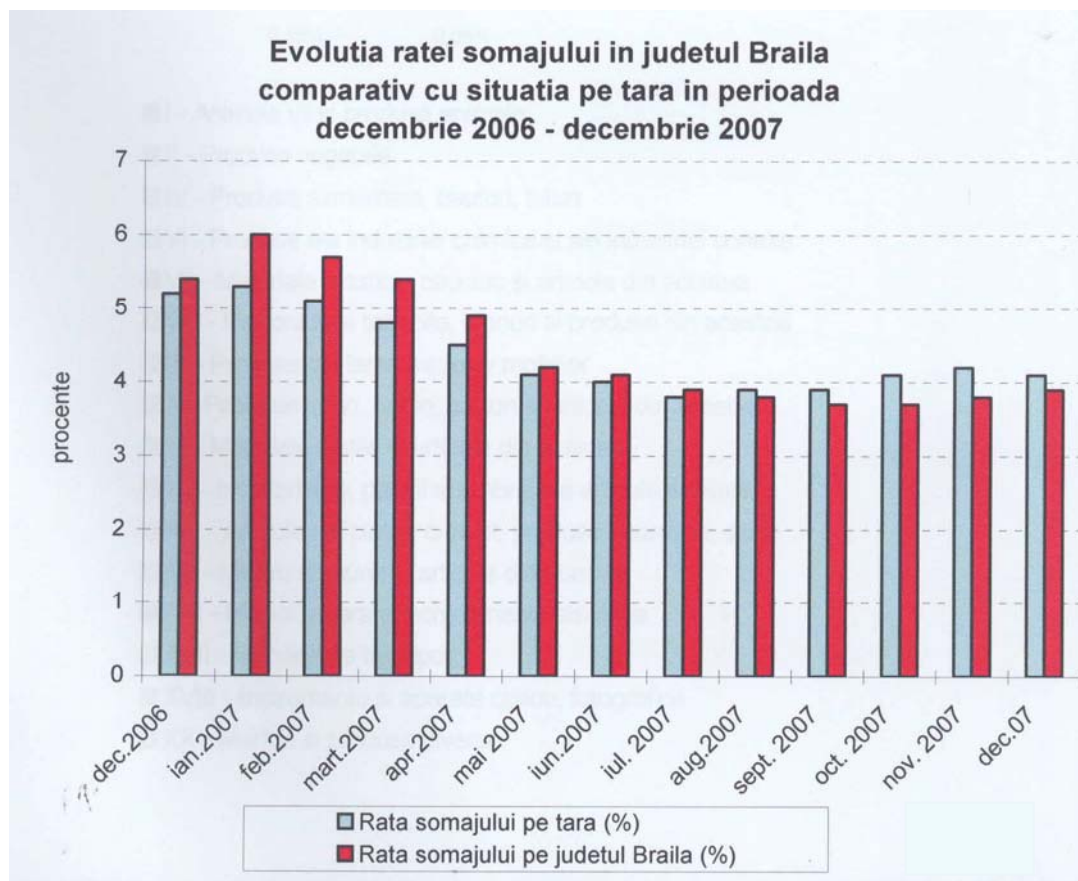
RESURSE UMANE

Municipiul Brăila are o populație stabilă, de 214045 locuitori. Dintre aceștia, efectivul de salariați estimat la începutul anului 2008 era de 78,9 mii persoane; din aceștia 47,4% se regăseau în industrie și construcții, 47,3% în servicii și 5,3% în agricultură și silvicultură. Resursele de muncă, în Municipiul Brăila, au înregistrat, în ansamblul economico-social, mutații generate de factorii specifici perioadei de tranziție cum ar fi: schimbări profesionale și structurale ale economiei de piață, privatizarea, șomajul. În ultimii ani se înregistrează o puternică migrație în occident a forței de muncă specializate din Brăila, în special din domeniul construcțiilor civile, sănătate, construcții montaj.

Potrivit datelor furnizate de Agenția Națională de Ocupare a Forței de Muncă, la 01 ianuarie 2008 numărul șomerilor înregistrați era de 5315 persoane, mai mare cu 222 persoane față de începutul lunii precedente. Din aceștia, 1296 beneficiau de ajutor de șomaj și 4019 erau șomeri neindemnizați.



Rata șomajului înregistrată la 01 ianuarie 2008 a fost de 3,9% , mai mică cu 0,2 % față de rata șomajului înregistrată la nivel național (4,1%).



Rata șomajului pentru femei era de 2,8%, cu 1,2% mai mică decât cea înregistrată la nivel național (4,0%). Rata șomajului înregistrată pentru bărbați a fost de 5,0%, cu 0,7% mai mare decât cea înregistrată la nivel național (4,3 %).

DEZVOLTARE ECONOMICO-SOCIALĂ

În intervalul de până la revoluția din 1989 s-a pus accent pe industrializarea forțată a economiei brăilene, în cadrul celei românești, în general. Pe lângă dezvoltarea întreprinderilor existente s-au pus în funcțiune Combinatul chimic și cel de celuloză și hârtie de la Chiscani și Centrala termică. După anul 2000 s-au făcut resimțite rezultatele dezvoltării mult prea ambițioase, nejustificate și disproporționate a industriei. Multe din reperele industriale de referință și-au închis total sau parțial porțile. Aceasta a dus la deprecierea, mai accentuată decât la nivel național, a nivelului de trai și al gradului de dezvoltarea al urbei. Industria brăileană a cunoscut profunde modificări structurale în anii de după revoluție. Deși la începutul anului 2000 producția preponderentă o constituiau confecțiile textile și prelucrarea produselor agro- alimentare , ponderea acestora a cunoscut o scădere semnificativă începând cu anul 2003. Anul 2004 și perioada de până la finele anului 2007 urmează o pantă ușor ascendentă a activităților din industrie, comerț cu amănuntul, servicii.

Investițiile realizate în anul 2007 în Brăila au însumat 231,3 mil. lei din care 49,8% reprezintă lucrări de construcții montaj, 45,5% utilaje cu și fără montaj și mijloace de transport și 4,7% alte investiții. Din volumul total de investiții 35,4% s-a realizat în sectorul de stat (public de interes național și local, integral de stat și

majoritar de stat), 64,5% în sectorul privat (integral privat, majoritar privat și integral străin) și 0,1% alte sectoare.

Un factor specific în ultima perioadă în economia brăileană este apariția unui număr mare de supermarket-uri și hipermarket-uri, fapt care a condus la crearea multor locuri de muncă și la apariția unei serii de oportunități pentru oamenii de afaceri locali, accelerând dezvoltarea pe orizontală a economiei locale.

Alte domenii de activitate în care considerăm că municipiul Brăila are o serie de avantaje competitive sunt; activitățile bancare și de asigurări, construcțiile, transportul și comunicațiile.

La nivelul municipiului Brăila s-a remarcat o creștere a tranzacțiilor cu terenuri, ca urmare a cererii tot mai mari de a construi clădiri de tip industrial (hale), comercial (supermarket-uri), clădiri de tip administrativ (birouri). În ceea ce privește numărul locuințelor finalizate în anul 2007 acesta a fost de 455, din care 388 au fost construite de populație în regie proprie, 18 locuințe au fost construite din surse bugetare, 25 din fonduri ale societăților cu capital privat și 24 locuințe construite de către Agenția Națională pentru Locuințe. Odată cu dezvoltarea orașului, multe firme din alte zone ale țării sau din afara țării au fost și sunt interesate să realizeze dezvoltări imobiliare.

În termeni de dezvoltare urbană, municipiul Brăila este străbătut de o rețea de artere de circulație, construită în sistem radial concentric din care pornesc transversal mai multe artere conectate la extremitățile teritoriului intravilan. Municipiul Brăila are o rețea rutieră urbană de 285 km de străzi din care 208 km sunt străzi asfaltate, 6 km sunt străzi cu pavaj iar diferența o reprezintă străzile cu piatră compactată.

Transportul în comun se realizează pe o rețea de drumuri interne, prin intermediul mai multor linii de autobuz, microbuz și tramvai, iar serviciile de taximetrie se dovedesc a fi performante. Pentru decongestionarea traficului din zona centrală a orașului s-a demarat un amplu proces de modernizare și amenajare a numeroase străzi din oraș. Acest demers este absolut necesar deoarece infrastructura stradală și pietonală care deservește un oraș de peste 200.000 de locuitori este uzată fizic și moral.

În ceea ce privește transportul în comun, municipiul dispune de principalele mijloace de transport în comun caracteristice marilor orașe. Demn de menționat este faptul că în momentul de față se preconizează demararea unui proces amplu de modernizare a parcului de autobuze, minibuze și tramvaie, proces care va determina creșterea confortului călătorilor precum și scăderea duratei de transport în oraș.

ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Serviciile sociale sunt oferite în municipiul Brăila de Direcția de Asistență Socială din subordinea Consiliului Local Municipal Brăila, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Brăila cât și de o serie de organizații non-profit.

Rolul administrației locale municipale este de a asigura acordarea asistenței sociale prin dezvoltarea sau înființarea de servicii proprii, instituții de asistență socială, sau prin concesiunea de servicii sociale specializate în vederea asigurării hranei calde pentru persoanele asistate înregistrate, consiliere pentru asistenții

persoanelor cu dizabilități, asigurarea de servicii specializate în centre rezidențiale pentru persoane vârstnice, precum și servicii de creșă pentru copii în vârstă de până la 3 ani. În prezent serviciile sociale pentru persoanele vârstnice se realizează prin intermediul celor 4 camine de pe raza municipiului Brăila. În parteneriat cu Fundația „Lumina” se derulează în prezent un proiect de asigurare de servicii sociale la domiciliu pentru persoanele vârstnice cu situație materială și familială precară.

EDUCAȚIE

Situația actuală a rețelei de învățământ în municipiul Brăila este următoarea:

Indicatori	Învățământ preșcolar	Învățământ gimnazial	Învățământ liceal și profesional	Total
Unități de învățământ	29	27	19	75
Elevi	4983	11405	15628	32016
Cadre didactice	344	772	965	2081
Număr copii la cadru didactic	14,48	14,77	16,19	15,38

În ceea ce privește învățământul universitar, la nivelul municipiului Brăila acesta este reprezentat de Facultatea de Inginerie Brăila din cadrul Universității „Dunărea de Jos” Galați, Centrul Universitar Brăila din cadrul Universității „Constantin Brâncoveanu” – Pitești, precum și de o serie de centre teritoriale ale unor universități de prestigiu din București și din țară a căror misiune este să formeze și să perfecționeze specialiști de înaltă calificare printre tinerii brăileni.

CULTURA

În municipiul Brăila pot fi identificate o serie de resurse instituționale care potențează nevoile culturale ale publicului contemporan. Istoria acestui oraș este impregnată de numeroase elemente multietnice, acestea conferindu-i de-a lungul timpului un loc aparte în peisajul dunărean și nu numai.

Fără a fi exhaustivă, lista resurselor instituționale cuprinde:

- Teatrul Maria Filotti – instituție de prestigiu a teatrului românesc având o tradiție de peste 150 de ani, dintre care aproape 60 de ani de activitate permanentă
- Teatrul de păpuși Cărbuș – care realizează spectacole pentru copii de toate vârstele
- Instituții publice de cultură (Muzeul Brăilei, Casa Tineretului, Centrul Cultural Nica Petre, Muzeul de Istorie al Brăilei; Biblioteca Județeană Panait Istrati, Centrul Județean pentru Conservarea și Valorificarea Tradiției și Creației Populare)
- Instituții religioase și fundații cu activități de interes social și comunitar ale acestora
- Numeroase organizații nonguvernamentale, asociații, centre culturale și organizații ale diferitelor minorități etnice.

VII. PRIORITĂȚI

1. URBANISM ȘI REGENERARE URBANĂ

Dezvoltarea urbană a municipiului Brăila trebuie să respecte următoarele principii ale amenajării teritoriului și urbanismului:

a. amenajarea teritoriului;

- dezvoltarea economică și socială echilibrată
- îmbunătățirea calității vieții oamenilor și a colectivității în ansamblu;
- gestionarea responsabilă a resurselor naturale și protecția mediului;
- utilizarea rațională și eficientă a teritoriului;
- protejarea unor teritorii sensibile din punct de vedere ecologic;
- evitarea riscurilor naturale și prevenirea efectelor unor catastrofe;

b. urbanism (privit ca ansamblu de activități);

- ameliorarea condițiilor de viață prin eliminarea disfuncționalității, asigurarea accesului la servicii publice și locuințe convenabile pentru toți locuitorii;
- crearea condițiilor pentru satisfacerea cerințelor specifice ale copiilor, vârstnicilor și ale persoanelor cu handicap;
- utilizarea eficientă a terenurilor, în acord cu funcțiunile urbanistice adecvate;
- extinderea controlată a zonelor construite;
- protejarea și punerea în valoare a patrimoniului cultural construit și natural;
- asigurarea calității cadrului construit, amenajat și plantat ;
- protejarea orașului împotriva dezastrelor naturale și a riscurilor tehnologice.

Municipiul Brăila se întinde pe o suprafață de 4392,30 ha și se compune din 3 trupuri:

1. trupul municipiului propriu-zis;
2. stațiunea Lacu Sărat;
3. platforma industrială Chiscani.

Cele trei trupuri totalizează 3444,46 ha de teren intravilan.

Municipiul are acces direct la magistralele de cai feroviare și rutiere fiind totodata port maritim la Dunăre.

În prezent este în vigoare Planul Urbanistic General al Municipiului Braila aprobat prin Hotărîrea Consiliului Local Municipal Braila nr. 2 din 31.01.2001.

Datorita vechimii planului urbanistic general în vigoare, ținînd cont de noile cerințe privind dezvoltarea și regenerarea urbană determinate de intrarea în comunitatea europeană este necesară reactualizarea planului urbanistic general al municipiului Braila.

De asemenea se are în vedere necesitatea realizării și aprobării unor planuri urbanistice zonale pentru zone de interes cum sunt : Stațiunea Lacu- Sarat, Parcul

Monument, terenul intravilan cuprins între șoseaua Râmnicu – Sărat, șoseaua de centura și calea ferată Braila – Galați, cazarma „Caporal Mușat” etc.

Prioritățile urmărite, privind dezvoltarea durabilă a Municipiului Brăila vizează:

- Păstrarea caracterului istoric în zona de sit a municipiului Brăila și implementarea regulamentului de urbanism ce a fost întocmit în cadrul „PUZ sit istoric Brăila”.
- Consolidarea în sistem de urgență și reamenajarea fațadelor fronturilor la Str. M. Eminescu
- Realizarea unui PUZ pentru zona cuprinsă între Șoseaua Focșani, Șoseaua de Centură, zona construită și calea ferată
- Realizarea unui PUZ pentru zona unității militare „Caporal Mușat”
- Realizarea unui PUZ pentru stațiunea Lacu Sărat
- Realizarea unui PUZ pentru zona de desfășurare la Dunăre a orașului cuprinsă între Vadul Ghecet și Trecere Bac Insula Mare
- Realizarea unui PUZ pentru configurarea frontului construit la șoseaua de centură, transformat în drum european și accesul la noul pod.
- Întocmirea de studii necesare refacerii PUG Brăila:
 - studiu de circulație pe tot municipiul Brăila cu crearea de artere noi de circulație pentru zonele ce urmează a se dezvolta
 - studiu privind determinarea zonelor de risc la inundații și seism
 - studiu privind dezvoltarea populației
 - studiu privind oportunitatea realizării de noi ansambluri de locuințe cu dotările aferente
 - studiu privind realizarea de parcuri
 - studiu privind amenajarea de noi spații verzi necesare conform normelor europene cât și a proiectului de creștere a populației
 - studiu de impact de mediu
- Consultări publice pentru amenajarea zonelor sensibile ale municipiului:
 - platoul Piața Independenței
 - terenul retrocedat de ministerul apărării, Unității Administrative Teritoriale a Municipiului Brăila (U.M. „Caporal Mușat”)
 - amenajare Parcul Monument
 - amenajare poternă Grădina Mare
 - reamenajarea falezii Dunării de la Zona Liberă, trecere bac, până la trecere bac Insula Mare
 - realizarea unor proiecte pentru unitățile preșcolare, care să poată fi construite pe o suprafață de maxim 1000 mp și identificarea de terenuri în zonele de locuințe colective.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- Diversitatea istorică și tipologică a construcțiilor;
- Dezvoltarea policentrică diferențiată clar pe cartiere și intenția de creare de noi cartiere;

- Reabilitarea unor construcții din situl istoric atât de mediu privat cât și de administrațiile locale;
- Potențialul turistic ridicat al centrului istoric;
- Creșterea numărului de construcții din municipiu;
- Prezența a numeroase firme specializate în domeniul proiectării și construcțiilor.

PUNCTE SLABE:

- Numărul mare de construcții executate cu încălcarea Planului Urbanistic General și a Regulamentului de Urbanism
- Insuficiența spațiilor verzi în conformitate cu legislația în vigoare.

OPORTUNITĂȚI:

- Posibilitatea actualizării PUG;
- Posibilitatea de a construi o zonă metropolitană Brăila – Galați, împreună cu localitățile din zona periurbană cuprinsă între Chiscani – Brăila – Vădeni - Galați;
- Realizarea unor PUZ –uri în zone de interes;
- Interesul tot mai mare al investitorilor din alte zone ale țării și din străinătate;
- Programul de reabilitare termică a locuințelor;
- Programul de consolidare a clădirilor expertizate;
- Punerea în valoare a construcțiilor din situl istoric;
- Finalizarea reabilitării construcțiilor din centrul istoric pentru crearea din zone de interes.

AMENINȚĂRI:

- Refuzul unor comune învecinate de a se angrena într-o zonă metropolitană datorită necunoașterii și lipsei de experiență asociativă;
- Insuficiența fondurilor alocate pentru zonele de risc (zonele de băltire a apei) din Cartierul Lacu Dulce și Chercea.

2.INFRASTRUCTURA

Infrastructura de circulație și transport

Legăturile auto care ajung în municipiul Brăila se fac prin DN 21 Slobozia – Brăila, DN 2B Buzău – Brăila, DN22 Râmnicu Sărat – Brăila, DN23 Focșani – Brăila, DN 22B (Dig Brăila – Galați).

Din toate acestea DN22 traversează Municipiul Brăila și ajunge la trecerea bac Smârdan pentru direcția Tulcea.

S-a avizat la nivelul Ministerului MDLPL avizul nr.1 din 17.04.2008 drumul expres Brăila – Galați varianta 3 care pleacă din centura DN2B zona Baldovinești și se transformă pe de o parte în traseul podului peste Dunăre și pe de alta parte legătura cu Municipiul Galați în zona podul CF peste Siret.

Din direcția Giurgiulești (Republica Moldova) se propune realizarea unei autostrăzi care ocolește Municipiul Galați și Combinatul prin partea de Nord, traversează Siretul în amonte de DN2B, se înscrie pe direcția DN2B și viitorul aeroport printre satele Pietroiu și Baldovinești la Nord de Cazasu și care colectează drumurile expres DN23 (Focșani) DN2B (Buzău), DN 22 și DN21 urmând traseul spre sudul țării (Calafat – Silistra).

Legăturile feroviare se fac din direcția București, Buzău, Brăila prin CF care traversează Municipiul Brăila și se continuă cu direcția Galați și Moldova spre nord.

În ceea ce privește circulația rutieră la nivelul municipiului se propune realizarea unui inel care să descongese circulația trafic greu pe B-dul Dorobanților care să fie preluată de la pasajul CF din centură, paralelă cu CF către pasajul Apollo.

Studiul a fost realizat și se propune găsirea soluțiilor de finanțare.

Raportat la elementele stradale, există următoarele disfuncționalități:

- străzi cu gabarite necorespunzătoare categoriei;
- străzi cu capacitate de circulație depășită;
- intersecții amenajate la capacitatea de circulație care este depășită;
- intersecții neamenajate corespunzător;
- piețe de circulație sau grupuri de intersecții amenajate necorespunzător;
- sistemul de dirijare a circulației semaforizate este discontinuu.

Circulația este îngreunată de numărul mare de automobile.

O altă problemă este cea a străzilor neasfaltate în zonele periferice.

În centrul municipiului nu există parcuri publice mari subterane sau supraterane, aceasta determinând ocuparea parțială a trotuarelor și a părții carosabile, fapt care îngreunează și mai mult circulația.

Modernizarea tramei stradale la nivelul municipiului Brăila se va realiza printr-o serie de măsuri și proiecte inițiate la nivelul municipalității și care să vizeze:

- reabilitarea și asfaltarea străzilor municipiului Brăila în vederea îmbunătățirii traficului auto și pietonal la nivelul întregului teritoriu al municipiului și eficientizarea accesului la obiective economice, sociale, culturale, turistice și de altă natură.
- reabilitarea și asfaltarea străzilor în cartierele periferice în conformitate cu Programul de investiții. Prioritate vor avea străzile libere de sarcini din partea rețelelor edilitare.
- Reclasificarea tramei stradale prin revizuirea clasificării acesteia în conformitate cu modificările recente survenite în traficul urban pentru a se putea realiza etapizarea lucrărilor de modernizare. Pentru îndeplinirea acestui deziderat se impune realizarea unui studiu de trafic general privind circulația în municipiul Brăila cât și în zonele limitrofe.
- Realizarea parcarilor publice sub – și supraterane prin identificarea locațiilor optime de amplasare a parcarilor în corelație cu rețeaua liniilor de

transport urban în baza studiului de trafic și a unui studiu de fezabilitate. Amplasarea corectă a acestora va urmări facilitarea accesului la transportul public al persoanelor care au renunțat la mijloacele proprii de transport, atât din cadrul municipiului cât mai ales pentru cei care provin din exterior.

Transportul în comun

Situația prezentă este favorabilă dezvoltării municipiului Brăila și conține un transport public cu tramvaie și autobuze al S.C. BRAICAR S.A coordonat și administrat de Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila și rețeaua de minibuze maxi-taxi care suplimentează traseele, gestionat de firme particulare și autorizate de Primărie.

Prioritățile urmărite de autoritățile locale de la nivelul municipiului Brăila în domeniul transportului public local de călători sunt:

- îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor prin promovarea calității și eficienței transportului public local de călători;
- realizarea unei infrastructuri edilitare moderne și modernizarea infrastructurii aferente transportului public local (calea de rulare a tramvaielor, liniile de contact electrice pentru tramvaie);
- acordarea de facilități unor categorii de persoane;
- asigurarea capacității suficiente de transport pe rutele aglomerate.

Realizarea acestor priorități, de către Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila se va face în cadrul unor măsuri, programe , proiecte care să asigure:

- dezvoltarea, modernizarea și funcționarea pe termen mediu și lung a tuturor tipurilor de transporturi locale de călători, ținându-se seama de planurile de urbanism și de programele de dezvoltare economico-socială a municipiului prin înnoirea parcului de transport public, reabilitarea liniei de tramvai, modernizarea spațiilor pentru autobuze și tramvaie și construirea de stații noi în zonele de extindere urbană;
- promovarea formelor de transport cu impact de mediu redus și descurajarea utilizării automobilului, în special în zona centrală a municipiului;

Administrarea piețelor și târgurilor

Amplasate în zone cu vad comercial, piețele din municipiul Brăila, au totuși și unele locații inadecvate desfășurării unui comerț de calitate și la standarde europene. Acest lucru se datorează în mare măsură lipsei fondurilor pentru finanțarea investițiilor în acest sector de activitate dar și retrocedărilor în natură din domeniul public al municipiului fapt care reduce în mod considerabil posibilitatea executării de proiecte fezabile de către municipalitate.

În ceea ce privește îndeplinirea obiectivului de amenajare a piețelor publice, autoritățile locale ale municipiului Brăila își propun:

- refacerea parțială sau în totalitate a piețelor cu respectarea normelor și legislației în vigoare cu privire la monumentele istorice în cazurile expres prevăzute

- construirea unor complexe agro-alimentare, într-o viziune modernă care să includă atât servicii comerciale alimentare etajate pe anumite categorii de produse precum și spații amenajate pentru birouri, locuri de joacă pentru copii și spații de parcare.
- Reamenajarea terenului aferent „Târgului Obor” din șoseaua Râmnicu Sărat cu depozite amenajate cu spații de refrigerare pentru comerțul en-gross de legume și fructe.

Fondul locativ

O analiză a tranzacțiilor imobiliare în perioada 1997 – 2008 relevă o tendință de creștere a prețurilor tuturor tipurilor de apartamente din toate zonele orașului.

Această tendință s-a accentuat în special după anul 2001.

Numărul de cereri de locuințe înregistrate la sediul instituției pentru construcții ANL este de 4992 în perioada 2001-30.07.2008. Până în prezent s-au construit 248 de apartamente în Lacul Dulce, 56 apartamente în Apollo, 80 apartamente în Baldovinești și 104 apartamente în cartier Brăilița și sunt în curs de execuție 136 de apartamente în același cartier. S-au atribuit 327 de terenuri în vederea construirii de locuințe conform Legii nr.15/2003. Cu toate acestea numărul de locuințe nu este suficient, iar municipalitatea va trebui să gestioneze programe pentru construirea de locuințe sociale care să poată fi puse la dispoziția chiriașilor evacuați din casele nationalizate, tinerilor și persoanelor cu probleme sociale.

Pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit a chiriașilor din locuințele proprietatea statului și pentru rezolvarea cererilor privind repartizarea de locuințe sociale diferitelor categorii de solicitanți (persoane fără locuințe, chiriași evacuați din imobile retrocedate în baza Legii nr. 10/2001, ș.a.) se au în vedere următoarele acțiuni:

- executarea de reparații capitale pentru imobilele aflate în administrarea Direcției Serviciilor Publice;
- construirea în ansamblul Lacu Dulce a unor blocuri de locuințe sociale ;
- finalizarea amenajării de locuințe sociale în căminul de nefamiliști din Str. Odessa nr. 10;

Pentru rezolvarea unui număr cât mai mare de cereri privind repartizarea de locuințe construite din fondurile A.N.L., se vor realiza:

- preluarea și repartizarea prin comisia socială a 136 apartamente cu una și două camere situate în ansamblul Brăilița
- continuarea programului de construire de locuințe din fondurile A.N.L., având în vedere că în prezent sunt în evidență 4.504 cereri.

Centrul Administrativ

În municipiul Brăila funcționează o importantă rețea de instituții administrative. În general, unele dintre aceste structuri se confruntă cu probleme legate de:

- suprafața disponibilă insuficientă corespunzătoare desfășurării în condiții optime a activității lor specifice;
- inexistența la ora actuală a unor soluții alternative de desfășurare a activității care să ofere posibilitatea modernizării și reabilitării spațiilor necorespunzătoare

În acest sens administrația locală municipală va propune realizarea unei noi clădiri administrative, pentru a asigura astfel condițiile necesare desfășurării activității în slujba cetățeanului.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- Existența unei infrastructuri diversificate și dispuse relativ uniform în teritoriul municipiului;
- Acces direct la magistralele de căi ferate și rutiere;
- Braila este port maritim la fluviul Dunărea;
- Dotarea orașului cu toate tipurile de căi de transport, cu excepția aeroportului;
- Îmbunătățirea parcului auto de transport în comun cu vehicule noi, performante.

PUNCTE SLABE:

- Dezvoltarea cartierelor de locuințe nu a fost însoțită de dezvoltarea rețelelor de utilități urbane;
- Fondul vechi construit este în mare proporție degradat;
- Trama stradală nu este corespunzătoare dezvoltării traficului auto;
- Lipsa locurilor de parcare în special în centrul municipiului îngreunează traficul în zonă;

OPORTUNITĂȚI:

- Posibilitatea accesării unor programe de dezvoltare a infrastructurii finanțate de guvern și de Uniunea Europeană;
- Construirea aeroportului, a podului peste Dunăre și a unei autostrăzi care să ocolească zona metropolitană;
- Strategia de dezvoltare a municipiului Brăila crează premise favorabile pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii;
- Interesul în creștere a investitorilor privați, pentru dezvoltarea infrastructurii;
- Convergența concepției factorilor de decizie din administrația publică locală privind dezvoltarea infrastructurii.
- Aglomerarea urbană Brăila-Galați;

AMENINȚĂRI:

- Producerea unor cataclisme seismice, alunecări de teren sau inundații;
- Creșterea explozivă a numărului de autovehicule;
- Evitarea orașului de către turiști și investitori datorită infrastructurii rutiere deficitare;

- Câștigarea licitațiilor publice privind proiecte de infrastructură majore, de firme care nu au capacitate tehnică și financiară de a finaliza aceste proiecte conform condițiilor contractuale.

3. MEDIU

Pentru prosperitatea orașului și calitatea vieții cetățenilor, crearea unui mediu de calitate este esențială. Un mediu atractiv, sigur și sustenabil are o contribuție benefică și vitală pentru imaginea orașului și pentru reputația pe care acesta o are pe plan extern și care poate afecta deciziile investitorilor străini.

Ocrotirea mediului reprezintă o componentă de bază a dezvoltării durabile și se concretizează în combaterea fenomenelor de poluare inerente activităților umane prevenirea deteriorărilor posibile, asimilarea, adaptarea și aplicarea cerințelor europene de mediu, protejarea biodiversității și monitorizarea parametrilor de calitate a factorilor de mediu.

Analiza situației actuale

Poluarea mediului în Brăila se datorează pe de o parte existenței unor practici vechi și poluante și pe de altă parte mijloacelor financiare insuficiente pentru achiziționarea unor echipamente adecvate de protecție a mediului.

Prezentăm mai jos evaluarea situației curente a factorilor de mediu în orașul Brăila.

1. APELE DE SUPRAFAȚĂ

Starea râurilor

- fluviul Dunărea este monitorizat în secțiunile: Dunăre Brăila 1 (km 184), Dunăre Brăila 2 (rezerva pentru potabilizare - km 183).

Pentru subteran sunt monitorizate 44 de foraje hidrogeologice, din care 23 sunt foraje de supraveghere și 21 foraje de control.

Starea chimică a apelor se stabilește în raport cu concentrația substanțelor periculoase relevante și prioritare/prioritar periculoase, respectiv concentrația fracțiunii dizolvate a metalelor grele.

Metalele monitorizate în cadrul acestui program sunt: Zn, Cu, Ni, Cr, Fe și Mn.

Pe anul 2007 starea chimică a fluviului Dunărea a fost determinată la nivelul celor 2 secțiuni cu monitoring de supraveghere și anume: Dunăre Brăila 1, Dunăre Brăila 2 .

S-a regăsit stare foarte bună la Cu, Zn, Cr în concentrație totală și starea chimică moderată la Fe pentru aceste 3 secțiuni.

Din punct de vedere a stării ecologice la secțiunile monitorizate pe Dunăre, s-a regăsit:

- Dunăre Brăila 1 - calitate foarte bună;
- din punct de vedere al indicelui saprob fitoplancton s-a regăsit stare bună pe Dunăre Brăila 1;

Din punct de vedere al nutrienților s-a regăsit stare bună de calitate la Dunăre Brăila 1, secțiune monitorizată ca zona vulnerabilă.

Starea lacurilor

La nivelul municipiului Brăila privind lacurile naturale, este monitorizat Lacu Sărat, valorile indicatorilor determinați indicind caracterul acestuia.

Se constată că valorile ridicate obținute pentru indicatorii de mineralizare ca și a conținutului ridicat de cloruri și magneziu, evidențiază caracterul terapeutic al apei Lacului Sărat .

Calitatea lacului în raport cu gradul de troficitate evidențiază faptul că din punct de vedere al nutrienților acesta corespunde categoriei eutrofe ,datorită biomasei fitoplanctonice corespunde categoriei ultraoligotrofe, si raportându-ne la saturația în oxigen, Lacu Sărat se situează în categoria mezotrofă.

Lacul a scăzut excesiv. In ultima perioadă a mai rămas doar 30% din ceea ce era cândva Lacul Sărat. Acesta nu a mai scăzut atât de mult de la seceta din 1947.

Este necesară întocmirea unui studiu de specialitate care să stabilească cauzele reale ale scaderii nivelului apei lacului, găsirea și aplicarea soluțiilor pentru asigurarea calităților balneoclimaterice ale lacului, a valorilor terapeutice a apei și nămolului sapropelic, prin evitarea oscilațiilor de nivel al acestuia, ca urmare a fenomenului de evaporare în lunile de vară, necompensate de precipitații și afluxul periferic al freaticului.

Starea apelor subterane

În conformitate cu informațiile primite de la SGA Brăila, acviferul freatic din județul Brăila dispune de o resursă totală de 9842,59 l/s. Acviferul de adâncime din județul Brăila are o resursă totală calculată de 5059 l/s.

Volumele de apă subterane existente pe teritoriul municipiului Brăila nu îndeplinesc parametrii fizico-chimici pentru potabilitate, excepție făcând unele zone foarte restrânse.

Se înregistrează în special depășiri ale conținutului de substanțe organice, fier, azoțiți, duritate totală, datorate influenței pe care o au apele curgătoare de suprafață (sursa principală fiind încărcarea antropică a acestora) și a evacuărilor de ape uzate insuficient epurate sau neepurate.

Se înregistrează de asemenea un grad ridicat de mineralizare, valorile indicatorilor reziduu fix, cloruri, sulfati, fiind depășite la majoritatea forajelor monitorizate.

Alimentarea cu apă potabilă a populației

Locuitorii municipiului Brăila și ai satelor limitrofe Chiscani, Vărsătura, Lacu Sărat, Cazasu, Baldovinești și Pietroiu, beneficiază de alimentare cu apă în sistem centralizat, având ca sursă fluviul Dunărea, furnizorul de servicii fiind Compania de Utilități Publice Dunărea Brăila. Sursa de apă brută utilizată pentru obținerea

apei potabile este fluviul Dunărea (brațul Calia), km 195 + 800 m. Cod bazin hidrografic XIV – 1, localitatea Gropeni, județul Brăila.

Consumurile lunare de apă potabilă pe cap de locuitor (mc/om/lună)

Localitate	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Brăila	9.48	8.69	8.06	7.87	7.72	7.4	7.29

Scăderea consumurilor lunare de apă potabilă pe cap de locuitor în perioada 2001-2007 se justifică prin reducerea pierderilor în rețeaua de distribuție a apei potabile.

Calitatea apei livrate în sistemul de alimentare cu apă corespunde standardului de potabilitate pentru majoritatea parametrilor analizați, atât din punct de vedere chimic, cât și microbiologic (valorile indicatorilor măsurați au fost în limitele prevăzute de STAS 1342/1991 și Legea apei nr.458/2002).

Situația apelor uzate menajere și industriale

Cele mai însemnate cantități de substanțe poluante evacuate în mediul înconjurător au rezultat din procesele de producție din fabricile de produse lactate, din activitatea de abatorizare și carmangerie, poluantul cel mai frecvent depășit fiind conținutul de substanțe extractibile, substanțe organice și CBO₅. Însemnate cantități poluante sunt evacuate și de unitățile de creștere și îngrășare a porcilor, unități la care cel mai frecvent indicator depășit este conținutul de amoniu.

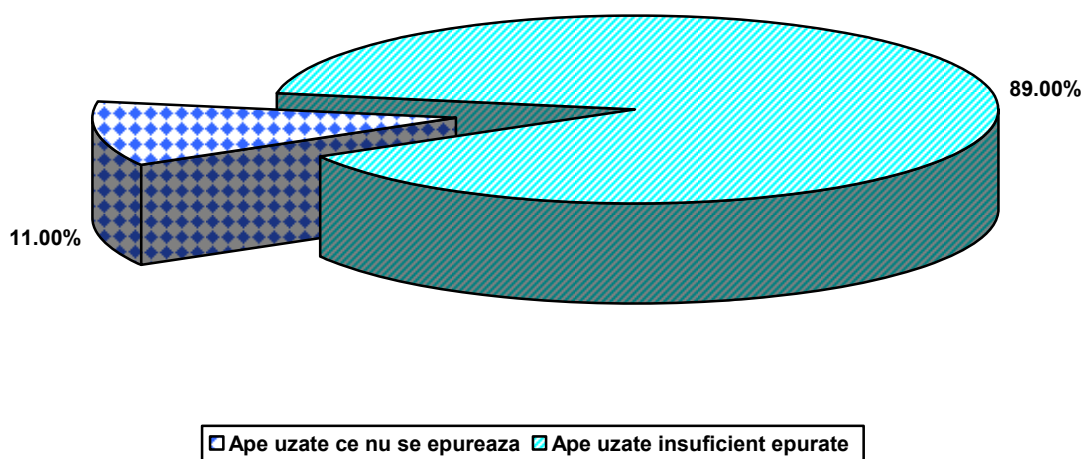
Principalii indicatori de calitate la care s-au înregistrat depășiri a limitelor autorizate au fost: suspensii totale, CBO₅, CCOCr, substanțe extractibile, reziduu fix, azot total și fosfor total.

Aceste depășiri s-au datorat nefuncționării stațiilor de epurare la capacitate maximă și a gradului de epurare redus al acestora.

O parte din aceste unități (ex: SC Complexul de Porci SA, SC Celhart Donaris SA, R.A. Apa Brăila) au program de etapizare cu măsuri și termene ce trebuie respectate conform Legii Apelor 107/1996 cu completările și modificările ulterioare, program ce face parte integrantă din autorizația de gospodărire a apelor.

Repartiția volumelor de ape uzate în raport cu stadiul epurării

Din volumul total de 97.755 mii mc/an ape uzate evacuate în 2006, 10.761 mii mc/an nu se epurează, 86.993 mii mc/an sunt ape insuficient epurate. Prin urmare, în anul 2006, 88,99% din apele uzate provenite de la principalele surse de poluare, au ajuns în receptorii naturali, insuficient epurate.



Rețele de canalizare

Situația privind rețelele de canalizare și cantitatea de apă uzată colectată, conform informațiilor primite de la Compania de Utilități Publice Dunărea Brăila la nivelul județului Brăila și evoluția între anii 2000-2008 este prezentată sintetic în tabelul de mai jos.

Rețele de apă uzată

Localitatea Brăila/Anul	Lungime (km)	Volum colectat (mii mc)	Populație racordată
Anul 2000	228	11.500	169.850
Anul 2001	228	11.536	170.000
Anul 2002	232	11.714	172.200
Anul 2003	235	11.911	174.000
Anul 2004	235	12.796	174.250
Anul 2005	237	14.043	184.579
Anul 2006	255	13.458	185.629
Anul 2007	270	14.055	187.029
Anul 2008	280	14.550	188.057

2. STAREA RADIOACTIVITĂȚII MEDIULUI

În județul Braila nu se fac determinări de radioactivitatea mediului, laboratorul de radioactivitate fiind desființat în anul 1998. Din constatările anterioare rezultă că în județul Braila nu s-a depășit pragul admis - unele fluctuații fiind de ordin natural. Sursele artificiale din industrie și medicină au fost controlate și reglementate conform legislației specifice.

3. STAREA CALITĂȚII AERULUI ȘI ZGOMOTULUI

În municipiul Brăila sursele de poluare a aerului sunt reprezentate în principal de activitatea industrială, centrale termice, stații de mixturi asfaltice și traficul auto.

În perioada 2000 – 2007 evoluția principalilor indicatori monitorizați este următoarea:

Poluanții gazeți (SO₂, NO₂, H₂S, NH₃) monitorizați la imisii, la 24 ore și la 30 de minute, prezintă, în 2007, o scădere a valorilor concentrațiilor medii anuale față de 2006. Scăderi importante s-au înregistrat în special la SO₂ și NH₃, ele fiind cu 18%, respectiv 40 % mai mici față de 2006. Valorile maxime s-au încadrat în limitele admise.

Pulberile totale în suspensie, în mediul urban, înregistrează o creștere cu 11% a tendinței mediei anuale în 2007 față de anul precedent. Valorile cele mai ridicate în acest an s-au înregistrat ca și în anul 2006 în zona Braila, în punctul de prelevare Stația Nord.

Pulberile sedimentabile, monitorizate în zona urbană în nouă puncte, au valori medii anuale cu 32% mai mici față de 2006. În punctul de prelevare din Str Fabricilor s-au înregistrat valori maxime ca și în anii precedenți.

Nu s-au înregistrat depășiri ale concentrațiilor maxime admise conform STAS 12574/87 la nici un poluant atmosferic monitorizat.

Situația nivelului de zgomot

Nivelul de zgomot urban în decursul anului 2007 s-a determinat în municipiul Brăila, în 43 de puncte reprezentative astfel:

- 16 puncte pe diferite categorii de străzi cu lățimi de 3m, 7m, 14m și respectiv 21m;
- 14 puncte expertizate situate la limita exterioară a parcurilor, zonelor de recreere, tratament medical și balneoclimateric, incintelor de școli, piețelor și spațiilor comerciale la care s-au mai adăugat în anul 2007 încă 13 puncte situate la limita exterioară a incintelor industriale, parcajelor auto și zonelor rezidențiale.

Măsurători de zgomot în anul 2007

Tip măsurătoare zgomot		Număr măsurători	Maxima măsurată (dB)	Depășiri %
Piețe , spații comerciale , restaurante în aer liber		48	75,6	16,3
Incinte de școli și creșe , grădinițe , spații de joacă pentru copii		40	72	-
Parcuri, zone de recreere și odihnă		40	72,1	60,2
Incinta industrială		24	69,9	4,5
Zone feroviare		-	-	-
Aeroporturi		-	-	-
Parcaje auto		12	63,6	-
Stadioane, cinematografe în aer liber		-	-	-
Trafic	Stradă de categorie tehnică I	56	73,8	-
	Stradă de categorie tehnică II	32	75,5	7,9
	Stradă de categorie tehnică III	24	70,6	8,6
	Stradă de categorie tehnică IV	16	68,3	13,8
Altele - zone locuibile		24	67,3	34,5
TOTAL		316		

- Nivelul de zgomot echivalent expertizat pe diferite categorii de străzi la limita la bordura trotuarului ce mărginește carosabilul prezintă depășiri ale limitelor admise cuprinse în intervalul 7,9 -13,8 % față de limita admisă și aceste depășiri au fost semnalate doar pe străzile care prezintă lățimi de 3m, 7m și respectiv 14m.
- Pe străzile de categorie tehnică IV limita admisă a fost depășită de 6 ori în decursul anului 2007 și valoarea maximă a fost înregistrată în punctul Rubinelor/Univ. Brâncoveanu în luna martie. Valoarea limită a fost depășită cu 13,8 %, ca urmare a tranzitării intense de către un număr mult mai mare de autovehicule decât cel indicat a se desfășura pe o stradă cu lățimea de 3m.
- Pe străzile de categorie tehnică III limita de 65 dB a fost de 14 ori depășită în anul 2007 iar valoarea maximă depășește cu 8,6 % limita și a fost înregistrată în punctul Comuna din Paris/Focșani în luna mai datorită traficului intens de mijloace de transport în comun, precum și mașini de mare tonaj.
- Pe străzile de categorie tehnică II limita admisă de 75 dB a fost depășită de 14 ori iar maxima de 7,6 % s-a înregistrat în punctul 1 Decembrie 1918/Dorobanți datorită traficului intens de tramvaie și mașini de mare tonaj

Măsurătorile efectuate confirmă schimbarea mediului sonor însă, ținându-se cont că s-au efectuat doar expertizări și că acestea s-au făcut numai în perioada diurnă și în orele cu maxim de trafic și de activități economice sau de altă natură nu se poate afirma că municipiul Brăila se situează în categoria localităților zgomotoase.

4. SITUAȚIA SPAȚIILOR VERZI ȘI A ZONELOR DE AGREMENT

Spațiile verzi și zonele de agrement din municipiul Brăila ocupă o suprafață totală de 419,87 ha.

Municipiu/ oraș	Suprafața totală spații verzi (ha)	Suprafața spațiu verde mp/locuitor	Zone de agrement(ha)
Brăila	419,87	19,5	16,05

Cele mai importante sunt:

- Parcul Monument- 53 ha
- Faleză și esplanada Dunării-7,1 ha
- Scuarul din Piața Traian-0,63 ha
- Grădina Publică- 7,5 ha
- Parcul Zoologic- 4,2 ha

Parcul Monument cu o suprafață de 53 ha. Acesta există încă din 1862, o contribuție majoră în amenajarea acestuia aparținându-i generalului Kiseleff. În perimetrul acestuia există Muzeul de Științe ale Naturii în vecinătatea căruia există un parc dendrologic cu specii exotice. Pe amplasamentul acestui parc ar fi oportună înființarea unui complex muzeal care să integreze vechiul muzeu precum și o mică grădina botanică. De asemenea în perimetrul Parcului Monument există o sală de sport polivalentă, terenuri de sport, un stadion, un parc de distracții pentru copii și un restaurant.

În parc este dominantă vegetația arboricolă, existând deopotrivă specii indigene și exotice. Începând din anii 93-94 administrația publică locală a făcut eforturi pentru conservarea vegetației și prevenirea deteriorării prin închiderea cu gard de beton, asigurarea pazei și extinderea perimetrului prin plantări de arbori pe cca 1,2 ha. Aceste măsuri au avut menirea de a stopa tăierile abuzive și deteriorarea vegetației ierboase și forestiere prin pășunatul ovinelor de către locuitorii cartierelor din vecinătate.

Pe parcursul ultimilor doi ani a fost derulat un proiect de eliminare a excesului de umiditate care afecta o importantă suprafață a parcului determinând bălțiri și instalarea vegetației specifice de baltă (stuf în special), iar pe de altă parte pune în pericol stabilitatea liniei de tramvai ce traversează parcul.

Prin suprafața și diversitatea arhitecturii peisagere, Grădina Publică (7,5 ha), Grădina zoologică (4,2 ha) și zona verde de pe faleză Dunării și esplanadă (7,1ha) pot fi de asemenea incluse în categoria parcurilor.

Deși situată în extravilan, stațiunea Lacu Sărat, cu o suprafață de 33,85 ha este foarte frecventată de către populația brăileană mai ales pe parcursul sezonului de vară. Municipiul beneficiază și de plantațiile din apropierea limitei teritorial administrative: Pădurea Stejarul și lizierele din zona dig mal.

Speciile de arbori, arbuști și plante ornamentale care compun vegetația parcurilor și scuarurilor sunt atât îndigene cât și exotice. Dintre speciile rare sau exotice se remarcă magnolia - *Magnolia yulan*, ginkgo-*Ginkgo biloba*, tisa-*Taxus baccata*, laricele (zadă)-*Larix decidua* var polonica, platanul-*Platanus acerifolia*, salcâmul japonez-*Sophora japonica*. Tocmai pentru raritatea unor specii sau pentru vârsta lor, 116 arbori au fost declarați monumente ale naturii .

Extinderea și reabilitarea spațiilor verzi

Având în vedere că norma OMS este de 50 mp spațiu verde/locuitor, una din condițiile impuse în Acordul de mediu nr.76/28.09.1998 pentru Planul de Urbanism General al municipiului Brăila, a fost extinderea zonelor verzi (parcuri, scuaruri etc.).

Pentru extinderea suprafeței spațiilor verzi, astfel încât să se acopere deficitul existent în municipiul Brăila, trebuie avută în vedere:

- Refacerea peisagistică a Parcului Monument și amenajarea unei grădini botanice.
- Refacerea peisagistica a Grădinii Publice .
- Înființarea parcului de agrement în cartierul Lacul Dulce .
- Realizarea suprafețelor de spații verzi la ANL Brăilița.
- Realizarea de perdele de protecție (pe zonele improprii construcțiilor) și realizarea de noi aliniamente stradale.
- Amenajarea spațiilor verzi din Ansamblu Buzăului, prin semănarea de gazon și plantarea de garduri vii, arbori și arbuști.
- Reabilitarea spațiilor verzi din cartierele municipiului, prin eliminarea arborilor cu pericol de cădere și replantarea altor arbori cu creștere rapidă și a unor specii cu aspect decorativ.
- Amenajarea spațiilor verzi de la intrările în municipiu.
- Reamenajarea spațiilor verzi de pe Faleză Dunării prin realizarea unor compozitii peisagere care sa puna in valoare Dunarea .

Și în extravilan sunt în perspectivă extinderi ale zonelor verzi și îmbunătățiri ale zonelor de agrement prin:

- Amenajarea Pădurii Stejarul;
- Amenajarea zonei dig mal aferentă DN 22 B cu spații de cazare, de alimentație publică și amenajari pentru pescuit.
- Amenajarea plajei municipiului de pe malul drept al Dunării prin realizarea unei baze de agrement, realizarea unui club de activități recreative și recuperatorii, inclusiv bowling, tratamente naturiste, fitness, sauna, masaj.

- Amenajarea unei zone de pescuit propice și pentru practicarea unor sporturi nautice, căsuțe de odihnă tip camping, terenuri de sport spații de alimentație publică.

Toate acestea se pot realiza printr-un parteneriat public-privat real, în care rolul decisiv să aparțină autorității publice municipale.

Resurse naturale și conservarea biodiversității va viza:

- administrarea eficientă a monumentelor naturale și ariilor protejate;
- inventarierea și ocrotirea arborilor și speciilor de interes științific.
- promovarea turismului și agrementului ecologic;
- Reabilitarea, modernizarea și extinderea sistemelor de irigație ale municipiului, prin dotarea cu echipamente de ultimă generație în vederea realizării unui microclimat propice dezvoltării plantelor și ambientului.
- Realizarea cadastrului verde al municipiului, având ca obiect al inventarierii, totalitatea vegetației lemnoase, atât din spațiile urbane delimitate ca atare cât și cele situate pe rețeaua de străzi sau chiar din incintele unităților, instituțiilor și a locuințelor.

Pentru prevenirea unor efecte ale schimbărilor climatice cu care ne confruntăm, pe lângă împăduririle care se fac în fond forestier sau pe terenuri degradate prin reconstrucție ecologică, o soluție ar fi crearea perdelelor de protecție precum și extinderea spațiilor verzi în mediul urban și în intravilanul tuturor localităților la 20 m²/locuitor până la data de 31 decembrie 2010, și la minimum 26 m²/locuitor până la data de 31 decembrie 2013, conform O.U.G. nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului.

Realizarea și exploatarea spațiilor verzi se vor face respectându-se și aplicându-se următoarele etape:

- etapa de proiectare impusă prin documentația de urbanism, în care se realizează studiul spațiilor verzi și se stabilesc soluțiile de detaliu necesare executării acestor spații;
- etapa de realizare a spațiilor verzi care se face în regie proprie sau prin intermediul unor agenți economici de stat sau privați specializați;
- etapa de exploatare a spațiilor verzi se va face prin lucrări de întreținere, reparații, restaurări, modernizări și paza spațiilor verzi;
- etapa de producție care se va realiza prin bazele de producere a materialului dendrologic și floricol.

În contextul sistematizării urbane și teritoriale, edililor le revine sarcina să abordeze problemele ambiantului peisagistic și ecologic în zonele urbane și să prevină ca orașe mari ca Brăila să devină imense concentrări de volum și spații de beton, zidărie și asfalt cu artere de trafic trepindant cu instalații de trafic poluante, alcatuind un mediu artificial în care natura vie este supusă unei permanente agresiuni.

5. MANAGEMENTUL DEȘEURILOR

Municipiul Braila, deține un depozit de deșeuri menajere si industriale asimilabile acestora situat in localitatea Muchea.

Depozitul ecologic este construit si exploatat in conformitate cu prevederile H.G. 162/2002 privind depozitarea deseurilor si a normativului tehnic privind depozitarea deseurilor aprobat prin Ordinul nr. 1147/2002.

Salubritatea menajera

Activitatea de salubritate menajera cuprinde :

- a) colectarea si transportul gunoiului menajer de la populatie
- b) colectarea si transportul gunoiului de la agentii economici

Colectarea si transportul gunoiului menajer de la populatie se face zilnic, in baza graficului avizat de Directia de Sanatate Publica si aprobat de Primaria municipiului Braila. Pentru optimizarea activitatii, suprafata municipiului a fost impartita in 3 sectoare (zone distincte in care isi desfasoara activitatea cate un operator de salubritate).

Colectarea si transportul gunoiului de la agentii economici se face conform graficelor intocmite pe baza prevederilor contractuale.

Colectarea deseurilor se face in pubele din plastic (europubele) cu capacitatea de 120 l si 240 l, pubele metalice cu capacitatea de 1,1 mc si containere cu capacitatea de 4 mc.

Salubritatea stradala

Activitatea de salubritate stradala se executa de catre operatorii de salubritate in baza unui contract de prestari servicii incheiat cu Unitatea Administrativ Teritoriala a Municipiului Braila. Maturatul de baza, maturatul de intretinere cat si celelalte lucrari de salubritate stradala se efectueaza in baza unui grafic elaborat pe strazi, stabilit in Caietul de Sarcini la organizarea licitatiei. Pentru mentinerea curatenie stradale, in locurile de agrement, de recreere, pe aliniamentele stradale sunt amplasate coșuri stradale pentru depozitarea deșeurilor. Se va avea in vedere si necesitatea amplasării, in special in pietele publice si in locurile destinate spectacolelor, a unor coșuri stradale pentru precollectarea selectiva a deșeurilor.

In municipiul Braila isi desfasoara activitatea urmatoorii operatori de salubritate :

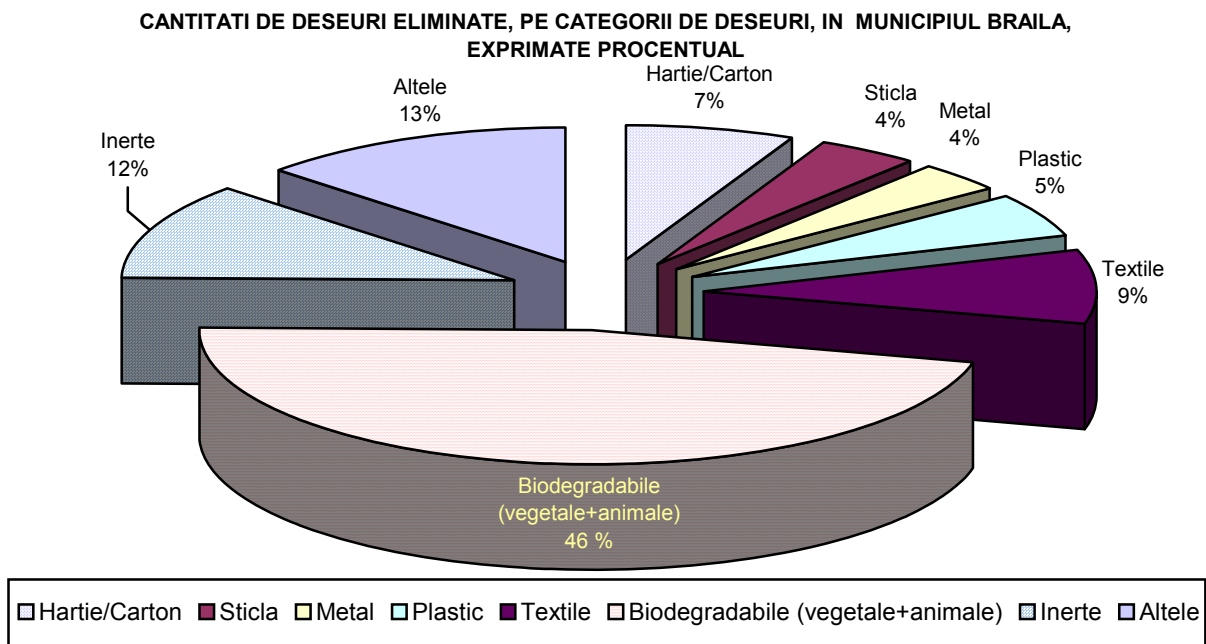
Nume, adresa	Natura proprietatii	Zona de actiune	Activitate desfasurata	Numar personal actiune
S.C.BRAI-CATA S.A. BRAILA	Privata	Municipiul Braila (strazi,parcuri, pietee, spatii verzi,scoli)	Colectare,transport, deseuri stradale, deseuri solide urbane, deseuri din pietee,scoli,spatii verzi	270
S.C. ECO S.A. BRAILA	C.L.M. Braila Privata	Municipiul Braila (strazi,parcuri, pietee, spatii verzi,scoli)	Colectare,transport, deseuri stradale, deseuri solide urbane, deseuri din pietee,scoli,spatii verzi	164
S.C. RER ECOLOGIC SERVICE S.R.L. BRAILA	Privata	Municipiul Braila (strazi,parcuri, pietee, spatii verzi,scoli)	Colectare,transport, deseuri stradale, deseuri solide urbane, deseuri din pietee,scoli,spatii verzi	65

Dotarea agentilor de salubritate este următoarea:

Agentul de salubritate	Pubele metalice		Europubele		Containere		Autogunoiere Compactoare		Transportor Containere		Tractor cu remorca		Autobasc.	
	Nr.	Capacit	Nr.	Capacit	Nr	Capacit.	Nr.	Capacit.	Nr.	Capacit.	Nr.	Capacit	Nr.	Capacit.
S.C. Braicata S.A.	65	1,1 mc	1800 2500	120 l 240 l	-	-	6	15 mc	2	4 mc	1	5 to	-	-
S.C. Eco S.A.	10	1,1 mc	29 225	120 l 240 l	67	4 mc	4 4	8 to 6 to	2	3 to	8	2x5 to	4	16 to
S.C. Rer Ecologic Service S.R.L	75	1,1 mc	46 115	120 l 240 l	-	-	4 1	15 mc 24 mc	4	4 mc	2	2x5 to	-	-

COMPOZITIA MEDIE A DESEURILOR MENAJERE

Compozitia medie a deseurilor generate de agentii economici si populatia din municipiul Braila este urmatoarea:



Protectia asezarilor umane

Depozitele de deseuri menajere reprezinta un factor major de disconfort pentru locuitori. Acesta este motivul pentru care amplasamentul D.E.D.M.I. Braila a fost ales la distanta de 2 Km distanta de comuna Muchea si 14 Km fata de oras. Distanta de amplasare respecta limitele minime de protectie a obiectivelor economice si sociale existente.

Caracteristici ale depozitului ecologic de deseuri solide – D.E.D.M.I. Braila

Drumul de acces: face legatura din DJ 2002 Braila – Focsani pana la intrarea in depozit , avand o latime de 7,0 m



Intrare D.E.D.M.I. Braila

- Etapa I : s-a realizat prima celula de depozitare cu sistemul de impermeabilizare , drenaj si evacuare gaze de fermentare, precum si a

tuturor dotarilor si lucrarilor de utilitati strict necesare functionarii si exploatarei corecte a depozitului.

- Etapele II-IV: înainte de saturarea primei celule se va executa celula II împreuna cu sistemele de impermeabilizare, drenaj si evacuare gaze de fermentare aferente, urmand ca restul celulelor sa se execute in aceleasi conditii.

Suprafata totala a depozitului este de 18,085 ha din care pentru realizarea celor 4 celule sunt alocate 11,92 ha., in prezent funcționând I celulă, urmând ca în momentul in care aceasta se va umple în proporție de 75% sa se inceapa construirea celulei urmatoare. Cantitatea medie de deseuri eliminata anual este de aprox. 70000 t. Astfel, se preconizeaza ca până la sfârșitul anului 2008 sa se atinga capacitatea maxima de depozitare urmand a se proceda la inchiderea celulei.

Depozitul ecologic cuprinde 4 celule, numerotate conform planului de situatie (de la est la vest)avand urmatoarele caracteristici:

- celula I: suprafata indiguita $S_1 = 3,10$ ha cu $V_1 = 434.000$ mc
- celula II: suprafata indiguita $S_2 = 2,80$ ha cu $V_2 = 392.000$ mc
- celula III: suprafata indiguita $S_3 = 2,80$ ha cu $V_3 = 392.000$ mc
- celula IV: suprafata indiguita $S_4 = 3,22$ ha cu $V_4 = 450.800$ mc

Durata de functionare pentru cele 4 celule proiectate este de aproximativ 16 ani.

Volumul total de depozitare aferent celor 4 celule va fi de 1.668.800 mc, din care celula 1 = 434.000 mc.

La nivelul municipiului Braila s-au facut progrese vizibile in ceea ce privește curățenia orașului. Pe toata raza municipiului au fost amplasate numeroase containere și pubele de gunoi. Pe arterele intens circulate au fost amplasate, pe trotuarele laterale, coșuri de gunoi. Cu toate acestea, încă se mai constată, ocazional, în anumite zone, gunoi menajer depozitat pe lângă pubelele și containerele amplasate în locurile special amenajate. Acest lucru se datorează atât lipsei gradului de conștientizare a necesității conservării și protecției mediului ambiental, cât și a nerespectării programului de ridicare a gunoiului menajer, de către firmele de salubritate.

Un alt fenomen întâlnit este acela al formării, de regulă în zonele periferice ale orașului, pe perioade relativ lungi, a unor halde de gunoi provenite atât din gunoiul menajer cât și din construcții. Municipality își propune ca prin serviciile de salubritate și implicând mai mult Poliția Comunitară și Agenția de Protecția Mediului, să curețe aceste zone adevărate focare de infecție și să prevină apariția lor.

Ca urmare a amenajării depozitului ecologic de deseuri menajere si industriale (D.E.D.M.I.) Braila , poluarea aerului precum si poluarea solului , este diminuată mult datorita practicii exploatarei pe celule si acoperirea cu materiale inerte , si impermeabilizarea depozitului.

Scoaterea din circuitul natural sau economic a terenurilor pentru depozitele de deseuri este un proces ce poate fi considerat temporar dar in termenii conceptului de „dezvoltare durabila” se intinde pe durata a cel puțin doua generatii , daca se insumeaza perioadele de amenajare (1-3 ani), exploatare (15-30 ani) , refacere ecologica si postmonitorizare (15-20 ani).

Toate considerentele conduc la concluzia ca gestionarea deseurilor in municipiul Braila necesita adoptarea unor masuri specifice , adecvate fiecărei faze de eliminare a deseurilor.

Conceptul de ierarhie a optiunilor de gestionare a deseurilor dezvoltata in ultimii 20 ani si inclus in Strategia Uniunii Europene privind domeniul deseurilor indica drept recomandabila urmatoarea ordine de prioritizare :

- prevenirea aparitiilor deseurilor inclusiv minimizarea cantitatilor generate;
- reciclarea materialelor;
- valorificarea energetica;
- depozitarea.

In concordanta cu cerintele nationale si internationale de protectia mediului obiectivele globale ale strategiei privind deseurile sunt:

Crearea conditiilor pentru deseurile ce se vor genera:

- sa fie mai putin periculoase si sa determine riscuri reduse pentru mediu si sanatate ;
- sa fie reintroduse in masura cat mai mare in circuitul economic, in special prin reciclare materiala sau sa fie redate mediului natural folosind tehnologii nepericuloase (compostare);
- cantitatea de deseuri care va trebui eliminata in final sa fie minima , iar caile de eliminare sa nu implice forme de impact sau risc ecologic.

In concluzie prin amenajarea depozitului ecologic de deseuri menajere și industriale (D.E.D.M.I.) pentru deseurile solide urbane generate de orasul Braila , problema gestionarii deseurilor este practic rezolvata pentru o perioada lunga de timp in conditii sigure pentru mediu.

Modernizarea si aliniere la Normele Europene a serviciilor publice din toate domeniile si implicit cel al salubritatii presupune in prezent eforturi deosebite in domeniile legislative institutionale , tehnice si cu totul deosebite in cel financiar , în vederea dezvoltării sistemelor de management integrat al deșeurilor prin:

- construcția unor noi stații de transfer care să asigure facilități de sortare, compostare și reciclare, precum și a unor incineratoare;
- achiziționarea și instalarea unor sisteme de colectare selectivă;
- construirea unor instalații adecvate pentru neutralizarea deșeurilor periculoase (deșeuri medicale, deșeuri provenite de la echipamente electrice și electronice).

ANALIZA SWOT A SECTORULUI

PUNCTE TARI:

- Existența proiectului aflat în derulare privind realizarea stației de epurare a apelor uzate menajere pentru municipiul Brăila având ca termen de finalizare anul 2013
- Existența zonelor verzi amenajate care îmbunătățesc microclimatul (Parcul Monument, Grădina Publică, Faleza Dunării, Lacu Sărat)
- Existența depozitului ecologic de deșeuri menajere și industriale
- Absența unor industrii poluante semnificative în interiorul zonei urbane
- Prezența unui muzeu de științe naturale cu personal calificat

- Existența forței de muncă ieftine și calificate

PUNCTE SLABE:

- Autoritățile locale nu pot asigura resurse financiare suficiente pentru conformarea cu cerințele legislației de mediu
 - Capacitate financiară redusă a sectorului industrial local și a persoanelor fizice de a investi în protecția mediului
 - Colectarea și depozitarea neselectivă și defectuoasă a deșeurilor
 - Rețele de canalizare și stații de epurare slab dezvoltate
- (Lipsa implementării standardului SR EN ISO14001 în cadrul unităților poluatoare)
- Personal redus și/sau insuficient pregătit în cadrul serviciilor de mediu ale administrației publice locale precum și ale unităților poluatoare
 - Participarea redusă a publicului la luarea deciziilor de mediu

OPORTUNITATI:

- Suport legislativ și financiar UE.
- Transpunerea și implementarea directivelor U.E. în legislația națională.
- Implicarea autorităților locale (Consiliul Județean, Prefectura, Primăria în realizarea unor proiecte de amenajare a unor parcuri, crearea unor structuri care să îmbunătățească indicii de mediu
- Posibilitatea extinderii și amenajării unor parcuri și/sau zone verzi deja existente

AMENINTARI:

- Implementarea dificilă a legislației datorită situației economice de tranziție.
- Surse de poluare generate de agenții economici care nu au modernizat procesul tehnologic.
- Schimbările climatice care afectează nivelul freatic în Lacul Sarat.

În ceea ce privește metodologia, revizuirea Planului Local de Acțiune pentru Mediu (PLAM) al județului Brăila poate fi împărțit în două secțiuni distincte:

- identificarea, prioritizarea și revizuirea problemelor de mediu și a acțiunilor necesare, funcție de impactul asupra mediului după realizarea evaluării stadiului problemelor de mediu față de PLAM elaborat în anul 2004.
- transformarea problemelor prioritare în acțiuni care trebuie întreprinse de părțile implicate.

Atât scopurile cât și metodologia sunt bazate pe un principiu cheie-abordarea participativă a părților implicate.

Principalele categorii de probleme identificate din punct de vedere al complexității și /sau al impactului unor activități socio-economice asupra factorilor de mediu sunt poluarea apelor de suprafață, calitatea și cantitatea apei potabile, managementul deșeurilor.

În conformitate cu abordarea participativă a părților implicate, atât identificarea cât și clasificarea problemelor de mediu au fost realizate de către grupul de reprezentanți locali – Comitetul de Coordonare al PLAM – județ Brăila și Grupul de lucru, aprobate prin Ordinul nr. 413/2004 și actualizate prin Ordinul 435/2006 emis de PREFECTUL județului Brăila.

4. ECONOMIE

Analiza proceselor economice la nivel macro și micro economic, simultan cu abordarea lor dinamică, a cristalizat noi concepte printre care și cele de creștere și dezvoltare durabilă. Creșterea economică durabilă și îmbunătățirea standardului de viață al populației sunt determinate de creșterea competitivității economice în contextul provocărilor mondiale (globalizarea economiei, deschiderea piețelor internaționale, schimbările tehnologice rapide, etc.).

În ultimii ani, România a înregistrat o stabilitate macroeconomică esențială pentru dezvoltarea durabilă a țării, însă, se află în urma competitorilor europeni din punct de vedere al dezvoltării economice. Soluționarea acestei probleme depinde de schimbările radicale din societate, deoarece acestea se concretizează inevitabil în conținutul, în formele și în traiectoriile de mișcare specifice situației economice și sociale a populației.

În acest sens, se impune respectarea unor criterii metodologice pentru a realiza o analiză diagnostic realistă și pentru formularea unei strategii de dezvoltare locală corespunzătoare condițiilor concret istorice ale Brăilei.

A. Analiza situației actuale

Fără Dunăre, Brăila ar fi fost un oraș „oarecare și nicidecum acel neuitat și mare Babilon românesc, situat pe malul bătrânului Istru”*. Tradiția de oraș comercial și mai ales acela de port și de centru al exportului românesc de cereale, se conjugă cu activitatea industrială semnificativă, transformând Brăila într-un modern și radiar locaș citadin, clădit după un plan regulat de tip armean, fiind singurul de acest fel de dincoace de Carpați. Brăila își conturează o dezvoltare economică internă, începând cu a doua jumătate a secolului al IX-lea, când se realizează căile ferate, cheiurile de piatră ale portului și când se diversifică întreprinderile industriale și comerciale. Este perioada când la Dunăre se realizează două instalații petroliere, una dintre ele fiind cunoscută sub denumirea de „The principalites petroleum refining Company - Brăila” participând la Expoziția Internațională de la Paris din 1867, unde, pe lângă petrol, expunea o tentantă ofertă de gaz și parafină.

De asemenea, în această perioadă, la Brăila ia ființă o fabrică de ciment cunoscută sub numele de „I.G.Cantacuzino”, o fabrică de covoare cunoscută prin produsele ei, „Erevan”, o întreprindere de confecții, o fabrică de prelucrare a lemnului, o fabrică de spirt, una de cărămizi, la care se adaugă alte întreprinderi de dimensiuni reduse.

*pg. 24 „Strategia de Dezvoltare a Județului Brăila pe Termen Mediu” (2004-2008) –volumul 1

Tradițiilor industriale ale municipiului Brăila li s-au adăugat treptat activități industriale complet noi, cum au fost: producția de excavatoare, producția de laminate

finite pline de oțel și altele, din păcate unele din ele suferind mari contracții ale ofertei, după evenimentele din 1989.

Prin urmare, peisajul economic și al afacerilor brăilene s-a modificat în mod radical după 1990. Actorii contemporani ai scenei economice a municipiului Brăila sunt mult mai numeroși și mai ales mici ca dimensiune economică, determinate prin clase de mărime în funcție de numărul salariaților.

În anul 2002, pe scena tranziției municipiului către economia de piață, populația agenților economici industriali este dominată de IMM-uri, respectiv de societăți comerciale cu răspundere limitată, aparținând unor societăți ce dețin sub 10 salariați.

De altfel, pe ansamblul municipiului Brăila, în perioada 2002 – 2006, evoluția numărului mediu de salariați pe activități, este prezentată în următoarea machetă:

Perioada/ Activitatea	2002	2003	2004	2005	2006
Industrie	31157	28462	29199	28240	26947
Agricultură	2243	2280	2302	1664	2036
Construcții	3386	4279	4410	4194	4456
Comerț	4629	5468	4983	8800	9447
Servicii	14314	14784	13138	13902	14176
TOTAL:	55729	55273	54032	56800	57062

Sursa: INS – Direcția Regională de Statistică – Fișa Municipiului Brăila

Din datele prezentate, rezultă următoarele aspecte:

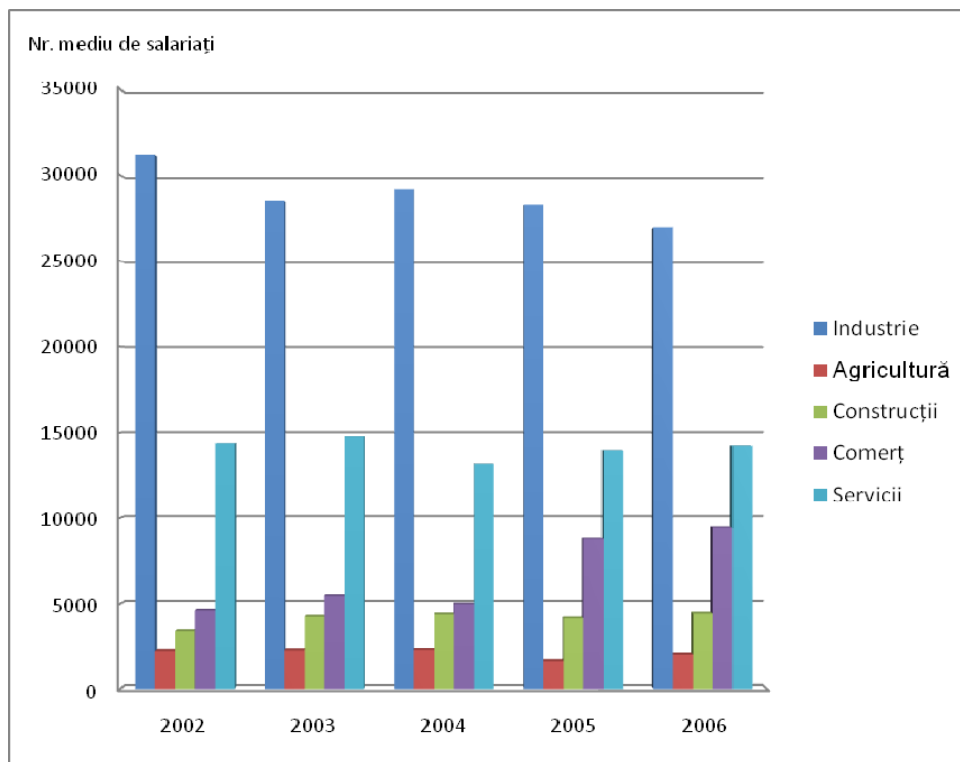
- La nivel de municipiu, numărul mediu total al salariaților a crescut în anul 2006, față de anul 2002, cu 1333 persoane, respectiv cu 2,39%;
- Pe activități, se constată o tendință crescătoare a numărului mediu de salariați în sectorul construcțiilor, cu 1070 persoane și în comerț cu 4818 persoane, iar sectoarele industrie, agricultură și servicii, înregistrează un regres în 2006 față de anul 2002;
- Fluctuații ale numărului mediu de salariați, au avut loc în perioada analizată, astfel:

-În sectorul construcțiilor s-a ajuns la o creștere cu 31,6 % în anul 2006, față de 2002, însă, în anul 2005, față de 2004, numărului mediu al salariaților s-a redus cu 216;

-în sectorul serviciilor, numărul mediu al salariaților a fost diminuat în anul 2006, față de anul 2002, cu 138 persoane, iar în anul 2003, față de anul 2002, acest sector a cunoscut o creștere cu 470 persoane;

-în agricultură, după un an, apreciat ca fiind de vârf în 2004, când s-au înregistrat 2302 salariați, numărul salariaților continuă să scadă în 2005, la 1664, după care în 2006, să cunoască din nou o ușoară creștere;

Evoluția numărului mediu de salariați pe activități are următoarea configurație:



Analiza reliefează faptul că, în anul 2006, ponderea deținută în numărul total mediu de salariați o au salariații din sectorul industrial cu 49,3%, urmați de cei din sectorul serviciilor cu 22,53% și cei din comerț, cu 15,01%.

Din datele și informațiile existente la nivel de municipiu, peste 50% din populația activă lucrează în industria prelucrătoare, reprezentată prin subramurile construcții de mașini, confecții textile și alimentară. Aceasta este urmată îndeaproape de comerț, transporturi, învățământ și asistență socială.

Totodată, se pot constata anumite caracteristici ale participării populației municipiului Brăila la activitatea economică, astfel:

- s-a redus numărul persoanelor active, fenomen determinat de schimbările structurale ale populației pe sexe, vârstă, medii de viață, dar și ca urmare a prelungirii duratei de instruire;
- a apărut pentru prima dată un surplus de forță de muncă în cadrul populației de vârstă activă, ca urmare a dezechilibrelor apărute pe piața muncii;
- s-a modificat structura persoanelor active pe ramuri de activitate, ocupații și statut profesional determinată de schimbările profunde petrecute în ultimii ani;
- a crescut numărul de persoane inactive ca urmare, în principal, a accentuării fenomenului de îmbătrânire demografică;
- s-a schimbat structura populației inactive pe seama creșterii populației școlare și preșcolare.

Schimbările în structura populației active, pe ramuri de activitate, în sensul migrării accentuate spre sectorul terțiar și primar au fost determinate de fenomenele deosebite apărute în perioada de tranziție.

Resursele umane disponibile sunt într-o permanentă relație cu evoluția și organizarea economiei de piață și mai ales cu sectoarele viabile ale acesteia.

B. Analiza principalelor sectoare de activitate din Municipiul Brăila

▪ *Industria*

Dezvoltarea economică intensă a municipiului Brăila, începe cu a doua jumătate a secolului al XIX-lea, prin construirea cheiurilor de piatră ale portului, precum și prin realizarea fabricilor de ciment, spirt, covoare și altele de natură industrială.

În contextul actual, activitatea și producția industrială din economia națională, ca și cea din economia locală, în pofida existenței unui bun suport de dezvoltare, constituit dintr-un potențial uman, precum și a unor resurse materiale, deloc neglijabile, nu au reușit încă identificarea unui model optim strategic care să conducă la o dinamică substanțială și continuu ascendentă.

Pentru perioada analizată, apreciem că activitatea industrială deține o pondere importantă în economia municipiului Brăila.

Dintre activitățile industriale ale municipiului Brăila cu relevanță sunt: confecțiile, construcțiile metalice, metalurgie, mașini și echipamente, producția și distribuția de energie electrică, alimentară și băuturi, mobilier și articole de mobilă, etc.

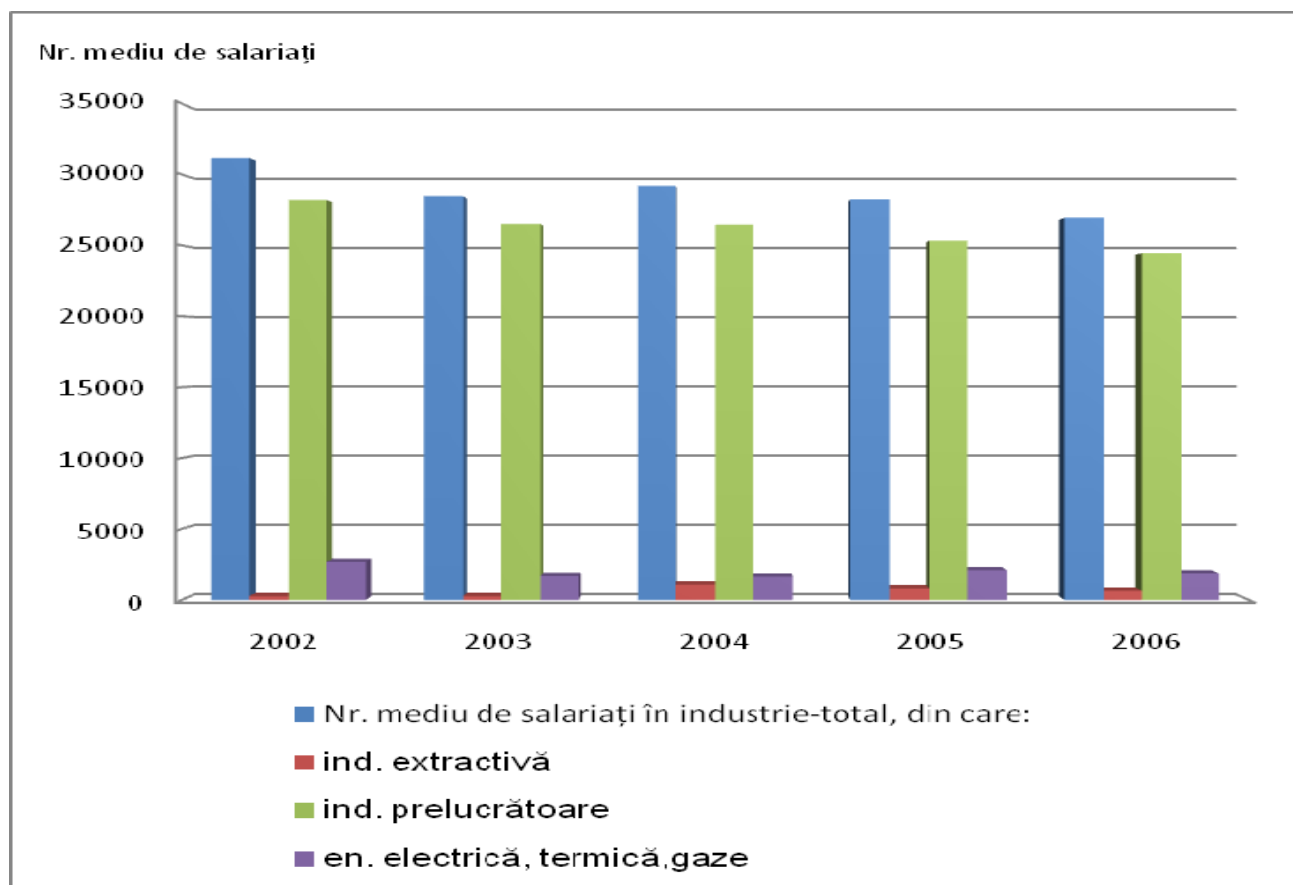
În același timp, economia locală dispune de o forță de muncă cu calificare variată, într-un număr suficient de mare, căreia i se adaugă forță de muncă, altădată tradițională, provenită de pe fostele platforme industriale ale municipiului.

Evoluția salariaților pe principalele sectoare industriale ale municipiului Brăila, în perioada 2002-2006 este prezentată în următorul tabel:

Perioada/ <i>Activitatea industrială</i>	2002	2003	2004	2005	2006
Numărul mediu de salariați în industrie – Total, din care:	31157	28462	29199	28240	26947
-industria extractivă	277	268	1090	814	644
-industria prelucrătoare	28193	26505	26462	25327	24439
-energie electrică, termică, gaze	2687	1689	1647	2099	1864

Sursa: Prelucrări după Fișa localității, INS – Baza de date locală, 2008

Evoluția salariaților pe activități industriale, în perioada 2002 – 2006, se prezintă astfel:



▪ *Construcțiile*

În procesul de dezvoltare durabilă și relansarea activității în domeniul construcțiilor, inclusiv al locuințelor, se urmăresc o serie de principii, precum: reabilitarea fondului de locuințe existent, îmbunătățirea condițiilor de locuit, încurajarea și stimularea de construcții social-culturale și perfecționarea reglementărilor tehnice de proiectare, execuție și utilizarea locuințelor.

Construcțiile reprezintă un sector care trebuie inclus atât în strategia de dezvoltare la nivel local, cât și în strategia națională a locuințelor și care trebuie să cuprindă trei aspecte considerate esențiale:

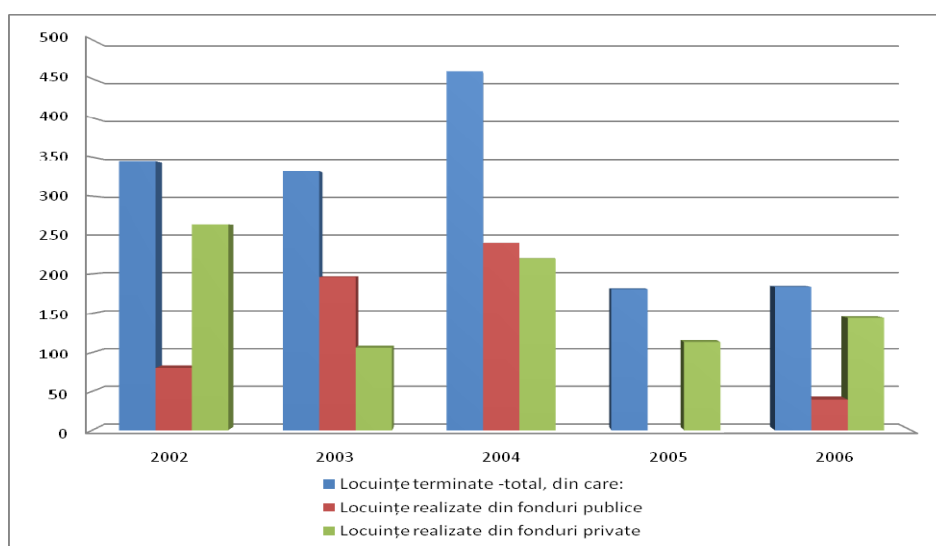
- 1.îmbunătățirea relațiilor între costul de piață al locuinței și venitul familial;
- 2.facilitarea procesului investițional privat;
- 3.accesul la o locuință decentă a celor excluși din coordonatele pieței libere a locuințelor;

Procesul investițional în domeniul construcțiilor cunoaște în perioada analizată, următoarea evoluție:

INDICATOR	2002	2003	2004	2005	2006
Locuințe terminate – Total, din care:	344	332	460	181	184
-locuințe realizate din fonduri publice	80	196	240	-	40
Locuințe realizate din fonduri private – Total, din care:	264	106	220	113	144
-locuințe terminate din fondurile populației:	264	106	220	113	144

Sursa: INS – Direcția Regională de Statistică Brăila – Fișa municipiului Brăila, 2008

Imaginea datelor înscrise în tabelul de mai sus este reflectată în graficul următor:

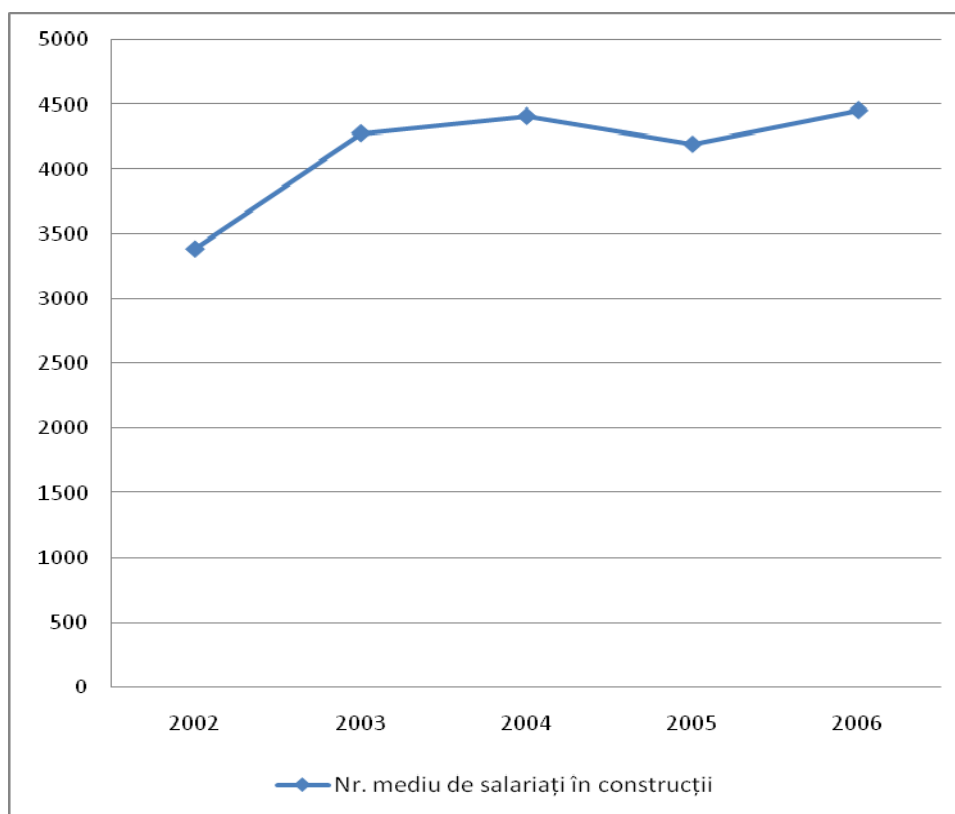


În perioada analizată, numărul mediu de salariați cu activitate în domeniul construcțiilor, este redat în tabelul următor:

<i>Indicator/Perioadă</i>	2002	2003	2004	2005	2006
Numărul mediu de salariați în domeniul construcțiilor	3386	4279	4410	4194	4456

Din datele prezentate, se poate constata un trend crescător în perioada 2002 – 2004, cu niveluri diferite de creștere, o diminuare a numărului de salariați în anul 2005, acțiune urmată de o ameliorare în anul 2006, ce indică o creștere de 6,24%.

Evoluția numărului mediu de salariați în domeniul construcțiilor este prezentată în următoarea figură:



▪ **Comerțul și serviciile:**

O dezvoltare echilibrată presupune atât prezența unor relații comerciale interne și externe bine dezvoltate, cât și a unor servicii diversificate, a unui sector terțiar bine dezvoltat. Acest fapt ar trebui să se materializeze într-o dinamică continuă a activităților comerciale și a serviciilor, atât la nivel național cât și la nivel local.

Cele mai numeroase societăți comerciale, atât la nivelul municipiului și județului Brăila, cât și la nivel regional și național, aparțin sectorului terțiar, la polul opus situându-se construcțiile și agricultura.

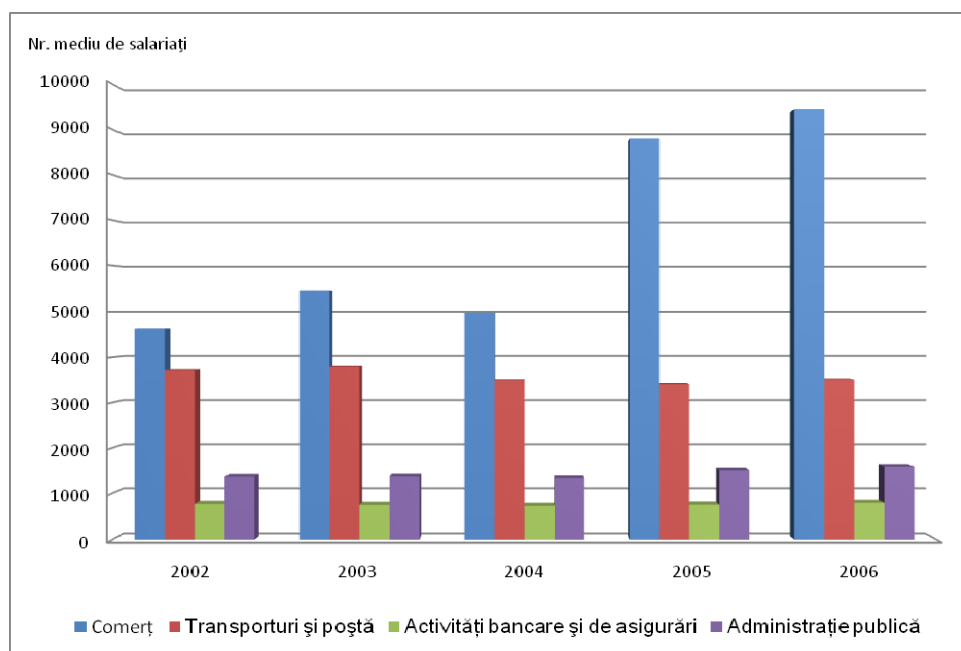
Acest lucru rezultă și din evoluția personalului angajat în sectorul comerț, indicator care în perioada 2002 – 2006 a înregistrat un ritm superior de creștere în anul 2006, față de anul 2002, de cca. 204%. Un ritm superior de creștere se înregistrează și în domeniul serviciilor, deși pe anumite sectoare există anumite oscilații în perioada analizată.

Imaginea acestui fenomen în dinamică, este exprimată în tabelul următor:

Perioada (ani)/	2002	2003	2004	2005	2006
Activitatea					
Comerț	4629	5468	4983	8800	9447
Transporturi și poștă	3718	3791	3489	3404	3504
Activități bancare și de asigurări	769	750	724	753	793
Administrație publică	1371	1379	1338	1510	1587
Învățământ	3882	3902	3660	3420	3803
Sănătate și asistență socială	4574	4962	3927	4515	4486

Sursa: Prelucrări după Fișa localității, INS – Baza de date locală, 2008

Evoluția personalului angajat în comerț și servicii, este reflectată în următorul grafic:



Analizând evoluția numărului de salariați din sectorul comerț și servicii, observăm o serie de aspecte:

- numărul mediu de salariați din comerț în perioada analizată a atins maximul în anul 2006 cu 9447 salariați și un minim în anul 2002 cu 4629 persoane;

- creșteri se înregistrează în domeniul serviciilor, cu precădere în domeniul sănătății și asistenței sociale, unde nivelul maxim este atins în 2005 cu 4515 salariați, indicatorul fiind crescător pe intervalul 2002 – 2005, însă o ușoară diminuare se înregistrează în anul 2006 când numărul salariaților ajunge la 4486;

- un alt domeniu care a cunoscut o evoluție pozitivă, este cel din administrația publică, domeniu unde indicatorul evidențiază o creștere cu 15,75% în anul 2006, față de anul 2002;

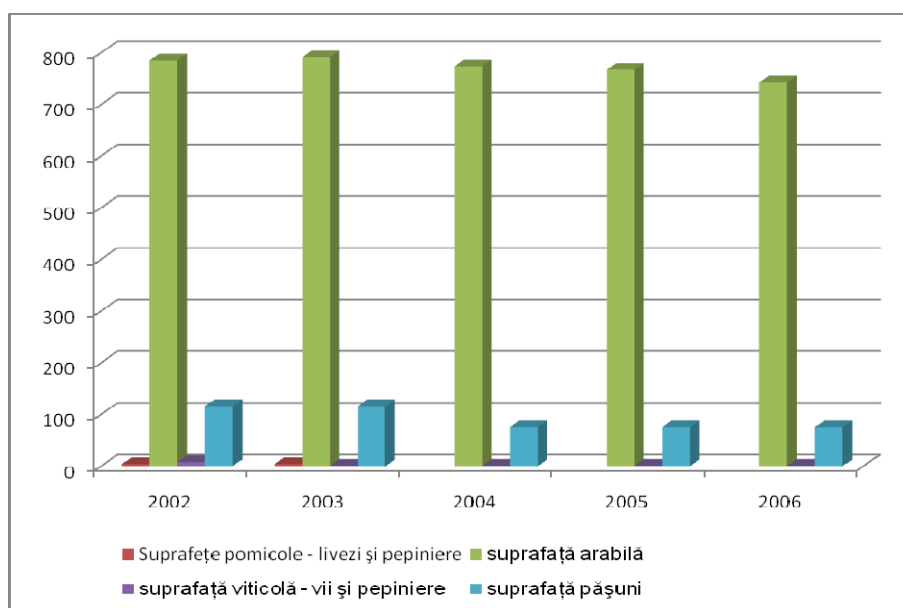
▪ *Agricultura*

Agricultura, în calitate de principal suport al bunăstării și creșterii economice, precum și în calitate de garant al securității alimentare a populației ocupă o poziție secundară în dezvoltarea economică a municipiului Brăila.

În perioada analizată, evoluția suprafeței agricole a municipiului, după modul de folosință, prezintă următoarea structură:

Perioada(ani)/ Indicator	2002	2003	2004	2005	2006
Suprafață agricolă (ha) – Total, din care:	913	912	851	844	820
-suprafețe pomicole - livezi și pepiniere	4	4	-	-	-
-suprafață arabilă	785	791	774	767	743
-suprafață viticolă – vii și pepiniere	8	1	1	1	1
-suprafață pășuni -	116	116	76	76	76

Evoluția suprafeței agricole după modul de folosință, are următoarea formă:



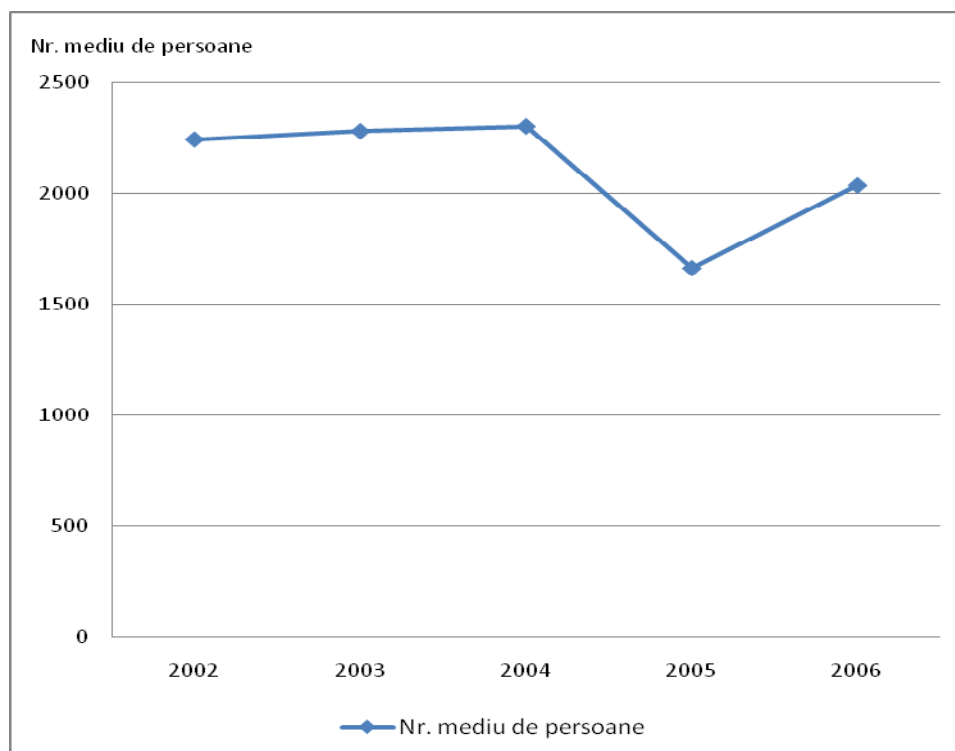
Alături de suprafața agricolă, o altă resursă care trebuie analizată este forța de muncă.

Numărul mediu de salariați cu activitate în domeniul agricol, în perioada 2002 – 2006 cunoaște următoarea evoluție:

	2002	2003	2004	2005	2006
Numărul mediu de persoane	2243	2280	2302	1664	2036

Din tabelul prezentat mai sus, se poate constata o creștere a numărului de salariați în perioada 2002 – 2004, o diminuare a acestora cu 27,7% în anul 2005, față de 2004, apoi o redresare imediată începând cu 2006.

Evoluția numărului de salariați în perioadă analizată în domeniul agricol, se prezintă astfel:



ANALIZA SWOT structurată sectorial

A. Activitatea industrială:

PUNCTE TARI:

- ponderea sectorului privat a devenit majoritară în municipiul Brăila la sfârșitul anului 2006;
- existența unor activități industriale cu tradiție în municipiul Brăila;
- diminuarea trendului descendent al reducerii numărului de salariați din industrie în ultimii cinci ani;
- existența unor active și a unei infrastructuri cu potențial productiv insuficient folosite;
- concentrarea urbană este favorabilă dinamizării activității industriale;

PUNCTE SLABE:

- utilizarea neperformantă a unora dintre capacitățile industriei prelucrătoare;
- practicarea unui management și a unui marketing neperformant;
- raport de dependență destul de ridicat între salariații din industrie și șomeri;
- nivel relativ scăzut al motivării salariaților;
- ponderea mare a unor societăți industriale aflate în dificultate;

OPORTUNITĂȚI:

- adaptarea rapidă la sprijinul financiar și instituțional european pentru a dezvolta o industrie performantă;
- comercializarea pe piețele interne și externe a produselor brăilene competiționale;

- existența unei infrastructuri de producție ce poate fi valorificată în dezvoltarea afacerilor;
- forță de muncă bine calificată și cu experiență;
- inițierea de activități industriale în afara celor tradiționale în zona liberă, în spațiile de producție existente, în Parcul Industrial;
- stimularea înființării de IMM-uri cu activități industriale diverse;

AMENINȚĂRI:

- lipsa unei piețe interne a forței de muncă industriale diversificate, relativ omogene și dinamice;
- cadrul legislativ relativ instabil și care nu stimulează în suficientă măsură dezvoltarea afacerilor;
- concurența produselor de import superioare calitativ și ca preț;
- fluxuri de import de mărfuri relativ slabe în calitate, dar cu o prezentare puternică pe piața brăileană;

B. Activități comerciale și de servicii:

PUNCTE TARI:

- gradul înalt de concentrare a populației urbane și densitatea ridicată;
- accesul relativ facil la piețele europene în baza unor relații tradiționale;
- potențialul ascendent de dezvoltare a pieței serviciilor necomerciale;
- existența unui potențial turistic balnear atractiv;
- posibilitățile relativ mari de valorificare turistică a Dunării (vânătoare, pescuit sportiv, yahting etc.);
- posibilitățile semnificative de agrement în interiorul zonei urbane a Municipiului Brăila.

PUNCTE SLABE:

- practicarea unor chirii ridicate pentru spațiile comerciale;
- reducerea relativă a numărului de turiști;
- fluctuația mare a forței de muncă din activitatea turistică, cu impact defavorabil asupra calității prestațiilor;
- slaba amenajare și insuficienta promovare a obiectivelor turistice de interes specific (obiective istorice, culturale etc.);
- exploatarea sub posibilități a potențialului turistic al fluviului Dunărea;
- numărul redus al firmelor cu activitate în sectorul serviciilor necomerciale;
- comportamente și mentalități vechi în activitatea de comerț în raporturile cu clienții;
- puterea financiară redusă a investitorilor din comerț și din servicii, cu impact asupra volumului afacerilor;

OPORTUNITĂȚI:

- lărgirea ofertei de servicii a Zonei Libere;
- dezvoltarea sectorului privat, generator permanent de locuri de muncă în domeniul necomerciale;

- exigențe sporite ale cererii efective capabile să determine îmbunătățirea ofertei de servicii;
- oportunități speciale de dezvoltare a ecoturismului în Insula Mică a Brăilei;
- dezvoltarea turismului de vânătoare și pescuit, respectiv, a agroturismului;
- dezvoltarea și amplificarea turismului de agrement și a croazierelor pe Dunăre și în Deltă.

AMENINȚĂRI:

- concurența cu firmele din Galați și Tulcea;
- distanța relativ mică față de Delta Dunării și Litoralul Mării Negre -centre de absorbție a turiștilor;
- ineficiența gestionării serviciilor de salubritate;
- volum semnificativ al economiei subterane în sfera serviciilor.

C. Activități investiționale:

PUNCTE TARI:

- evoluția semnificativ crescătoare a investițiilor în ultimii ani;
- ponderea ridicată a investițiilor private în totalul investițiilor la nivel de municipiu;

PUNCTE SLABE:

- volum relativ mic al investițiilor productive în raport cu cerințele unei structuri economice optime;
- randamentul scăzut al investițiilor în sectorul public;
- dinamica redusă a investițiilor în servicii necomerciale;
- ponderea mare a micilor investitori în comerț și servicii;
- volumul încă scăzut al investițiilor străine în raport cu media națională și cu cerințele moderne de dezvoltare.

OPORTUNITĂȚI:

- simplificarea procedurilor de obținere a avizelor, autorizațiilor și licențelor de funcționare;
- creșterea atractivității Zonei Libere prin dotări tehnice și facilități economice;
- reorganizarea și consolidarea instituțiilor care acordă servicii de consultanță în vederea sprijinirii afacerilor;
- realizarea de investiții cu scopul generării de surse alternative de energie;
- valorificarea strategiilor naționale și regionale investiționale într-o cotă ascendentă către municipiul Brăila;

AMENINȚĂRI:

- elaborarea unor acte normative care să îngreuneze piața creditelor imobiliare;

- competiția investițională inegală în raport cu firmele străine puternice, cu consecințe nefavorabile asupra sectorului productiv local;

D. Demografia:

PUNCTE TARI:

- ponderea teritorială a populației urbane și densitatea ridicată a acestui tip de populație;
- nivel absolut și relativ mult mai scăzut, precum și o dinamică favorabilă a mortalității infantile și a mortinatalității (respectiv a copiilor născuți morți);

PUNCTE SLABE:

- îmbătrânirea accelerată a populației așa cum rezultă din structura pe grupe de vârstă și din vârsta medie a populației municipiului Brăila;
- nu se mai asigură înlocuirea simplă a generațiilor (indicele conjunctural al fertilității în scădere)

OPORTUNITĂȚI:

- tradiția multietnică și multiculturală a acestei populații;
- ameliorarea trendului demografic local va crea un suport pentru optimizarea volumului forței de muncă din municipiu;

AMENINȚĂRI:

- lipsa unei piețe diversificate și dinamice a forței de muncă, cu consecințe negative în soldul migrației interne și externe;
- apariția atitudinilor demotivante, demobilizatoare la nivelul familiilor tinere, ca urmare a percepției acestora asupra condițiilor socio-economice existente;

E. Forța de muncă:

PUNCTE TARI:

- existența resurselor umane într-un volum, o structură și o calificare ce pot asigura dezvoltarea activității economico-sociale a municipiului;
- disponibilitatea de a munci în condiții de motivare adecvată;
- costul încă relativ redus al forței de muncă;
- existența instituțiilor de învățământ mediu și superior ce pot asigura un nivel adecvat de pregătire;

PUNCTE SLABE:

- insuficienta informare a populației cu privire la programele de calificare și reconversie existente în municipiu;
- neîncrederea unor angajatori în capacitățile profesionale ale tinerilor absolvenți;
- existența șomajului de lungă durată, care conduce la descalificarea și descurajarea foștilor angajați.

OPORTUNITĂȚI:

- atragerea de programe externe pentru stimularea ocupării forței de muncă
- adaptarea programelor de învățământ la cerințele economiei de piață;
- realizarea de programe pentru utilizarea de fonduri nerambursabile;
- existența unor reglementări ce acordă facilități angajatorilor care creează noi locuri de muncă pentru șomeri, tineri absolvenți etc.

AMENINȚĂRI:

- declinul demografic și îmbătrânirea populației municipiului;
- creșterea șomajului în rândul absolvenților de nivel mediu;
- migrarea forței de muncă în străinătate sau în alte localități;
- amplificarea pregătirii teoretice a forței de muncă în detrimentul aspectelor aplicative;

F. Starea fondului de locuințe și al echipamentului acestora:

PUNCTE TARI:

- suprafața medie locuibilă a spațiului locativ în Brăila depășește media pe țară*;
- creșterea confortului locativ ca urmare a sporirii suprafeței locative pe o persoană și a dotării locuințelor;
- disponibilitatea pentru locuire diversificată (clădiri colective, case individuale);
- politica locală de achiziționare și transformare a unor imobile fără proprietar, în locuințe sociale, în vederea rezolvării problemelor sociale;
- nivelul mai ridicat al dotării cu utilități, (apă, canal, energie electrică).

PUNCTE SLABE:

- starea de uzură relativ avansată la cca. 50% din totalul fondului de locuințe mai ales a unor clădiri vechi ce necesită lucrări de consolidare și modernizare;
- echipamente de construcție relativ slabe și neperformante;
- standarde de calitate relativ scăzute ale unor construcții vechi;
- reconversia funcțională a unor spații disponibile;
- insuficiența echipare a unor cartiere cu dotări complementare edilitare;
- discrepanțe între puterea de cumpărare a familiilor tinere și prețul locuințelor.

OPORTUNITĂȚI:

- achiziționarea de apartamente în scopul repartizării unor familii aflate în dificultate;
- măsuri pentru sprijinirea tinerilor în achiziția de locuințe;
- acordarea unor facilități financiare pentru îmbunătățirea condițiilor în locuințele existente (izolare termică, contorizare, reparații capitale);

* pag.185, Strategia de dezvoltare a județului Brăila pe termen mediu 2004-2008, volumul I

- reabilitarea cu scop cultural și turistic a clădirilor din Centrul Istoric al Brăilei;
- reconversia funcțională a spațiilor disponibile.

AMENINȚĂRI:

- insuficiența fondurilor financiare disponibile pentru construcția de locuințe;
- gradul seismic ridicat al zonei impune condiții suplimentare de rezistență la noile construcții și periclitează utilizarea fondului vechi de locuințe;
- costuri mari de achiziție a unor locuințe.

H. Venituri bugetare:

PUNCTE TARI:

- posibilitatea atragerii de investiții, care să conducă la reducerea șomajului, la creșterea valorii adăugate și a nivelului de trai, precum și la sporirea veniturilor bugetare;
- posibilitatea identificării unor proiecte și oportunități legate de surse de finanțare suplimentare a obiectivelor de investiții de interes public;
- existența unor relații de parteneriat pentru dezvoltarea locală, regională și chiar interregională;

PUNCTE SLABE:

- nivelul relativ redus al dezvoltării economice din ultimii 16-18 ani, conduce la cheltuieli bugetare tot mai mari pentru protecție socială;
- insuficiența surselor de finanțare a cheltuielilor bugetare;
- finanțarea unor cheltuieli publice din împrumuturi externe;
- cerințele actualului sistem bugetar național care este încă prea centralizat, conduce la o anumită tendință de concentrare a veniturilor bugetului local pe surse din bugetul de stat.

OPORTUNITĂȚI:

- acordarea de facilități întreprinzătorilor și populației în vederea creșterii veniturilor bugetului local;
- facilități acordate investitorilor majori pe termen mediu și lung.

AMENINȚĂRI:

- ponderea relativ ridicată a evaziunii fiscale practicate de unii agenți economici locali;
- concurența neloială practică de către unii agenți economici „evaziioniști”.

Putem afirma că, la nivelul municipiului Brăila, există o economie în mare parte diversificată. Cifra de afaceri înregistrată de unitățile economice active din municipiu este dependentă de industria constructoare de mașini, industria

confecțiilor, industria alimentară, industria chimică, comerț și servicii și de alte activități.

În prezent se impune și mai mult nevoia stringentă de diversificare a tuturor activităților economice și de creștere a competitivității unor companii care să determine, în primul rând, creșterea atractivității zonei.

De asemenea, există în municipiu un potențial uman important, care, prin abilitățile profesionale de care dispune, ar putea contribui la acest deziderat.

Specializarea municipiului este realizată în principal pe valorificarea și prelucrarea potențialului natural al zonei. Este de fapt o valorificare a unor resurse care pun în evidență: producția de nave, excavatoare, hârtie, confecții, mobilă etc. Aceste bunuri generează valoare adăugată și folosesc forța de muncă specializată a municipiului și a zonelor limitrofe. Cele mai multe firme sunt firme mici și mijlocii, care desfășoară activități locale și mai puțin extinse la nivel național/comunitar.

Problemele de natură managerială sau investițională sunt cauzate în principal de lipsa resurselor financiare.

Cu toate că municipiul Brăila este bine poziționat, oportunitățile ce ar putea determina creșterea economică nu sunt întotdeauna valorificate și suficient exploatare.

În municipiu există o tradiție în comerț, activitatea comercială fiind una de bază la nivel de municipiu, însă există o slabă capacitatea de promovare a produselor obținute de firmele locale, atât pe piața internă cât și comunitară, fiind astfel o restricție în dezvoltarea economiei locale.

Având în vedere că în municipiul Brăila există un număr important de societăți comerciale cu capital mixt și privat și că o pondere importantă în numărul total, o reprezintă IMM-urile cu activitate de comerț, creșterea puterii economice a IMM-urilor este o condiție esențială a dezvoltării sectorului economic. Această creștere va fi sprijinită în sectoarele de creștere identificate în analiză. De asemenea, se va sprijini accesul IMM-urilor la servicii de instruire pentru îmbunătățirea abilităților de management și marketing în sectorul de afaceri.

În vederea sprijinirii IMM-urilor deja existente precum și a unor noi inițiative private, este necesară extinderea rețelei centrelor de consultanță, care vor contribui la pregătirea și implementarea de planuri de afaceri, vor oferi servicii pentru inițierea în afaceri, marketing, management, consultanță și asistență privind organizarea sistemului informațional.

De asemenea, în anumite zone ale orașului, acolo unde se înregistrează o cerere pentru localizarea de investiții se impune dotarea acestora cu utilități și amenajări adecvate pentru extinderea afacerilor existente sau înființarea altora noi.

Structurile de sprijinire a afacerilor reprezintă un factor vital pentru creșterea atractivității localității pentru investiții în activități economice și sociale și un instrument cheie pentru impulsivarea mediului de afaceri local, județean și regional. Mai mult, structurile de sprijinire a afacerilor pot contribui la creșterea gradului de competitivitate și pot constitui un punct de plecare pentru integrarea economiei locale în economia județului, precum și în cea națională și chiar în economia europeană.

Vor fi susținute și dezvoltate structuri clar delimitate, care asigură o serie de facilități și/sau spații pentru desfășurarea activităților economice de producție și de prestare servicii. Acestea au ca scop atragerea investițiilor și valorificarea

potențialului de dezvoltare - resurse umane și materiale - al municipiului Brăila, în special al zonelor industriale aflate încă în declin.

Potențialul de dezvoltare al localității este evaluat prin tradiția în activități industriale, existența infrastructurilor de bază, respectiv infrastructura de transport și tehnico-edilitară, a unor relații economice cu zonele mai dezvoltate, și nu în ultimul rând, existența forței de muncă aptă să se califice în meserii noi, cerute de profilul investițiilor atrase. De asemenea, se cunoaște că amplasarea unei investiții mari într-o anumită zonă, atrage după sine investiții mai mici în tot arealul și determină crearea de legături economice între localitățile aparținând aceleași zone (clustere).

Aceste structuri de afaceri destinate dezvoltării activităților economice, trebuie să ofere condiții propice localizării întreprinderilor, îndeosebi IMM-urilor productive și de servicii, acestea putând contribui la creionarea unei noi „biografii” a localității și implicit la crearea de noi locuri de muncă, diversificarea activităților economice în zonă și în final la creșterea contribuției municipiului la formarea Produsului Intern Brut la nivel județean, regional și național.

Zonele industriale ale municipiului Brăila, sunt situate într-un areal geografic favorabil din punct de vedere al apropierii de căile de comunicații și locuințe. Refacerea acestor zone industriale favorizează nu numai protecția mediului, dar reprezintă în același timp un avantaj pentru eficientizarea noilor investiții, deoarece acestea dispun de o infrastructură care trebuie îmbunătățită și nu total construită. Imaginea actuală a zonei are un impact negativ asupra deciziei potențialilor investitori de a se localiza și a-și dezvolta propriile afaceri.

În contextul strategiei revizuite de la Lisabona este necesar să se investească în sprijinirea mediului antreprenorial. Utilizarea rezultatelor C&D tehnologice de către firme productive de interes local, în scopul creșterii competitivității acestora în valorificarea resurselor și a forței de muncă locale, precum și în comercializarea produselor obținute, se reflectă, în cele din urmă, în crearea de locuri de muncă, introducerea în circuitul economic a unor zone încă în declin și scoaterea din izolare a acestora.

Însă fără o forță de muncă bine pregătită, adaptată cerințelor locale, bine plătită și stimulată din punct de vedere financiar nu se poate vorbi de o dezvoltare strategică locală.

Perioada lungă de tranziție a generat schimbări structurale în mai toate domeniile de activitate ce au determinat fenomene cum sunt: dezindustrializarea, migrația, disponibilizarea către agricultură etc.

Actuala structura industrială este, de cele mai multe ori, în neconcordanță cu cerințele economiei de piață ale zonei, ale municipiului. De aceea, este necesară crearea unor alternative de ocupare viabile, care nu pot fi realizate fără a avea o politică de resurse umane corespunzătoare.

Ca atare, este important ca sistemul educațional și de instruire să se adapteze la cerințele pieței muncii, nu numai în ceea ce privește activitățile de cercetare-dezvoltare care vor sprijini productivitatea și competitivitatea economiei locale, ci și în ceea ce privește furnizarea de noi abilități necesare forței de muncă.

Creșterea competitivității economice presupune o forță de muncă adaptată cerințelor economice și tehnologice cerute de dezvoltarea societății bazată pe cunoaștere. Crearea, extinderea și consolidarea unor parteneriate sociale la nivel

regional, vor contribui la transferul de expertiza și validare a procesului de identificare și valorificare de noi oportunități de integrare pe piața muncii.

Pe baza analizei realizate, considerăm că, prioritățile economice care trebuie avute în vedere de administrația locală pot fi încadrate în două mari categorii:

A. Atragerea de investiții:

- Menținerea unui ambient atractiv pentru investitori prin îmbunătățirea condițiilor generale de desfășurare a activităților economice: servicii financiare și de susținere a afacerilor, facilități fiscale, infrastructură fizică și resurse umane;
- Stimularea liberei inițiative și susținerea întreprinzătorilor privați, prin înlăturarea obstacolelor din calea inițiativei private;
- Asigurarea unui climat de afaceri atractiv: crearea de oportunități de afaceri, facilități diferențiate pe categorii de investiții, asocieri în interes comunitar, parteneriat public / privat etc.;
- Diseminarea informațiilor către agenții economici în vederea obținerii de finanțări guvernamentale și europene;
- Promovarea zonei cu informații de interes privind potențialul economic și oportunitățile pentru afaceri și pentru investiții oferite;
- Simplificarea procedurilor de autorizare și funcționarea eficientă a serviciilor de consultanță, informare, promovare;

B. Susținerea apariției unor activități economice noi, legate de resursele și tradiția locală, dezvoltarea și modernizarea activității existente, îmbunătățirea mediului economic local prin:

- Susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii care prelucrează materii prime oferite de sectorul agricol și piscicol (morărit și panificație, prelucrarea cărnii, industrializarea laptelui, prelucrarea peștelui);
- Susținerea acelor întreprinderi deja existente, care fac față concurenței specifice economiei de piață;
- Sprijinirea producătorilor agricoli pentru înființarea de asociații de marketing și a cooperativelor agricole de tip nou, cu accentul pe oportunitățile de valorificare a produselor din zonele învecinate;
- Crearea unor parcuri tehnologice, realizarea și extinderea incubatoarelor de afaceri pentru tinerii întreprinzători din sfera tehnologiilor de vârf, care asigură totodată preservarea calității mediului ;
- Dezvoltarea parteneriatului dintre societatea civilă și mediul de afaceri prin implementarea unor proiecte de cooperare în domeniul resurselor umane, respectiv pentru instruirea, calificarea și recalificarea forței de muncă, punându-se accentul pe pregătirea tinerilor și a femeilor.
- Stimularea dezvoltării serviciilor din sectorul privat și mai ales a celor din domeniul bancar, asigurări , turism, comerț, alimentație publică etc.

5. EDUCAȚIE

Educația reprezintă un domeniu de maximă importanță pentru societatea omenească. Politica în domeniul educației, este orientată spre dezvoltarea unui sistem coerent și performant de învățământ, monitorizarea calității procesului educațional în unitățile școlare din municipiul Brăila, monitorizarea eficienței, implementarea unor programe guvernamentale ca factor de sprijin asupra procesului educațional.

Sistemul de învățământ preuniversitar este structurat pe 4 niveluri (preșcolar, primar, secundar și postliceal) . La nivelul municipiului Brăila, acesta cuprinde atât învățământ preuniversitar de stat cât și privat.

Se asigură de asemenea, învățământ special la nivelul municipiului Brăila în două unități de învățământ.

În municipiul Brăila este organizat învățământ alternativ Step by Step si Waldorf, care funcționează în 8 școli si în 15 grădinițe.

Învățământul universitar este reprezentat în municipiul Brăila prin:

- Facultatea de Inginerie „Dunărea de Jos”;
- Universitatea „Constantin Brâncoveanu”;
- Universitatea Ecologică București;

De asemenea în municipiul Brăila își desfășoară activitatea secții ale unor facultăți (din centre universitare importante) cum sunt:

- Universitatea „Spiru Haret”;
- Universitatea „Hyperion”
- Universitatea „Danubius”;
- Universitatea „Victor Babeș”;
- Școala Națională de Studii Politice și Administrative București.

Învățământul particular este reprezentat de:

- 2 grădinițe;
- 2 școli primare;
- 1 liceu (Liceul „P.S Aurelian”)
- 1 școală postliceală.”Sănătate și Temperanță”

Există de asemenea unități conexe:

- Casa corpului didactic;
- Centru Județean de Resurse si Asistență Educațională;
- Palatul Copiilor si Elevilor.

Obiectivele propuse în domeniul educației vizează:

- îmbunătățirea calității educației;
- facilitarea accesului tuturor cetățenilor la educație;
- deschiderea sistemului de educație și formare către lume;
- efectuarea de reparații, consolidări și igienizări la unitățile de învățământ ;
- promovarea accesului la educație a copiilor care provin din medii defavorizate, cu accent pe facilitarea accesului la educație al romilor;
- relansarea educației pentru cetățenii care nu au fost școlarizați la nivelul educației de baza ;

- restructurarea rețelei școlare în funcție de reperele demografice și economice;
- consolidarea rolului școlii ca principală instituție de educație și învățământ;

În cadrul obiectivelor strategice, se urmărește cu precădere asigurarea calității în educație, asigurarea șanselor egale de acces la educație, formarea și dezvoltarea personală a elevilor (prin activități curriculare, extracurriculare și extrașcolare), creșterea nivelului de cunoștințe, formarea competențelor cheie, dezvoltarea abilităților și a capacităților de relaționare și de transfer, educarea acestora în spiritul valorilor reale ale societății românești și în perspectiva integrării europene.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- existența la nivel de municipiu a unei structuri a rețelei de învățământ preuniversitar de stat și particular care acoperă necesitatea școlarizării în condiții optime a numărului de copii ;
- colaborare eficientă cu Inspectoratul Școlar Județean și cu unitățile școlare;
- preocupări pentru o ofertă educațională de calitate în multe dintre instituțiile de învățământ publice și particulare;
- premiarea anuală a elevilor cu rezultate foarte bune la Olimpiadele Școlare și Concursurile Naționale și Internaționale ;
- realizarea de activități cultural-educative în parteneriat cu unitățile școlare și cele conexe, pe diverse teme;
- existența unei preocupări constante legată de buna gospodărire a resurselor materiale;
- cunoașterea nemijlocită a problemelor școlii de către autoritatea locală prin participarea reprezentanților acesteia la activitățile Consiliului de administrație al școlii.
- activități desfășurate, pe componenta etnică, cu un caracter profund instructiv - educativ, prin care se cultivă adevăratele valori morale și spirituale ale umanității: respectul față de cultură, indiferent de apartenența etnică, respectul față de oameni, patriotismul și loialitatea față de patria adoptivă a strămoșilor, România.
- relația de comunicare s-a caracterizat prin funcționalitate și transparență și a constat în colaborări ale reprezentanților autorităților locale cu reprezentanții unităților de învățământ, participări la evenimentele din viața școlii, implicare și sprijin în dezvoltarea proiectelor școlii și în rezolvarea unor probleme comune ;

PUNCTE SLABE:

- nu există cluburi sportive școlare ca instituții independente. Clasele de club sportiv funcționează în cadrul Liceului cu Program Sportiv Brăila;
- managerii sunt încă tributari comportamental, dependenței de forurile superioare;

- există mari curențe în cunoașterea legislației, mai ales a celei economico-financiare;
- nu există programe coerente care să vizeze îmbunătățirea stării disciplinare din școli;
- absența spiritului de echipă în unele echipe manageriale;
- lipsa deprinderilor și nesiguranță în negociere;
- comportament inflexibil al unor manageri în raport cu partenerii sociali.

OPORTUNITĂȚI:

- inițierea de proiecte pentru atragerea fondurilor financiare care să acopere necesarul de reparații curente;
- activități desfășurate în cluburi, cene, coruri, alte formații.
- activități de petrecere a timpului liber : excursii, spectacole, lansări de carte, vernisaje etc.;
- implementarea și derularea unor programe de ajutorare a copiilor care provin din familii defavorizate;
- atragerea de fonduri pentru continuarea investițiilor din școli;
- continuarea programelor de reabilitare a unităților școlare;
- oferta educațională diversificată și corelarea disciplinelor curriculare și armonizarea cu cerințele pieței forței de muncă la nivel de municipiu

AMENINȚĂRI:

- abandonul școlar și frecvența redusă;
- lipsa unui cadru legal favorabil privind parteneriatul cu agenții economici;
- lipsa bazei materiale îmbunătățită, modernă și funcțională;

6. SĂNĂTATE

Sistemul de sănătate din România este de tip asigurări sociale și are ca scop asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la un pachet de servicii de bază pentru asigurați

Starea de sănătate a populației este determinată de accesul la sănătate, pe de o parte, și de accesul la servicii de sănătate, pe de altă parte.

Accesul la sănătate depinde într-o mare măsură de factori externi sistemului de sănătate: factori genetici, factori de mediu, factori de dezvoltare economică, factori socio-culturali.

Sănătatea publică reprezintă un domeniu de maximă importanță pentru Administrația Publică Locală, acestea alocându-se an de an fonduri importante. Întreaga preocupare îndreptată spre soluționarea problemelor de sănătate urmăresc apropierea nivelului de prestații medicale din țara noastră comparativ cu statele din Uniunea Europeană.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- existența la nivelul municipiului Brăila a unei rețele spitalicești care acoperă în linii mari necesarul de servicii medicale pentru cetățenii municipiului.

La nivelul municipiului Brăila funcționează 4 unități spitalicești, după cum urmează:

- Spitalul Județean – 1188 paturi ,
- Spital de Obstetrică - Ginecologie - 230 paturi,
- Spital de Psihiatrie „Sfântul Pantelimon” - 401 paturi,
- Spital de Pneumoftiziologie - 165 paturi;

Există, de asemenea:

- 145 cabinete medici de familie,
- 107 cabinete medici specialiști,
- o stație centrală de ambulanță;
- o modernă Unitate Primire Urgențe în cadrul Coprului A al Spitalului Județean, dotată la standarde europene;
- existența unor specialiști competenți;
- personal cu pregătire în domenii diferite (atat în domeniul medical cât și în alte domenii înrudite sau complementare), ceea ce crește capacitatea de rezolvare a unor problematice complexe;

PUNCTE SLABE:

- un management defectuos care duce la folosirea neeficientă a fondurilor destinate actului medical și a degradării bazei tehnico-materiale;
- un climat organizational care nu favorizează munca în echipă;
- slabă capacitate de monitorizare a modului de îndeplinire a sarcinilor atât la nivel individual, cât și între departamente
- lipsa de atenție și sollicitudine față de pacienți;
- lipsa unui serviciu medical instituționalizat la nivel de cartier, care să asigure asistența medicală și tratamentele bolnavilor cronici, vârstnicilor și copiilor (tratament injectabil, măsurarea tensiunii arteriale, măsurarea glicemiei) cu angajarea pensionarilor din sistemul sanitar;
- lipsa unui serviciu de urgență pentru afecțiuni stomatologice;

OPORTUNITĂȚI:

- sănătatea este un domeniu cu impact social major, care poate furniza argumente pentru adoptarea unor politici publice adecvate;
- statutul de membru UE deschide noi posibilități de finanțare pe proiecte din fonduri europene;
- posibilitatea înființării unor „puncte medicale” la nivel de cartiere;
- înființarea unui Centru Stomatologic de Urgență cu program permanent;
- construirea unui nou spital de urgență;
- vânzarea spațiilor cabinetelor medicale și modernizarea acestora la standarde europene.

AMENINȚĂRI:

- lipsa de informare a pacienților, concomitent cu progresul și diversificarea tehnologiilor diagnostice și terapeutice, dezvoltarea sistemului privat constituie un mediu concurențial pentru sistemul public;
- libera circulație a persoanelor și facilitățile create după aderarea României la Uniunea Europeană pentru ocuparea de locuri de muncă induc riscul migrării personalului de specialitate, mai ales a celui înalt calificat și performant;
- datorită fondurilor insuficiente și a managementului defectuos multe din clădirile unităților medicale se deteriorează asigurând un grad de confort din ce în ce mai scăzut bolnavilor internați;
- lipsa unui centru de investigații și tratament pediatric, cu toate specialitățile necesare;

7.CULTURA

Cultura reprezintă un set de trăsături spirituale, materiale, intelectuale și afective, distincte ale unei societăți sau a unui grup social și cuprinde, pe lângă arte vizuale, muzică, teatru, dans, literatură și elemente definitorii pentru stilul de viață, sistemul de valori, tradițiile și credința respectivului grup.

Cultura, în sens larg, înseamnă felul în care se desfășoară fenomenele sociale într-un anumit loc, viața locului respectiv, chiar dacă pentru mulți, ea înseamnă doar operă, teatru, concerte, muzee și expoziții. Cultura este importantă tocmai că ea înglobează toate acestea, la care se adaugă presa pe care o citim, emisiunile TV pe care le privim, posturile de radio pe care le ascultăm, felul în care inter-relaționăm și ne petrecem timpul liber, arhitectura locurilor în care trăim, universitățile în care învățăm, practicile religioase, nivelul de educație și implicare civică, felul în care ne raportăm la mediul înconjurător, moștenirea istorică, respectul față de tradiții și valori, obiceiuri sportive, grija față de sănătate, felul în care ne alimentăm și ne îmbrăcăm.

Cultura este mecanismul prin care ne definim identitatea ca indivizi, comunități sau națiuni. Cultura este un element esențial al dezvoltării economice și al generării sociale și reprezintă un indicator al calității vieții și bunăstării sociale. De aceea definirea unei strategii culturale a municipiului Brăila este unul dintre pilonii centrali ai elaborării unei viziuni de dezvoltare a orașului.

La nivel internațional o tot mai mare atenție este acordată potențialului culturii de a cataliza procesele de dezvoltare. Planurile de dezvoltare strategică ale orașelor europene, în special țări ca Marea Britanie, Elveția, Suedia, acordă o atenție deosebită culturii și creativității – se vorbește despre orașe creative (orașe ale căror politici de dezvoltare sunt definite prin implicarea cetățenilor prin metode specifice domeniului

cultural), despre industriile creative, acele ramuri ale industriei care fac uz de creativitate ca principal capital și a căror rată de creștere este de cinci ori mai mare decât a industriilor tradiționale. Este vorba de producția de carte, cinematografică, industria modei, publicitate, etc.

Considerăm că în contextul obiectivului prioritar al societății românești, acela al integrării europene, cultura joacă un rol esențial, fiind pârghia de armonizare a valorilor locale și naționale la valorile europene.

Transformarea municipiului Brăila într-un centru cultural de renume, impune demararea unor proiecte de anvergură la care se adaugă cele stringente pe termen scurt și mediu, cu rol de ameliorare a cadrului general de dezvoltare actuală și orientarea acestora spre atingerea dezideratului propus:

- construirea unei Case de Cultură a Municipiului Brăila;
- construirea unui Teatru pentru Copii;
- dezvoltarea identității culturale a orașului prin particularizarea festivalurilor cu tradiție în municipiul Brăila (Festivalul Internațional de Canto „Hariclea Darclee”, Festivalul Internațional al Muzicilor Militare, Festivalul Internațional de Muzică Ușoară „George Grigoriu”, Festivalul de Muzică Populară „Cântecul de Dragoste de-a lungul Dunării”, Festivalul Internațional de Teatru „Zile și Nopti de Teatru European la Brăila”)
- dezvoltarea relațiilor culturale cu instituții naționale, europene și internaționale și promovarea diversității etnoculturale;
- consolidarea și reabilitarea clădirilor Societății Lyra și a Caselor memoriale și repunerea lor în circuitul cultural brăilean;
- organizarea anuală de tabere de creație pentru artiștii plastici (pictură, grafică, sculptură, etc.);
- sprijinirea mobilității artiștilor și a produsului cultural, prezentarea producțiilor culturale locale în alte localități din țară și străinătate, încurajarea artiștilor brăileni la festivaluri și evenimente de anvergură la nivel internațional, prezentarea în Brăila a unor producții de calitate ale artiștilor din afara Brăilei și din alte țării;
- măsuri pentru dinamizarea vieții culturale a orașului pe timp de vară :
 - încurajarea realizării de evenimente culturale în spațiul public (pe stradă, în parcuri, în piețe), concerte, jocuri populare, spectacole de dans, divertisment, teatru, recitaluri de poezie;
 - dezvoltarea de programe culturale și educaționale pentru copii și tineri pe perioada vacanței (preluarea în administrarea publică locală a taberei de copii de la „Lacu Sărat” și organizarea în perioada vacanței a atelierelor de ceramică, teatru, poezie, muzică, etc.);
 - promovarea spectacolelor realizate de către absolvenții Liceului de Artă „Hariclea Darclee” Brăila;
- dezvoltarea parteneriatului între operatorii culturali, mediul de afaceri, mediul academic și administrația publică locală.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- Brăila este unul dintre principalele municipii ale României, având o bogată tradiție culturală, recunoscută atât în țară cât și străinătate.
- existența unui număr mare de instituții culturale care a asigurat și asigură o ofertă culturală permanentă:
 - instituții publice de cultură: Teatrul „Maria Filotti”, Teatrul de Copii, Muzeul Brăilei
 - Biblioteca Județeană „Panait Istrati”
 - filiale ale unor instituții culturale naționale: Uniunea Artiștilor Plastici
 - case de cultură și școli de arte pentru amatori: Casa de Cultură a Municipiului Brăila, Casa de Cultură a Tineretului, Școala de Arte și Meserii „Vespasian Lungu”, Palatul Copiilor, Cercul Militar, Case Memoriale, Societatea Filarmonică Lyra
- existența la Brăila a unor instituții de învățământ superior
- existența la Brăila a unui număr important de reprezentanțe instituționalizate a etniilor care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Brăila
- existența la Brăila a Liceului de Arte H. Darclee
- organizarea unui număr important de concerte și festivaluri naționale și internaționale care au căpătat o adevărată tradiție la Brăila și care se bucură de aprecierea locuitorilor orașului.

PUNCTE SLABE:

- starea de degradare a unor edificii și centre de cultură existente
- instituțiile culturale și de arte, muzeele sunt finanțate într-un procent prea mare din bugetul local sau județean, ceea ce nu este sustenabil pe termen lung
- lipsa unui parteneriat între autorități, instituțiile publice de cultură și sectorul cultural independent – nu există spații pentru activitățile sectorului cultural independent, nu există resurse pentru susținerea tinerilor creatori, nu sunt folosiți la justa lor valoare absolvenții Liceului de Artă, care după terminarea liceului dispar din peisajul cultural
- lipsa unor măsuri de suport pentru tinerii creatori – ateliere și spații de creație și repetiție, spații de expunere, fonduri pentru producție, turnee, resurse de documentare
- lipsa continuității în preluarea tinerilor creatori și artiști care urmează diferite forme de pregătire, fie la Școala de Arte și Meserii „Vespasian Lungu”, fie la Palatul Copiilor și Elevilor
- lipsa interesului publicului larg pentru cultură, audiență redusă pentru unele evenimente culturale în raport cu dimensiunile orașului.
- insuficienta implicare din partea factorilor răspunzători în gestionarea bunurilor de patrimoniu cultural imobil existente pe raza municipiului Brăila

- lipsa unor preocupări sistematice privind reinserția monumentelor istorice în spațiul comunitar și valorificarea potențialului lor ca factor de creștere a calității vieții

OPORTUNITĂȚI:

- integrarea europeană și rolul pe care cultura îl are în definirea identității locale și naționale în acest context
- diversitatea etnoculturală a orașului (prezența mai multor culturi aparținând diferitelor grupuri etnice și diversitate lingvistică, folosirea mai frecventă a acestor oportunități pot conduce la crearea unui climat cultural diversificat specific Brăilei)
- folosirea mai dinamică a potențialului de dezvoltare culturală favorizat de existența instituțiilor de învățământ superior în municipiul Brăila
- punerea în valoare a obiectivelor culturale cum sunt: Casele Memoriale – Panait Istrati, D. P. Perpessicius, Petre Ștefănescu Goangă, Emilia Dumitrescu, în vederea dezvoltării turismului cultural
- existența unor parteneriate internaționale – orașe înfrățite, parteneriate instituționale – care pot fi fructificate pentru promovarea culturii în străinătate și pentru aducerea la Brăila a unor evenimente artistice internaționale de calitate.

AMENINȚĂRI:

- lipsa sediilor sau funcționarea în sedii neadecvate a mai multor instituții de cultură (Casa de Cultură a Municipiului Brăila, Teatrul de Copii, Societatea „Lyra”);
- deteriorarea accentuată a clădirilor de patrimoniu;
- amenajarea unui spațiu expozițional adecvat și corespunzător pretențiilor municipiului Brăila în care să expună artiștii plastici brăileni și în care să se organizeze expoziții itinerante ale altor artiști plastici din țară și străinătate;
- lipsa inițiativelor de cercetare și dezvoltare în domeniile culturii care determină tocmai această ofertă culturală anacronică;
- nivelul redus de sprijin a actului cultural din resurse locale (buget local și/sau comunitatea locală de afaceri).

8. TURISM



Județul Brăila este un centru turistic și balneoterapeutic, oferind turiștilor multe posibilități de a vedea locuri pitorești specifice câmpiei cât și Luncii Dunării. Situată în zona inundabilă a Dunării, Insula Mica a Brăilei este o rezervație zoologică și botanică. În această zonă condițiile geografice determină coexistența a trei tipuri de floră, caracteristice stepei, pădurii și mlaștinei. Astfel, pe bancurile înalte de nisip din jurul zonei inundabile se găsesc păduri de sălcii și plantații de plop hibridi euro-americieni. În zonele inundabile se găsește o floră acvatică luxuriantă care asigură, în special pentru păsări, locuri ideale pentru cuibărit. Fauna constă în specii migratoare acvatice - majoritatea lor fiind protejate internațional de lege. Pentru a proteja această faună, de importanță internațională, pescuitul și vânătoarea sunt supravegheate de lege.

Turiștii care ajung în Municipiul Brăila, reședința administrativă a județului, pot vizita numeroasele locuri culturale: Muzeul de Etnografie, Casa Colecțiilor, Muzeul de Istorie, Teatrul Maria Filotti, Biserica Sfinții Arhangheli, Biserica Grecească, Casa Memorială Panait Istrati (în Brăila și Baldovinești), Casa Memorială Perpessicius.

Blasova și Lacu Sărat sunt două puncte de interes turistic. La numai 7km de Brăila, pe malul lacului, se găsește stațiunea balneoclimaterică Lacu Sărat. Lacul cu o

salinitate mare, este un vechi curs al Dunării, blocat acum, având fundul acoperit cu mîl terapeutic. Valoarea terapeutică a apei și a mîlului din stațiunea Lacul Sărat este cunoscută de multă vreme de către locuitorii acestei regiuni, în ultimul timp fiind frecventată și de turiști din țară și din străinătate.

În afară de aceste locuri, Fluviul Dunărea este punctul de atracție turistică al județului. Fauna și flora sunt legate de rețeaua hidrografică care dau o notă aparte turismului oferind posibilitatea de a vâna și de a pescui. Oferta turistică a județului Brăila constă de asemenea, în croaziere pe Dunăre, cu cazare și programe speciale pentru turiști (pescuit, vânătoare, etc.) în Insula Mică a Brăilei, Fundu Mare, Coroișca, Blasova și Zăton.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- județul Brăila, dispune de un potențial turistic care, valorificat, poate constitui o componentă importantă a dezvoltării economico-sociale a ansamblului teritorial și a contribuției județului la turismul național.

Imaginea turistică a Municipiului Brăila se definește prin prezența unor puncte de atracție cu valoare de unicat în România:

- teatrul „Maria Filotti”, lăcaș de cultură arhitectural inclus în patrimoniul UNESCO;
- hrubele Brăilei, unice în România prin lungimea și rețeaua în care au fost construite încă de pe vremea ocupației Imperiului Otoman și care ar putea fi valorificate în prezent pentru construirea unor crame sau restaurante cu specific
- fluviul și Faleza Dunării;
- stațiunea Lacu Sărat Brăila și Mănăstirea „Sfântul Pantelimon” construită în întregime din lemn în stil maramureșean, unică în zonă;
- bisericile declarate monumente arhitecturale: „Buna Vestire” (Biserica Greacă) una dintre puținele biserici ortodoxe construită în stil gotic și având alura unei catedrale; Biserica „Sfinții Arhangheli Mihail și Gavril” – singura biserică ortodoxă fără turle, construită pe scheletul unei foste moschei turcești; Catedrala „Sfântul Nicolae” care poartă hramul Sfântului declarat ocrotitorul Brăilei.

- arealul turistic „Măxineni”, aflat pe raza comunei Măxineni și care se poate constitui într-o zonă agroturistică, dispunând de un astfel de potențial și anume:

-mănăstirea Măxineni, aflată la aproximativ 27 km de municipiul Brăila, ctitorită de Matei Basarab, fiind și un punct de apărare împotriva turcilor;

-lacul și amenajarea piscicolă din zonă;

- Arealul turistic „Ianca – Movila Miresii” care dispune de un bogat potențial turistic natural oferit de:

-lacul Sărat „Movila Miresii” (Lacul „Iazu”) ce poate fi valorificat sub aspect balneo-terapeutic;

-lacurile cu apă dulce de la Ianca, Plopu și Lutu Alb pretabile unor amenajări piscicole.

PUNCTE SLABE

- lipsa semnalizării turistice (panourile cu harta turistica a municipiului Brăila sunt învechite, multe din punctele turistice înscrise pe ele nemaifiind regăsite întrucât clădirile care adăposteau aceste puncte turistice au fost retrocedate, iar obiectivele respective nu au primit un alt spațiu corespunzător pentru reînființarea lor. Ex: Casa Memorială „Emilia Dumitrescu”, Casa Memorială „Anton Dumitriu”, Casa Memorială „Ion și Vasile Bancilă”);
- lipsa magazinelor de suveniruri (vederi din municipiul Brăila, hărți, ghiduri, pliante, precum și alte obiecte de artizanat cu specific local);
- insuficienta oferta de agrement;
- lipsa unui centru de informare și documentare turistică;
- insuficienta dotare a hotelurilor din municipiul Brăila și a amenajărilor de trei stele în interiorul acestora;
- este necesară modernizarea de urgență a Hotelului „Traian” ca punct de referință în turismul brăilean;
- constituirea unui sistem de iluminat a clădirilor de importanță arhitecturală deosebită (Teatrul „Maria Filotti”, Sediul B.R.D din Piața Traian , fântâna și Ceasul din Piața Traian, Post Bank, Muzeul de Istorie);
- lipsa unei hărți tematice cu orarul de vizitare a obiectivelor de importanță turistică;

OPORTUNITĂȚI:

- înființarea unor gospodării agroturistice în zona periurbană a municipiului Brăila, care să se adreseze potențialilor turiști veniți să viziteze obiectivele mai sus menționate.
- existența mai multor forme de turism practicate în județul Brăila:
 - turismul balneoterapeutic;
 - turismul de agrement;
 - turismul de afaceri și de tranzit;
 - turismul cultural-istoric;
 - turismul de vânătoare și pescuit.

Aceste forme de turism trebuie încurajate și promovate și pe viitor, cu atât mai mult cu cât Brăila dispune de un potențial turistic propice practicării tuturor acestor forme de turism, și în plus, chiar și a unora noi de tipul: agro și ecoturism, pentru explorare și fotografii pe Dunăre și în Insula Mică etc.

- extinderea și modernizarea structurilor turistice din stațiunea Lacu Sărat Brăila, în scopul atragerii unui număr sporit de turiști atât din țară cât și din străinătate.
- posibilitatea inițierii unor programe de mini-croaziere pe Dunăre pe bratele vechi ale Dunării, Insula Mica a Brăilei, popasul Corotîșca de pe malul drept al Dunării, trasee mai lungi (Brăila-Galați-Tulcea- Delta Dunării) cu nave de croazieră, în cadrul unor excursii de câteva zile.
- plaja de pe malul stâng al Dunării („Plaja Lipovenească”)
- introducerea Muzeului Brăilei în traseele de vizitare a municipiului Brăila

- introducerea în circuitul turistic a caselor memoriale din municipiul Brăila: Casa Memorială „Panait Istrati”, „D.P. Perpessicius”, „Petre Ștefănescu Goangă”, „Ana Aslan”, Centrul Memorial „Nae Ionescu, Vasile Băncilă și Anton Dumitriu”;
- cuprinderea în circuitele turistice a bisericilor declarate monumente
- posibilitatea valorificării turistice a rețelei de hrube, unice în România, aflate în fosta Cetate a Brăilei, unde se află acum Grădina Publică și Centrul Vechi al orașului.

AMENINȚĂRI:

- degradarea clădirilor de patrimoniu amplasate pe actuala strada Mihai Eminescu precum și în vechiul centru istoric al municipiului
- neinițierea unor programe pentru consolidarea, refacerea și conservarea bisericilor declarate monumente: Biserica „Buna Vestire (Biserica Greacă)”, Biserica „Sfinții Arhangheli Mihail și Gavril”, Catedrala „Sfântul Nicolae” din municipiul Brăila, Biserica Bulgara;
- lipsa interesului factorilor decizionali în ce privește întreținerea și punerea în valoare a monumentelor cu caracter istoric.

9.SPORTUL

Componentă esențială a vieții, mișcarea și derivat din acesta exercițiul fizic se constituie într-un adevărat izvor de sănătate, practicarea diferitelor forme de mișcare și educație fizică, recomandându-se din fragedă copilărie până la adânci bătrânețe. Conștienți de importanța socială a SPORTULUI, Consiliul Local Municipal Brăila s-a preocupat pentru susținerea activității sportive, precum și a componentei sale speciale, sportul de performanță.

Pe raza municipiului Brăila există 9 cluburi sportive, 74 asociații sportive, 2 secții de nivel olimpic (înot și caiac canoe), 6 secții de nivel internațional (box, caiac canoe, motociclism, haltere, fotbal și volei), 36 secții la nivel național și 17 echipe în diviziile naționale (Liga Națională, Divizia C și Divizia Juniori).

Municipalitatea și-a propus implicarea activă în ceea ce privește modernizarea bazelor sportive, respectiv a Stadionului Municipal, în modernizarea sălii Polivalente și reabilitarea Terenului de Atletism în parteneriat cu Autoritatea Națională pentru Sport, dar și în susținerea financiară a sportului brăilean.

Un prim pas l-a constituit asocierea Consiliului Local Municipal Brăila și al Consiliul Județean Brăila cu echipa de handbal feminin „DUNĂREA” BRĂILA.

De asemenea, Consiliul Local Municipal Brăila împreună cu Consiliul Județean Brăila din dorința de a crește gradul de performanță și promovarea în Divizia B a echipei SC CLUBUL DE FOTBAL BRĂILA SA s-a asociat cu respectiva entitate sportivă susținând cu importante fonduri bănești activitatea acestuia.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- tradiție puternică în activitatea sportivă de performanță cu rezultate deosebite pe plan național și internațional;
- existența unui climat favorabil pentru dezvoltarea sportului de performanță;
- interesul constant al autoritatilor locale, precum și al unor companii private pentru dezvoltarea sportului de performanță;
- alocarea constantă de la bugetul local a unor sume importante pentru susținerea celor două programe naționale „Promovarea Sportului de Performanță” și a „Sportului pentru Toți”;
- existența la nivelul municipiului Brăila a unei bune structuri de baze sportive (stadionul municipal și de dirt track, terenuri de fotbal, de tenis, handbal,);
- adăugarea la cele două Săli de Sport „Danubius” și „Carantina”, a altor 7 săli de sport moderne, construite prin Program Guvernamental în cadrul Liceelor și Școlilor cu clasele I-VIII din municipiul Brăila;
- existența în municipiul Brăila a Liceului cu Program Sportiv cu tradiție în înot, handbal, volei și atletism, care de-a lungul anilor a format un important număr de sportivi de performanță, printre care Beatrice Câșlaru, Diana Mocanu, Camelia Potec, Ionuț Pungă;

PUNCTE SLABE:

- fonduri insuficiente pentru întreținerea și modernizarea bazelor sportive;
- lipsa de preocupare pentru alocarea fondurilor necesare pentru punerea în funcțiune a stadionului de atletism;
- deteriorarea accentuată a patinoarului artificial;
- neantrenarea în practicarea sistematică și organizată a sportului de performanță de către studenții din cadrul unităților de învățământ superior care funcționează în Brăila;
- lipsa de preocupare a instituțiilor cu atribuțiuni în domeniul sportului pentru antrenarea populației Brăilei la practicarea sportului pentru toți;

OPORTUNITĂȚI:

- posibilitatea realizării la malul Dunării a unui centru pentru sporturi nautice de performanță, precum și atragerea publicului brăilean la practicarea sporturilor nautice;
- realizarea unui „Skate Park” în Parcul Monument;
- construirea unei piste de biciclete;
- construirea patinoarului și a unui bazin olimpic;
- campanii de informare și promovare a educației pentru practicarea sportului pentru toți în vederea măririi bazei de selecție pentru sportul de performanță;
- revitalizarea sporturilor de performanță care au avut tradiție în Brăila (ciclism, box, canotaj, fotbal, lupte, haltere, atletism, etc)

AMENINȚĂRI:

- nealocarea fondurilor necesare pentru repararea terenurilor de sport din unitățile școlare preuniversitare de stat;
- nerespectarea clauzelor contractuale în domeniul concesiunii spațiilor destinate sportului brailean;
- migrarea tinerilor sportivi de înaltă performanță spre alte cluburi consacrate din țară.

10. ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Politica locală în domeniul asistenței sociale vizează o serie de măsuri destinate combaterii excluziunii sociale și promovării incluziunii sociale, într-o construcție de sistem coerentă, cu un management eficient, tinzând spre o îmbunătățire permanentă a diverselor măsuri de suport financiar destinate familiilor, copiilor, persoanelor aflate în situație de risc, precum și spre o consolidare și dezvoltare a rețelei de servicii sociale.

Profilul actual al sistemului de asistență socială din România cuprinde atât transferuri financiare de la stat către populație, sub forma unor drepturi universale sau subsidiare, precum și servicii sociale.

Caracteristica acestui sector o reprezintă participarea tot mai amplă a organizațiilor nonguvernamentale și a altor parteneri sociali, în condițiile în care statul dispune de resurse limitate care nu pot acoperi întreaga sferă de necesități.

Responsabilitatea dezvoltării și administrării serviciilor sociale revine autorităților administrației publice locale. Direcția de Asistență Socială are responsabilitatea administrării și gestionării serviciilor sociale primare. Municipiul Brăila trebuie să se adapteze la noile politici în domeniu și să încerce din timp să se pregătească pentru a beneficia cu prioritate de programele finanțate din fonduri guvernamentale și europene care vor fi disponibile în perioada următoare.

Primăria Municipiului Brăila trebuie să fie principalul finanțator de servicii sociale, iar serviciile să fie subcontractate pe cât posibil furnizorilor privați.

OBIECTIVE STRATEGICE:

A.VÂRSTNICII

Grupul este format din persoane vârstnice din municipiul Brăila

- care nu au venituri sau veniturile sunt insuficiente pentru asigurarea îngrijirii necesare;
- nu se pot gospodări singuri;
- necesită îngrijire specializată;
- nu-și pot rezolva problemele socio-medice din cauza bolii sau a stării fizice;
- nu au locuință și nu au capacitatea de a-și asigura condiții de locuit;

- necesită îngrijire medicală permanentă, care nu se poate realiza la domiciliu;
- nu au familie și nu se află în îngrijirea unor persoane.

TIPURI DE SERVICII ȘI FURNIZĂRI

În prezent, în Municipiul Brăila, serviciile socio- medicale, medicale, sociale sunt acordate într-un număr de 4 cămine:

1. Căminul pentru persoane vârstnice “Lacul Sărat”- capacitate 139 locuri
2. Căminul pentru persoane vârstnice “Sf. Nicolae”-capacitate 90 locuri
3. Căminul pentru persoane vârstnice “Sf. Apostoli Petru și Pavel”- capacitate 103 locuri;
4. Centrul de asistență paleativă “Sf. Maria”- capacitate 120 locuri.

Căminele au personalitate juridică , sunt finanțate de primărie, în subordinea Consiliului Local Municipal.

Căminele asigură condiții corespunzătoare de găzduire și de hrană, îngrijiri medicale, recuperare și readaptare, activități de ergoterapie și de petrecere a timpului liber, asistență socială și psihologică.

Căminele pentru persoanele vârstnice au secții pentru următoarele categorii de persoane:

- persoane dependente;
- persoane semidependente;
- persoane care nu sunt dependente.

Principalele obiective ale căminelor sunt:

- să asigure persoanelor vârstnice îngrijite maximum de siguranță;
- să ofere condiții de îngrijire care să respecte identitatea, intimitatea și demnitatea persoanei vârstnice;
- să permită menținerea sau ameliorarea capacităților fizice și intelectuale ale persoanelor vârstnice;
- să stimuleze participarea persoanelor vârstnice la viața socială;
- să faciliteze și să încurajeze legăturile interumane, inclusiv cu familiile persoanelor vârstnice;
- să asigure supravegherea și îngrijirea medicală necesară, potrivit reglementărilor privind asigurările sociale de sănătate;
- să prevină și să trateze consecințele legate de procesul de îmbătrânire.

Costul mediu lunar de funcționare a serviciului social în cămine se aprobă prin Hotărâre Guvernamentală la propunerea Ministrului Muncii și Protecției Sociale.

În parteneriat cu Fundația “Lumina” Brăila, se desfășoară din anul 2003, proiectul “Servicii sociale la domiciliu pentru persoanele vârstnice cu situație materială și familială precară”. Acest program este finanțat de Primăria Brăila prin Direcția de Asistență Socială.

Serviciul are la bază următoarele activități:

- servicii de menaj la domiciliu;
- serviciul de masă caldă la domiciliu;
- serviciul de spălătorie;
- serviciul de igienă personală a beneficiarului;
- servicii de reparații și întreținerea locuinței (mici reparații);
- servicii de consiliere psiho-socială și juridică;

- servicii de asistență medicală ambulatorie;
- servicii de însoțire;
- ajutoare medicale după caz.

Majoritatea persoanelor vârstnice au ca afecțiuni: hipertensiune, diabet, care din cauza lipsei acțiunilor de prevenție pot conduce la afecțiuni grave sau complexe.

De aceste servicii beneficiază persoanele pensionare, care plătesc asigurările sociale.

Serviciile comunitare solicitate de persoanele vârstnice din Municipiul Brăila sunt:

- îngrijirea temporară sau permanentă la domiciliu (prin îngrijitori la domiciliu);
- îngrijirea temporară sau permanentă într-un cămin pentru persoane vârstnice. Este necesară înființarea unor noi cămine pentru persoanele vârstnice din Municipiul Brăila.

OBIECTIV GENERAL: combaterea riscului de excluziune socială a persoanelor vârstnice și creșterea calității vieții acestora

ACTIVITĂȚI:

- mărirea capacității de funcționare a componentei rezidențiale, prin înființarea unor noi cămine pentru persoanele vârstnice din Municipiul Brăila ;
- înființarea și dezvoltarea unor centre de zi pentru persoane vârstnice;
- înființarea și dezvoltarea serviciilor de îngrijire la domiciliu;
- promovarea și dezvoltarea parteneriatelor cu organizațiile neguvernamentale care activează în domeniul persoanelor vârstnice.

B. COPII SI TINERII

Grupul ținta este format din copii cu dizabilități și copii cu probleme sociale (din familii cu situație socio-economică precară, copii ai caror părinți sunt plecați la muncă în străinătate).

În prezent centrul de zi “1 Iunie” funcționează începând cu data de 01.09.2007 în parteneriat cu ONG “Fundatia Lumina”. Este finanțat de Primarie prin Direcția de Asistența Socială și are ca atribuții:

- evaluarea situației inițiale a potențialilor beneficiari și pe parcursul perioadei de acordare a serviciilor prin prestația unui asistent social;
- să asigure masă caldă la prânz și o gustare pentru copiii care frecventează centrul;

Copii care fac obiectul centrului de zi provin din familii defavorizate, cu o situație materială precară, copii ai caror părinți sunt plecați la muncă în străinătate, sau părinții au probleme deosebite de sănătate. Copiii frecventează școala. Pe timpul vacanței au activități culturale, de odihnă, de relaxare.

Centrul de zi “CATI” are ca principale activități:

- să crească timpul petrecut în comunitate cu persoanele cu handicap;
- să dezvolte la aceștia anumite deprinderi de viață independentă astfel încât îngrijirea lor să fie o povară cât mai mică pentru familie, dar și pentru furnizorii de servicii;

- să dezvolte deprinderi de îngrijire și educație în rândul părinților, asistenților personali, voluntarilor pentru a pregăti persoana cu dizabilități pentru o viață independentă;
- să se promoveze o imagine cât mai bună în comunitate a persoanei cu dizabilități mintale.

OBIECTIV GENERAL 1: combaterea riscului de excluziune socială a copiilor care provin din familii cu probleme sociale

ACTIVITĂȚI:

- înființarea și dezvoltarea unor centre de zi destinate copiilor în dificultate;
- promovarea parteneriatelor cu organizații guvernamentale și neguvernamentale care activează în domeniul protecției copilului și familiei;
- facilitarea accesului copiilor cu risc de abandon școlar sau copii ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate la servicii sociale

OBIECTIV GENERAL 2: combaterea riscului de excluziune socială a copiilor și tinerilor cu dizabilități

ACTIVITĂȚI:

- înființarea unui centru de zi pentru copii și tinerii cu dizabilități din Municipiul Brăila;
- promovarea parteneriatelor cu instituții furnizoare de servicii sociale pentru copii și tinerii cu dizabilități, precum și cu organizații neguvernamentale care activează în acest domeniu.

CENTRUL SOCIAL DE GĂZDUIRE ÎN REGIM DE URGENȚĂ

Asigură activități de găzduire a tinerilor proveniți din centrele de plasament, copiilor orfani sau cu dizabilități. Aceștia sunt fără venituri sau cu venituri provenind din indemnizație pentru persoanele cu handicap.

În prezent sunt cazați într-un imobil provizoriu, întrucât celui în care a funcționat centrul social i s-a dat o altă destinație.

OBIECTIV GENERAL: combaterea riscului de excluziune socială a tinerilor care părăsesc centrele de plasament, precum și a tinerilor orfani sau cu dizabilități

ACTIVITĂȚI:

- identificarea de spații în vederea atragerii de fonduri și contribuții de la bugetul local pentru înființarea unor noi centre sociale;
- dezvoltarea în aceste centre a unor activități de consiliere, educare și dezvoltare a deprinderilor de viață independente;
- dezvoltarea parteneriatelor cu instituții publice, agenți economici, organizații neguvernamentale în vederea promovării accesului acestor tineri la o calificare profesională și la un loc de muncă.

C. ADULȚII CU DIZABILITĂȚI

Serviciile aferente pentru aceste categorii sunt focalizate pe acordarea de plăți și angajarea de asistenți personali, cu toate că se impune necesitatea dezvoltării unor

centre de zi , de suport comunitar, asistență și consiliere care să asigure servicii profesionale pentru acest grup țintă.

	Nr.asistenti personali aprobați prin CLM, din care:	Indemnizații	Abonamente	Valoarea salariilor asistenților personali si a indemnizațiilor	Valoarea abonamentelor
2006	800/659	141	2680/luna	4.978.970	917.030
2007	900/688	212	2700/luna	6.119.999	1.135.000
2008	900/671	224	3671/luna	5.324.559	1.770.107

OBIECTIV GENERAL: combaterea riscului de excluziune socială a persoanelor cu handicap;

ACTIVITĂȚI:

- înființarea unui centru de zi pentru persoanele adulte cu handicap din Municipiul Brăila care să poată furniza serviciile sociale recomandate în planul de recuperare individuală ;

D. POPULAȚIE CU VENITURI MICI

Tipuri de servicii și furnizori

Cea mai mare parte a asistenței sociale acordate persoanelor cu venituri mici este reprezentată de diferite tipuri de beneficii sociale, acordate în cea mai mare parte de către autoritățile locale. Dintre acestea cele mai importante sunt venitul minim garantat, ajutoarele pentru încălzirea locuinței, combustibili petrolieri. Graficul următor prezintă evoluția numărului de beneficiari între 2005 si 2008.

Beneficiari ai venitului minim garantat și ai ajutorului de încălzire a locuinței cu lemne si combustibili petroliferi		
	Venitul minim garantat	Ajutor de caldură
2005	3196	879
2006	2057	649
2007	1242	412
2008	1182	452

Dupa cum se observă, beneficiile sociale s-au redus în ultimul an, întrucât modul de viață a crescut, o parte din beneficiari s-au încadrat în muncă sau au plecat în străinătate să muncească, iar condițiile de acordare a venitului minim garantat s-au înăspriț.

În afară de serviciile analizate, autoritățile locale au asigurat și alte facilitati pentru persoanele cu venituri reduse: masă la cantină de ajutor social, ajutoare sociale de urgență.

Pentru eficientizarea sistemului este nevoie totuși de o activitate performantă în ceea ce privește evaluarea gradului de handicap al persoanelor în cauză.

Se impune înființarea unui centru respiro, pentru tinerii cu dizabilități, în vederea menținerii lor în familia biologică, care să aibă ca scop prevenirea instituționalizării. Centrul trebuie să asigure activități de educare, de dezvoltare a abilităților, de socializare și recreative, de comunicare și limbaj, activități pentru abilitate motrică și fizică.

OBIECTIV GENERAL: dezvoltarea și diversificarea serviciilor sociale în funcție de nevoile identificate.

ACTIVITĂȚI

- contractarea de servicii sociale în funcție de nevoile identificate;
- responsabilizarea comunității cu privire la problematica socială și conceperea unor programe în acest sens.

Prioritățile în domeniul asistenței sociale la nivelul municipiului Brăila, în vederea diminuării riscului de expunere socială la care sunt expuse persoanele defavorizate pot fi sintetizate astfel:

- mărirea capacității de funcționare a componentei rezidențiale, prin înființarea unor noi cămine pentru persoanele vârstnice;
- înființarea unui club pentru persoanele vârstnice pentru petrecerea timpului liber, activități culturale, sportive de masă, redobândirea abilităților practice și de comunicare;
- dezvoltarea sistemului de îngrijire la domiciliu prin angajarea unui număr suficient de îngrijitori;
- identificarea a 2 imobile pentru tinerii proveniți din centrele de plasament și altul pentru persoanele cu dizabilități.

Aceasta se poate realiza prin achiziția de apartamente în vederea reabilitării, construirea de noi amplasamente de tip vilă sau crearea de centre care să asigure găzduire în regim de urgență, consiliere socio-profesională, consiliere psihologică.

- Înființarea unui centru respiro. Beneficiarii sunt persoanele cu dizabilități mentale. De aceștia au grijă părinții, care nu pot face față datorită îmbatrânirii. Persoanele au responsabilități (familiale și extrafamiliale), iar acordarea de servicii sociale tinerilor cu dizabilități mintale sunt menite să-i sprijine în realizarea incluziunii socio-profesionale.
- Înființarea unui Centru multifuncțional
Acest tip de centru ar trebui să ofere un ansamblu de activități și servicii de asistență socio-medicală. Beneficiarii acestor servicii ar putea fi persoane care se regăsesc în următoarele situații: sub pragul de sărăcie, somaj, nivel educational scăzut, dizabilități, boli cronice, boli aflate în faze terminale, care necesită tratamente paliative, familii monoparentale, alte situații sociale.

Centrul ar putea fi prevăzut cu toate sau o parte din serviciile următoare, în funcție de posibilitățile de finanțare:

- asistență socială comunitară;

- consiliere-asistență persoane vârstnice;
- birou prevenire institutionalizare;
- birou prevenție medicală;
- cabinet planificare familială;
- stomatologie;
- laboratoare;
- centre pentru persoane fără adăpost;
- centru de zi pentru persoane cu Alzheimer;
- centru de recuperare pentru persoane cu handicap.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- sprijin semnificativ din partea Primăriei Brăila pentru probleme sociale ale urbei.
- existența unor parteneriate semnate între instituțiile și organizațiile locale și regionale în domeniu pe probleme sociale.
- existența unor ONG-uri care sunt finanțate și din donații sau care lucrează pe bază de voluntariat.
- existența unor centre de formare private, care furnizează cursuri de formare în profesie pentru care agenția locală de ocupare nu este autorizată.
- potențialul profesional ridicat al forței de muncă locale pentru a se adapta la cerințele europene.

PUNCTE SLABE:

- serviciile de îngrijire la domiciliu sunt insuficiente, discontinue și puțin diversificate.
- inexistența unui serviciu de identificare a nevoii de servicii pentru vârstnici.
- lipsa unor centre rezidențiale de zi, de suport comunitar, de informare, asistență și consiliere pentru persoane adulte cu handicap, în timp ce serviciile oferite de autorități pentru această categorie sunt focalizate pentru acordarea de servicii sociale.
- inexistența unor centre pentru persoane cu dizabilități specifice, cum ar fi Alzheimer, sau bolile neuro-psihice, fapt care implică costuri semnificative pentru internarea acestora în centre din alte județe.
- insuficiența persoanelor care să se ocupe de instruirea asistenților personali și a lucrătorilor sociali.
- inexistența unui centru pentru tinerii proveniți din centrele de plasament.
- lipsa unui centru respiro pentru persoanele adulte încadrate în grad de handicap.

OPORTUNITĂȚI:

- posibilitatea obținerii de finanțări pentru majoritatea problemelor sociale prin Fondurile Structurale ale Uniunii Europene și prin fonduri guvernamentale.
- dezvoltarea unei strategii comune la nivel teritorial, pentru furnizarea de servicii socio-medice integrate.

- realizarea centrului social de găzduire în regim de urgență cu doua segmente: tinerii proveniti din centrele de plasament și persoane cu dizabilități (grad accentuat și mediu).
- înființarea unui cămin pentru persoane vârstnice.
- înființarea unui club pentru persoane vârstnice.

AMENINȚĂRI:

- lipsa co-finanțării pentru diferite proiecte sociale finanțate prin Fonduri ale Uniunii Europene.
- dificultăți în crearea parteneriatelor și asigurarea managementului proiectelor, în vederea depunerii aplicațiilor pentru diferite proiecte sociale.
- dificultăți în integrarea serviciilor sociale cu cele medicale și de alta natura.
- îmbătrânirea accelerată a populației, care va duce la creșterea nevoii de servicii sociale și vor trebui identificate surse de finanțare suplimentare.

11. SOCIETATEA CIVILĂ, TINERET

Societatea civilă se manifestă prin reprezentanții săi, asociații ce se formează în afara structurilor de stat și independent de stat, care se disting de profesioniștii politici și intră în forme de concurență sau de colaborare cu aceștia și instituțiile statului.

Organizarea societății civile se produce în mod spontan și voluntar în baza unor idei, nevoi, interese comune și publice, fie ca o contrapondere la dominația statului, fie complementar ori ca partener al acestuia. Parteneriatul privind administrația locală și societatea civilă apare atât în luările de poziții guvernamentale cât și în cele neguvernamentale, ca un deziderat al ambelor părți. Este în interesul ambelor de a promova cooperarea administrației publice locale și a ONG-urilor pentru a monitoriza și evalua progresele în direcția parteneriatului.

În implementarea proiectului privind strategia de dezvoltare locală a Primăriei municipiului Brăila pentru anii 2008-2013, parteneriatul cu ONG apare ca o necesitate și are bune premise având în vedere pe de o parte potențialul ONG-urilor brăilene și pe de altă parte deschiderea manifestată până în prezent de autoritățile administrației locale (primar și consiliul local).

Folosind experiența acumulată și dezvoltarea activității ONG-urilor au fost organizate, în parteneriat, activități ca Ziua Mediului, Ziua Dunării, Campania Deșeurilor Reciclabile, Ziua Internațională a Copiilor, Ziua Internațională a Romilor, care au avut drept scop final educarea tinerei generații în spiritul normelor europene.

Primăria are parteneriate cu Fundația „Lumina” și Fundația „Trebuie”, iar ca o recentă colaborare de mare interes a fost organizată, la inițiativa Asociației Pro Democrația – Club Brăila, Dezbaterea Publică cu tema „Dezvoltării stațiunii Lacu - Sărat”.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI

- existența în municipiul Brăila a unui număr important de ONG-uri, cu activitate susținută și care îmbracă un spectru larg de problematici de interes cetățenesc;
- instituția primarului manifestă o mare disponibilitate de colaborare în parteneriat în derularea programelor propuse de către ONG-uri;
- existența în cadrul instituției primarului a unui compartiment specializat (Centrul de Informare pentru Cetățeni);
- mediatizarea măsurilor de interes public;
- transparență în elaborarea și adoptarea actelor normative;
- existența unui Consiliu Local al Tinerilor;
- existența în municipiu Brăila a unei instituții care organizează cursuri extrașcolare (Palatul Elevilor și Copiilor);
- campanii de informare susținute de către administrația publică locală cu prilejul organizării unor manifestări social-culturale de mare amploare pe plan local;
- **PUNCTE SLABE:**
- insuficienta preocupare pentru cunoașterea istoriei și a tradițiilor locale, prin punerea în valoare a tezaurului istoric existent în Muzeul Brăilei, precum și în Casele Memoriale;
- se constată o insuficientă preocupare pentru crearea și menținerea în funcțiune a spațiilor de joacă pentru copii;
- organizarea unui număr redus de activități privind gospodărirea orașului – factor important în educarea și conștientizarea civică a cetățenilor în mod special a tinerilor;

OPORTUNITĂȚI:

- constituirea unei „structuri pentru relația cu mediul asociativ” la nivelul Primăriei municipiului Brăila care să preia și să dezvolte activitățile derulate până în prezent;
- pregătirea și adoptarea unui acord – cadru de cooperare între Primărie , Consiliul Local Municipal și ONG-urile din localitate;
- promovarea ONG-urilor care au avut o activitate semnificativă pentru comunitatea brăileană;
- creșterea rolului ONG-urilor privind organizarea timpului liber al tinerilor și implicarea lor în viața comunității, precum și a problemelor comunității brăilene;
- sprijinirea participării tinerilor în diferitele forme ale activităților voluntare;
- implicarea tinerilor în acțiuni cultural – educative;
- Parteneriate între Administrația publică locală - ONG-uri – Organizații de Tineret;

AMENINȚĂRI:

- lipsa interesului în ceea ce privește educarea tinerilor pentru practicarea exercițiilor fizice și a sportului care în general conduce la creșterea numărului de tineri predispuși obezității și apariției bolilor cardiace;
- tendința tinerilor de a se stabili în centre universitare după absolvirea studiilor;
- lipsa unei solidarități între generații într-o societate care îmbătrânește;
- lipsa de finanțare a sectorului ONG care poate determina dispariția unor organizații.

12. CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ ȘI T.I.C.

1. CONSIDERAȚII GENERALE

Transformarea unei comunități în timp, presupune un potențial ridicat de adaptare continuă a acesteia la condiții noi de ordin social, economic și politic.

Unul din domeniile de bază care trebuie modernizat, îmbunătățit și adaptat cu prioritate la noile cerințe de ordin social într-o societate aflată în plină dezvoltare și transformare, este fără îndoială cel al administrației publice locale. Mai mult, promovarea unei societăți informaționale accesibile tuturor poate „democratiza” accesul la oportunitățile de dezvoltare. De asemenea va permite comunității locale efectuarea unui salt tehnologic și o participare mai bună la activitățile de inovare și înalt productive.

Ținând cont de necesitatea actuală de creștere a capacității administrative a autorităților publice locale și în deplin acord cu valorile europene ale administrației: transparența, predictibilitatea, responsabilitatea, adaptabilitatea și eficiența pot fi definite obiectivele strategiei proprii de modernizare a Unității Administrative Teritoriale a Municipiului Brăila.

2. CONTEXTUL INTERN

Dezvoltarea capacității administrative are scopul de a promova și susține crearea atât la nivel central cât și local a unei administrații publice care să devină un important factor de competitivitate, dezvoltare, progres și coeziune.

Principalele acțiuni avute în vedere de autoritățile publice locale ale municipiului Brăila sunt:

- Îmbunătățirea calității serviciilor publice și sporirea capacității de a furniza noi servicii;
- Dezvoltarea capacității de accesare și management al fondurilor de dezvoltare interne și externe, în special a fondurilor comunitare.

Activitatea de organizare a punerii în aplicare la nivel municipal a acestor acțiuni în condiții de eficiență și economicitate presupune utilizarea celor mai adecvate proceduri administrative.

Scopul dezvoltării capacității administrative la nivelul municipiului Brăila este îmbunătățirea managementului în administrația locală prin fundamentarea planificării

resurselor, stabilirea obiectivelor, activităților și a procedurilor care în final să ofere cetățenilor servicii și utilități la standarde de calitate și să faciliteze procesul de dezvoltare economică locală.

Obiectivele vizează:

- Dezvoltarea organizațională;
- Managementul resurselor umane;
- Legături inter-instituționale;
- Sistem informațional

3. PREZENTAREA UNITĂȚII ADMINISTRATIV TERITORIALE

În calitate sa de autoritate a administrației publice locale, Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila are obligația de a îndeplini atribuțiile stabilite prin Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată și prin celelalte acte normative. Structura organizatorică a aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Brăila cuprinde un număr de 344 funcții, din care 3 funcții de demnitate publică, 296 funcții publice și 45 funcții contractuale.

4. PROBLEME CRITICE ALE DOMENIULUI

Din analiza semnalelor primite de la funcționarii publici și personalul contractual din cadrul aparatului de specialitate a Primarului și al serviciilor publice din subordinea Consiliului Local Municipal, au reieșit o serie de aspecte care au influențat negativ procesul de reformă în administrația publică locală și implicit au creat probleme pentru rezolvarea cărora s-a consumat timp, energie și resurse financiare.

- Desele modificări legislative în domeniu și Legea nr. 161/2003, au creat o serie de disfuncționalități, având efecte contradictorii și chiar discriminatorii. Astfel funcționarul public nu poate desfășura alte activități remunerate sau neremunerate decât cele prevăzute în fișa postului, în aceste condiții cunoștințele și experiența dobândite pe parcursul carierei sau la diverse cursuri, instruirii sau perfecționări nu pot fi folosite în alte activități fie că acestea sunt desfășurate în organisme din sectorul public sau privat;
- Actualele reglementări în domeniu tind către o supercentralizare la nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu afectarea atribuțiilor de autonomie locală;
- La nivelul aparatului de specialitate al Primarului s-au constituit servicii distincte pentru dezvoltare locală și implementare programe și proiecte locale, care se impune a fi consolidate din punct de vedere profesional, organizatoric și metodologic.

5. OBIECTIVE GENERALE

Procesul de modernizare a administrației publice la nivelul Unității Administrativ Teritoriale a Municipiului Brăila vizează următoarele obiective:

A. Organizarea internă

- B. Managementul resurselor umane
- C. Gestiuune publică
- D. Legături inter-instituționale
- E. Sistem informațional (e-administrație)

A. ORGANIZAREA INTERNĂ

A1. Management instituțional și strategic

Obiective specifice:

- Creșterea monitorizării modului de aplicare și ducerii la îndeplinire de către structurile proprii, a deciziilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului, a celorlalte acte normative provenind de la organele centrale sau administrația publică, a hotărârilor Consiliului Local Municipal Brăila și a Dispozițiilor Primarului Municipiului Brăila.
- Actualizarea permanentă a regulamentelor de organizare și funcționare prin reactualizarea rolurilor, obiectivelor și direcțiilor structurilor interne ale aparatului de specialitate al Primarului și ale instituțiilor și serviciilor publice subordonate Consiliului Local Municipal;
- Focalizarea gestiunii publice pe o viziune a viitorului, pe misiunea pe care administrația o are de îndeplinit și pe obiectivele ce compun această misiune;
- Definirea clară a responsabilităților, procedurilor și standardelor ce urmează a fi utilizate în procesul de evaluare a rezultatelor;
- Îmbunătățirea comunicării și circuitului informațional între compartimente, între nivelurile ierarhice și cele funcționale;
- Reorganizarea activității de evidență și circulație periodică a actelor;

A2. Îmbunătățirea și simplificarea relațiilor curente între administrație, cetățeni și mediul asociativ

Obiective specifice:

- Acordarea unei importanțe sporite mediatizării activităților de modernizare și apropiere a administrației publice de cetățean;
- Diminuarea birocratiei;
- Realizarea transparenței depline în activitatea administrației publice locale asigurându-se participarea activă a cetățeanului în procesul de luare a deciziilor, în deplină concordanță cu prevederile Legii 52/2003;
- Optimizarea relațiilor autorității publice municipale cu cetățenii și persoanele juridice în activitatea privind soluționarea petițiilor și a documentațiilor specifice activităților desfășurate de aparatul de specialitate al Primarului;

- Consolidarea colaborării cu mediul de afaceri și cu societatea civilă, implementarea parteneriatelor public-private, încurajând participarea organizațiilor din sectorul privat la procesul de elaborare a politicilor publice.

B. Managementul Resurselor Umane

Reforma administrației publice depinde de un management performant al resurselor umane ceea ce presupune formarea personalului, sistemul de salarizare, profesionalizarea și promovarea eticii profesionale.

B1. Valorificarea competențelor și responsabilităților personalului

Obiective specifice:

- Actualizarea permanentă a fișei postului, cu implicarea în redactarea fișei postului a funcționarului public sau salariatului care ocupă postul respectiv;
- Aplicarea corectă a procedurilor de evaluare a activității personalului ca premisă de promovare și de motivare

B2. Metode și instrumente de gestiune previzională a resurselor umane

Obiective specifice:

- Adoptarea, modificarea sau completarea organigramei, numărului de personal și statului de funcții al aparatului propriu în funcție de necesitățile impuse de atribuțiile acestuia, corelat cu reglementările legale în vigoare;
- Raportul între numărul de funcționari publici din aparatul propriu și numărul total al personalului va fi corelat permanent cu cerințele în domeniu, ale strategiei de continuare a procesului de integrare a României la U.E;
- Asigurarea unei planificări a resurselor umane în funcție de procesele instituționale ce urmează a se derula;
- Elaborarea în cooperare cu instituțiile de învățământ superior din Brăila, a unor programe de efectuare de către studenți a practicii anuale, soldat cu înscrierea acestora în baza de date, ca posibili candidați pentru ocuparea posturilor vacante.

B3. Formarea continuă

Obiective specifice:

- Elaborarea planurilor de formare continuă a funcționarilor publici și salariaților în funcție de rezultatele evaluării performanțelor profesionale și reglementărilor legale în vigoare;
- În bugetul de venituri și cheltuieli vor fi aprobate resursele financiare necesare realizării planului de formare continuă;
- Inițierea funcționarilor publici în domeniul utilizării programelor informatice la nivelul standardelor ECDL ;
- Motivarea specialiștilor din administrația publică pentru a participa la programe de perfecționare organizate de alte instituții specializate în domeniu gestionării fondurilor structurale ale U.E. sau la programele de formare specializate în administrația publică organizate de Institutul Național de Administrație;
- Întărirea colaborării cu comisia paritară și comisia de disciplină în vederea negocierii măsurilor referitoare la sănătatea salariaților și securitatea muncii, constituirea și folosirea fondurilor destinate îmbunătățirii condițiilor de muncă, precum și crearea facilităților de respectare de către funcționarii publici și salariați a codurilor etice specifice de conduită;
- Instruirea funcționarilor publici și după caz, a personalului contractual în aplicarea programelor europene.

C. Gestiune publică

Obiective specifice:

- Formarea continuă a personalului de specialitate pentru pregătirea implementării sistemului de bugetare bazat pe programe ;
- Îmbunătățirea activității de control intern atât la nivelul compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Primarului cât și la entitățile subordonate Consiliului Local Municipal.
- Stabilirea, urmărirea și aplicarea unor politici și strategii bugetare pe termen lung și mediu, atât pentru Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila cât și pentru instituțiile publice de sub autoritatea sa, care să urmărească creșterea gradului de autofinanțare și implicit de autonomie;
- Monitorizarea utilizării fondurilor de investiții publice și a resurselor bugetare;

Pentru eficientizarea calității serviciilor se vor folosi instrumente de participare cetățenească: portal de instituție cu posibilități de informare pentru cetățeni, chestionare de opinie, comitete consultative cetățenești; dezbateri și întruniri publice.

Îmbunătățirea managementului în administrația publică locală depinde și de utilizarea eficientă a instrumentelor de control de gestiune, de simplificarea și

corelarea actului administrativ, de transparența acestuia, de acoperirea cu tehnică de calcul și informație și cu programe adecvate serviciilor din structura administrației publice municipale.

D. Legături inter-instituționale

Obiective specifice:

- Realizarea unei comunicări eficiente cu autoritatea publică locală a județului Brăila pentru identificarea nevoilor și resurselor în vederea promovării de proiecte și programe comunitare de dezvoltare a zonei periurbane;
- Derularea parteneriatelor transfrontaliere existente și încheierea de noi acorduri de parteneriat pe diverse domenii de activitate ;
- Îmbunătățirea colaborării cu unitatea teritorial administrativă a municipiului Galați în vederea realizării unei zone metropolitane în această regiune;
- Cooperarea cu Agenția de Dezvoltare Regională 2 Sud Est pentru implementarea Panului Regional de Dezvoltare până în anul 2013, precum și pentru diseminarea informațiilor referitoare la Programele de finanțare externă și ale Guvernului României, pe care autoritățile locale le pot accesa;
- Colaborarea continuă cu serviciile deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, cu instituții de învățământ superior, pentru dezvoltarea politicilor publice specifice domeniului;
- Continuarea și eficientizarea relațiilor de colaborare/cooperare/parteneriat cu ONG-uri, patronate și sindicate și alte organisme asimilate pentru informare reciprocă și identificarea nevoilor locale în vederea realizării unor proiecte de interes comun;
- Dezvoltarea unei relații deschise și active cu mass-media pentru diseminarea informațiilor și realizarea transparenței actelor administrative și a activităților de modernizare a instituției.

E. Sistem Informațional

Obiective specifice:

- Lărgirea ofertei de servicii informaționale pentru îmbunătățirea relației cetățean- administrație publică;
- Folosirea tehnologiei informaționale în vederea îmbunătățirii circulației informațiilor la toate nivelurile instituției;
- Elaborarea unui proiect de realizare a rețelei INTRANET între Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila, Consiliul Județean Brăila, Instituția Prefectului Municipiului Brăila precum și cu celelalte Unități Administrativ Teritoriale din zonă, pentru

eficientizarea schimbului de informații și sporirea calității activităților administrației publice locale, în vederea atingerii obiectivelor propuse prin programul „e-administrație”;

- Asigurarea accesului la informații prin tehnologii informaționale pentru utilizatorii finali ai serviciilor administrației publice locale



ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- Puternică determinare și motivație a administrației locale pentru dezvoltarea orașului;
- Aparat de specialitate structurat pentru acoperirea tuturor activităților specifice administrației locale;
- Definiție și diviziune clară a sarcinilor în rândul angajaților departamentelor;
- Sistem eficient pentru colectarea impozitelor și taxelor;
- Sistem de management al resurselor umane operațional;
- Pagina de Web proprie , care oferă un set de informații utile cetățenilor;
- Personal profesionist, experimentat pentru a realiza consultări publice și/sau a stabili comunicarea cu publicul referitor la diverse probleme ale municipiului;
- Existența unei strategii de dezvoltare a sectorului TIC la nivelul municipiului ;
- Existența unei bune structuri informatice în sistemul educațional
- Existența unui sistem de plată on-line a taxelor și impozitelor;

PUNCTE SLABE :

- Lipsa unui flux informațional între Primărie și organizațiile factorilor interesați din oraș;
- Comunicare interinstituțională greoaie;
- Lipsa unei baze de date și a unui sistem central de management pentru colectarea, procesarea și depozitarea datelor referitoare la fiecare sector de prioritate al municipiului (ex. sănătate, social, învățământ, transport, turism etc.);
- Slabă platformă a administrației electronice (este operațională doar pentru descărcarea și încărcarea documentelor pentru vizionare în scopul informării);
- Lipsa unor angajați în domenii sensibile: arhitecți, ingineri constructori, informaticieni;
- Personal insuficient angajat în cadrul Direcției de Strategii Programe și Proiecte de Dezvoltare, Relații Internaționale;
- Asigurarea serviciului de plată on-line a impozitelor și taxelor printr-un singur operator bancar
- Lipsa Sistemului de Management al Calității ISO 9001.

OPORTUNITĂȚI

- Cadrul legal adecvat pentru managementul proiectelor;
- Fonduri comunitare disponibile prin intermediul Programelor Operaționale;
- Prevederile Programului Operațional Sectorial Creșterea Capacității Administrative;
- Elaborarea strategiei de dezvoltare durabilă;
- Implementarea unui sistem informatic integrat ce va fi demarată curând;
- Implementarea eficientă a programelor de dezvoltare a resurselor umane prin investirea în instruire și dezvoltare a abilităților personalului Primăriei

AMENINȚĂRI:

- Atractivitatea sectorului privat care poate determina deplasări ale specialiștilor către acest sector;
- Potențiala rezistență a cetățenilor și actorilor locali la schimbările propuse;
- Lipsa angajamentului principalilor factori interesați din municipiu, de implicare activă în Parteneriatele Strategice cu Primăria Brăila ;
- Lipsa interesului tinerilor pregătiți din punct de vedere profesional, de a lucra ca funcționari publici în Primărie, datorită nivelului scăzut al salariilor din domeniul sectorului public și al procesului lent de evoluție profesională, față de sectorul privat.

Planul de acțiune prezentat pentru dezvoltarea capacității administrative la nivelul municipiului Brăila, identifică și răspunde cerințelor de reformă, modernizare și dinamizare, reclamate de principiul bunei administrări și de cerințele exprese ale procesului continuu de integrare europeană.

Realizarea la timp și la parametrii de maximă eficiență a obiectivelor propuse va constitui un semnal de eficientizare a administrației publice, de modernizare a acesteia și de asigurare a apropiării de standardele europene.

Modernitatea și funcționalitatea structurilor administrației publice locale, profesionalizarea activităților, exercițiul eficient al autonomiei locale, dialogul permanent și efectiv cu comunitatea și mai ales, participarea acesteia la luarea deciziilor va avea drept consecință principală stimularea mediului economic și a dezvoltării durabile, o înțelegere nouă, modernă și benefică, a raporturilor dintre administrație, mediul de afaceri și comunitate.

Dezvoltarea capacității administrative la nivelul Unității Administrative Teritoriale a Municipiului Brăila crează posibilitatea ca partenerii și colaboratorii în diverse domenii de activitate să perceapă instituția ca fiind una modernă, compatibilă cu instituțiile similare din celelalte țări membre ale Uniunii Europene.

13. SIGURANȚA CETĂȚEANULUI

Asigurarea climatului de normalitate civică, de ordine și siguranță publică a reprezentat permanent o prioritate pentru societate, care prin structurile sale specializate a căutat să identifice cele mai eficiente forme și modalități de realizare a acestui obiectiv. Evoluția generală a societății brăilene și dinamica situației operative, caracterizată prin perpetuarea faptelor infracționale care pun în pericol viața și integritatea persoanei, avutul public și privat, drepturile și interesele legitime ale cetățenilor, impun o reevaluare a elementelor care stau la baza bunei funcționări a

serviciilor abilitate în prevenirea și combaterea fenomenului infracțional, prin abordarea prioritară a ordinii și siguranței publice stradale.

Siguranța publică exprimă sentimentul de liniște și încredere pe care îl conferă serviciul de pază și protecție pentru aplicarea măsurilor de menținere a ordinii și liniștii publice, a gradului de siguranță al persoanelor, colectivităților și bunurilor, precum și pentru realizarea parteneriatului societate civilă – organe de ordine, în scopul soluționării problemelor comunității, al apărării drepturilor, libertăților și intereselor legale ale cetățenilor.

Ordinea publică reprezintă starea de legalitate, de echilibru și de pace, corespunzătoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale și de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor constituționale, starea de normalitate în organizarea și desfășurarea vieții sociale și economice.

Obiectivul general al acestui sector de activitate îl reprezintă creșterea climatului de siguranță a populației, pe fondul întăririi ordinii și liniștii publice în municipiul Brăila.

În cadrul eforturilor depuse la nivelul municipalității pentru a-i asigura Brăilei statutul de oraș cu aspect de civilizație europeană se numără și încercarea creării pentru cetățenii municipiului, a unui climat de siguranță, apărat de elemente antisociale, ferit de agresiunea și consecințele nocive ale comerțului neautorizat, eliberat de teama confruntării cu unele comportamente abuzive, imorale și obscene.

Toate acestea se pot realiza printr-un program comun de pază, ordine publică și siguranța cetățeanului, care să îmbine armonios agenți de pază, angajați ai Poliției comunitare, lucrători de poliție și jandarmi, fiecare categorie de forțe având delimitate în mod clar competențele și răspunderile.

Atunci când vorbim de siguranța cetățeanului la nivelul municipalității, trebuie să avem în vedere o serie de elemente care însumate asigură acest deziderat și anume: siguranța în școli, siguranța publică și siguranța alimentară. Prin activitatea desfășurată de agenții Poliției Comunitare se dorește asigurarea unui nivel corespunzător de siguranță pentru cetățenii municipiului, de combatere a fenomenelor de violență stradală sau comportament civic inadecvat.

I. Siguranța publică

Este recunoscut faptul că în acest domeniu s-au făcut pași importanți prin înființarea Poliției Comunitare. Asta nu înseamnă că problemele au fost și rezolvate. Una din hibe ale acestui serviciu este calitatea resursei umane, nivelul de pregătire a celor care activează în aceste servicii. Siguranța publică trebuie să constituie un pilon de bază al guvernării locale, deoarece fenomenele sociale specifice societății de consum comportă și riscuri care ne erau necunoscute până cu ceva ani în urmă. Traficul și consumul de droguri, violența așa-ziselor găști de cartier, prostituția, vandalismul și de ce nu teribilismul ”împrumutat” de generația tânără din miezul lumii informatice, internetul, sau cea a audio-vizualului, sunt probleme reale care trebuie înfruntate cu soluții concrete. Datele statistice de la nivelul municipiului Brăila în ceea ce privește fenomenul infracționalității arată o scădere a acestuia. O explicație logică este o acțiune mai bine conturată a organelor de ordine publică de la nivelul municipiului coroborată cu aceea a migrației infracționale spre țări mai

bogate. Cu toate acestea cartierele Nedelcu Chercea, Lacu Dulce, Viziru I, II, III, Radu Negru și Călărași IV sunt pe nedorite locuri „fruntașe” într-un top al infracționalității.

II. Siguranța în școli

Poate cel mai sensibil punct al acestui capitol este siguranța în școli, siguranța copiilor noștri pe drumul de acasă spre școală și invers. La ora actuală se asigură în unitățile de învățământ de pe raza municipiului, supravegherea elevilor în incinta locațiilor acestora fie în sistem electronic, fie prin intermediul agenților comunitari sau a agenților de pază din sistem privat, fără însă a se avea în vedere și siguranța acestora pe traseul casă-școală și retur. Este real faptul că nu poate fi înființat un serviciu de supraveghere a fiecărui elev pe parcursul acestui itinerariu, dar se va avea în vedere suplimentarea patrulilor care să supravegheze proximitatea școlilor și principalele artere la orele fixate, precum și păstrarea unei permanente legături dintre Poliția Comunitară și conducerea unităților școlare.

III. Siguranța alimentară

Siguranța alimentară este asigurată de :

- Menținerea curățeniei și a igienei în zonele comerciale (piețe, targuri)
- Asigurarea respectării unui comerț stradal autorizat și civilizat.

Pentru exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor de siguranță publică ce revin organelor abilitate, municipalitatea are în vedere:

- îmbunătățirea suportului logistic necesar Poliției Comunitare a Municipiului Brăila, pentru a putea să răspundă cu promptitudine la cerințele operaționale;
- creșterea eficienței activității prin intermediul celor două secții de Poliție Comunitară și a unui post de Poliție Comunitară în stațiunea Lacu Sărat;
- asigurarea necesarului de resurse umane pentru îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin;
- asigurarea stării de normalitate și echilibru în cadrul comunității prin creșterea numărului de patrule pedestre și auto;
- creșterea nivelului de educație a personalului din cadrul Poliției Comunitare pentru a putea răspunde nivelului de așteptare a cetățeanului;
- monitorizarea intersecțiilor și a zonelor cu infracționalitate ridicată pentru prevenirea săvârșirii faptelor antisociale.

În vederea combaterii fenomenelor anti-sociale, municipalitatea își propune înființarea, pe lângă Secția de Poliție Comunitară nr. 1 din Cartier Nedelcu Chercea și Lacu Dulce și a postului de Poliție Comunitară din stațiunea Lacu Sărat, a unei alte Secții de Poliție Comunitară pentru cartierele Viziru I, II, III, Radu Negru, Ansamblul Buzăului și Călărași IV precum și împărțirea în 10 sectoare a teritoriului necuprins în cadrul acestora. Atribuțiile Poliției Comunitare care își va desfășura activitatea în cadrul acestor secții vor avea în vedere :

- continuitatea și îmbunătățirea activității de asigurare a ordinii și liniștii publice prin ample și eficiente activități de patrulare,
- păstrarea legăturii cu școlile și liceele din cartierele arondate
- combaterea comerțului stradal neautorizat
- aplanarea stărilor conflictuale ce sunt de competența Poliției Comunitare
- asigurarea respectării curățeniei în zonele arondate
- supravegherea bunurilor aparținând domeniului public al municipiului.

În conformitate cu Planul de Pază și Siguranță Publică întocmit la nivelul Poliției Municipiului Brăila, efectivele de agenți de poliție comunitară vor acționa în zonele de agrement ale municipiului Brăila în scopul păstrării unui climat de ordine și siguranță a cetățenilor și pentru supravegherea mobilierului stradal și a materialului dendrofloricol. Se va acorda un interes deosebit asigurării ordinii, liniștii publice și păstrării curățeniei în toate cimitirele de pe raza municipiului Brăila.

În prezent, buna funcționare și comunicare în cadrul dispozitivului de ordine publică, se asigură prin intermediul unui dispecerat și a 2 patrule de intervenție care efectuează patrulări auto pe raza municipiului, intervenind în vederea soluționării situațiilor depistate sau acordand sprijin agenților sau cetățenilor la solicitările acestora.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- înființarea Poliției Comunitare
- elaborarea Planului de Pază și Ordine Publică
- existența unui dispecerat și a patrulelor de intervenție
- media de vârstă tânără a cadrelor

PUNCTE SLABE:

- insuficienta colaborare între instituțiile abilitate cu asigurarea ordinii și liniștii publice, Poliție, Jandarmerie, Poliție Comunitară
- lipsa unui cadru legislativ care sa delimiteze clar competențele celor trei instituții menționate anterior
- nivel scăzut de pregătire a personalului
- suport logistic insuficient pentru desfășurarea activității
- inexistența unui Statut al Polițistului Comunitar
- deficit de personal
- atitudinea refractară a societăților comerciale cu privire la protejarea patrimoniului propriu

OPORTUNITĂȚI:

- angrenarea societății civile în activitatea de socio-prevenire
- programe de instruire care să asigure crearea unei conduite profesionale moderne în rândul personalului de specialitate
- disponibilitatea reprezentanților municipalității de a se implica în realizarea siguranței comunitare

AMENINȚĂRI:

- insuficiența resurselor alocate pentru exercitarea corespunzătoare a atribuțiilor de siguranță publică
- creșterea ratei infracționalității ca urmare a crizei economice mondiale
- inexistența unor programe de cooperare cu societatea civilă pentru reducerea faptelor de violență comise la nivelul „găștilor de cartier” și integrarea lor într-un climat familiar normal.

VIII. MUNICIPIUL BRĂILA – CENTRUL DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE



Strategia locală privind dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice, are ca obiectiv fundamental îndeplinirea angajamentelor care vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană.

Serviciile comunitare de utilități publice, avute în vedere de prezenta strategie, conform Legii nr.51/ 2006 și a HGR nr. 246/2006, sunt servicii de interes public local, înființate și organizate de autoritățile administrației publice locale, gestionate și exploatate sub conducerea/coordonarea, responsabilitatea și controlul acestora, prin care se asigură următoarele utilități: alimentare cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale, salubritatea localităților, alimentarea cu energie termică în sistem centralizat, transportul public local, iluminatul public.

În sfera serviciilor comunitare de utilități publice trebuie adoptat și implementat un set de măsuri având ca obiectiv o dezvoltare durabilă, atingerea standardelor Uniunii Europene și eliminarea disparităților economico-sociale dintre statele membre ale acesteia și România. Totodată, pentru implementarea angajamentelor asumate de către România în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, accesul la fondurile comunitare și creșterea capacității de atragere și absorbție a acestor fonduri trebuie să devină o prioritate a fiecărei autorități a administrației publice locale și centrale.

Brăila este un oraș în plin proces de dezvoltare și modernizare, tocmai de aceea se are în vedere redimensionarea tuturor serviciilor publice pentru creșterea confortului populației din toate cartierele.

Urbanizarea a însemnat concentrarea populației pe lângă unitățile industriale și construirea cartierelor de blocuri: Viziru, Ansamblul Călărași, Hipodrom, Obor, Progresu, Vidin, Marna, iar după 1990, dezvoltarea altor cartiere moderne și conforme cerințelor tinerilor: Ansamblul Buzăului, Apollo și Brăilița.

Brăila are în prezent și patru cartiere de case: Radu Negru, Lacu Dulce, Brăilița și Chercea, cel din urmă fiind unul dintre cele mai mari din țară.

Pe unele străzi din aceste cartiere de case lipsesc serviciile de utilități publice: canalizare, alimentare cu apă, cu gaze, existând numai la nivel de stradă și nu de casă.

În prezent, în municipiul Brăila, apele uzate sunt evacuate direct în Dunăre, neexistând o stație de epurare. Pentru execuția acestei stații moderne de epurare au fost atrase fonduri europene, printr-un proiect ISPA..

Serviciul de termoficare se realizează în regim centralizat, principalul furnizor de energie termică și apă caldă fiind societatea CET SA, iar numărul total de consumatori este de:

- 20100 apartamente

- 84 instituții publice
- 268 societăți comerciale.

În domeniul salubrității, cele mai mari greutăți se înregistrează în cartierele cu blocuri foarte înalte, situate aproape de periferia orașului, unde infrastructura este foarte greu de schimbat, deoarece aici pubelele practic nu existau, gunoiul aruncându-se în anumite locuri, intrate în obișnuința oamenilor. În zona caselor, întâmpinăm aceleași probleme, formându-se în anumite perioade, în special vara, adevărate halde de gunoi menajer la capătul unor străzi, pe terenuri găsite libere. Vorbim, în această situație, de disconfort din punct de estetic, miros insuportabil, dar și de adevărate focare de infecție.

În ceea ce privește transportul de călători, municipiul Brăila beneficiază de un serviciu public asigurat prin SC Braicar SA și unul privat, ambele deservind populația din toate cartierele, lungimea totală a traseelor fiind de 330,5 km, parcurse cu autobuze, microbuze și tramvaie.

STAREA ACTUALĂ A SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

1. SERVICIUL COMUNITAR DE ALIMENTARE CU APĂ, CANALIZARE ȘI EPURAREA APELOR UZATE S.C. COMPANIA DE UTILITĂȚI PUBLICE „DUNĂREA” S.A.



Operatorul funcționează în baza Ordinului A.N.R.S.C. nr. 300 din 26.05.2006, clasa 2 și a HCLM nr. 294/28.09.2007.

Situația actuală a sistemului de alimentare cu apă este următoarea:

- compania face captare proprie din Dunăre – 7.200 l/s;
- dispune de două stații de tratare:
 - Brăila – 600 l/s din care operațional 200 l
 - Chiscani – 800 l/s.
- are 3 puncte de înmagazinare și anume:
 - complex Apollo – 2 x 20.000 mc;
 - complex Radu Negru – 1 x 20.000 mc;
 - stație de tratare Brăila – 2 x 1.000 mc.
- repomparea apei cu 59 stații hidrofor echipate cu grupuri automatizate;
- rețeaua de distribuție a apei – lungime totală – 650 Km;
- rețeaua de canalizare existentă – 280 Km;
- numărul de utilizatori pentru serviciul de alimentare cu apă – 211.611 din care 1.659 sunt agenți economici, 483 instituții publice, iar restul sunt utilizatorii casnici;
- numărul de utilizatori pentru serviciul de canalizare – 188.057.

Compania de utilități publice „Dunărea” S.A. are în prezent fonduri europene accesate: Programul ISPA 2000 – 2010 – Extinderea rețelei de canalizare cu 38 Km și execuția unei stații de epurare a apelor uzate cu o capacitate de 1.350 l/s, această lucrare în prezent este în faza de derulare.

În conformitate cu Programul Operațional pentru Mediu, document strategic care stă la baza accesării fondurilor comunitare pentru perioada 2007 – 2013, se pot finanța cu prioritate proiectele regionale, în scopul reducerii atât a costului investițiilor, cât și a costurilor ulterioare de operare și întreținere, la nivelul județului Brăila, în paralel cu realizarea cadrului instituțional obligatoriu, în cazul pregătirii proiectelor regionale.

Astfel, prin HCLM nr.316/ 2007, a fost aprobată asocierea municipiului Brăila cu județul Brăila și unitățile administrativ teritoriale de pe raza județului, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „ Dunărea” Brăila, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii aferente serviciilor de alimentare cu apă și canalizare.

2. SERVICIUL COMUNITAR DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ ÎN SISTEM CENTRALIZAT S.C. CET S.A.



În Municipiul Brăila principalul operator al serviciului de termoficare este S.C. CET S.A. care realizează producerea de energie termică, energie electrică, furnizarea energiei termice, distribuția de energie termică.

CET Brăila este sursa de producere energie termică și electrică și este amplasată pe platforma industrială a S.C. Celhart – Donaris S.A. la o distanță de aproximativ 9,4 Km

de zona urbană și este echipată cu următoarele instalații principale:

- 4 cazane de abur viu – 150 t/h, 139 bar și 540°C care funcționează pe gaze naturale;

- 3 grupuri turbogeneratoare de câte 25 MW cu contrapresiunea la 4 bar și priza reglabilă la 11 bar.

S.C. CET S.A. Brăila dispune de o putere electrică nominală instalată de 75 MW în turbine și un debit total de abur viu instalat în cazane de abur viu de 600 t/h. Centrala se află în prezent în patrimoniul public al Municipiului Brăila, conform HG nr. 1081/2001, iar procentul de capital social deținut de Consiliul Local Municipal Brăila este de 78,96%.

Sistemul primar de rețele termice de apă fierbinte însumează o lungime de circa 95 Km de traseu, amplasat atât subteran cât și suprateran, compus din țevi de oțel, izolate cu saltele din vată minerală protejate cu tablă neagră sau zincată. Acest sistem de rețele termice de apă fierbinte este în patrimoniul Consiliului Local al Municipiului Brăila și se află în administrarea S.C. CET S.A. Brăila.

Sistemul centralizat de distribuție a căldurii este compus din 58 puncte termice urbane care au o vechime cuprinsă între 15 – 40 ani și o rețea secundară care realizează legătura de la punctele termice la consumatori pentru alimentarea cu

căldură în scopul încălzirii și al asigurării consumului de apă caldă de consum. Acest sistem centralizat de distribuție a căldurii se află în patrimoniul Consiliului Local al Municipiului Brăila și este în administrarea S.C. CET S.A. Brăila.

Sistemul descentralizat de producere a căldurii este format din sisteme zonale însumând 12 centrale de cvartal și o centrală termică modulară care funcționează pe gaze naturale. Centralele termice au o capacitate termică instalată de 72,59 MW (1 Gcal = 1,163 MW), iar rețeaua secundară aferentă acestor centrale termice are o lungime de 7 Km și o vechime cuprinsă între 24 – 47 ani.

În ceea ce privește numărul de locuitori inițial și actual care beneficiază de încălzire și apă caldă de consum prin intermediul sistemului de termoficare, situația este următoarea:

Locuitori	Inițial	Situația actuală
Alimentați din P.T.	95100	44879
Alimentați din C.T. de cvartal	34900	5089
Total din PT și CT	130000	49968

Furnizarea energiei termice de către SC CET SA se realizează în baza contractelor cu abonații care sunt constituiți din:

- 585 asociații de proprietari;
- 756 consumatori individuali;
- 352 agenți economici, din care 84 bugetari și 268 alți agenți.

Sistemul descentralizat de producere a căldurii este în patrimoniul Consiliului Local al Municipiului Brăila și se află în administrarea S.C. CET S.A. Brăila.

S.C. CET S.A. și-a propus să realizeze anumite obiective conform planului de implementare aferent strategiei de dezvoltare a acestui serviciu și anume:

- modernizare rețele secundare aferentă punctelor termice și centralelor termice – valoare investiție: 5.031.803 lei fără TVA;
- automatizare și monitorizare puncte termice (28 PT) – valoare investiție: 6.116.776 lei fără TVA – obiectiv realizat pentru 2 PT, următoarele în curs de realizare;
- modernizarea instalației de ardere și reducerea debitului minim la cazanul tip Kirov de 150 t/h – două unități – pentru consumul pe perioada de vară: realizarea funcționării cazanului tip Kirov la sarcini reduse: debit 50 – 60 t/h și montarea de arzătoare cu Nox redus pentru C23 – valoare investiție: 2.203.850 lei fără TVA – obiectiv realizat pentru C23;
- sursa nouă de energie termică în cogenerare conform „Program termoficare 2006 – 2015: sursa de vară pentru asigurarea apei calde menajere: CAF15 Gcal/h – valoare investiție - 4.500.000 lei fără TVA – realizat în proporție de 90%.

3. SERVICIUL DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI



Serviciul de Transport Public Local de Călători Brăila a realizat, începând cu 01.03.2005, concesionarea unui număr de 12 trasee secundare pentru transportul călătorilor prin curse regulate, trasee concesionate de către 7 operatori de transport privați; aceștia utilizează un număr de 168 de microbuze, a căror vechime nu depășește 5 ani. Traseele principale de transport călători în municipiu sunt operate de S.C. Braicar S.A., care le deservește cu 10

microbuze, 82 autobuze și 39 de tramvaie.

Serviciul de Transport, începând cu data de 01.12.2005, a luat în evidență și a înregistrat pe raza municipiului Brăila 300 de vehicule lente, utilaje nesupuse înmatriculării; de asemenea ca urmare a HCLM nr. 47/28.02.2007 începând din data de 01.03.2007 și până în prezent au fost înregistrate 1840 moped.

În anul 2007, Serviciul de Transport Public Local de Călători Brăila a realizat „Studiul de trafic pentru dezvoltarea și optimizarea activității de transport în comun cu autobuze, tramvaie și microbuze în municipiul Brăila” și un studiu privind „Revizuirea amplasamentelor stațiilor de taxi și reorganizarea și reglementarea circulației în zona istorică a municipiului Brăila”. În urma acestor studii, s-a dovedit necesitatea participării și menținerii operatorilor privați la asigurarea transportului public pe raza municipiului Brăila.

La inițiativa Serviciului de Transport au fost identificate și amenajate stații „TAXI” în 47 de locații din municipiu, cu o capacitate de 350 de locuri pentru transportul de călători și 5 locații cu 27 locuri pentru cele destinate transportului de marfă.

De când s-a înființat serviciul și până în prezent nu au fost accesate fonduri europene pentru dezvoltarea serviciului de călători în municipiul Brăila.

S.C. BRAICAR S.A.

Este o societate comercială cu unic acționar C.L.M. Brăila și are ca obiect de activitate transportul public de persoane cu autobuze, microbuze, tramvaie. Societatea deține în prezent următorul parc circulant de vehicule: 10 microbuze, 82 autobuze și 39 de tramvaie. Societatea își desfășoară activitatea cu autobuzele pe 4 trasee urbane, însumând un total de 62,5 Km CS; de asemenea exploatează 54 Km CS tramvai și 54 Km CS rețea de contact, ambele aflate în patrimoniul public al municipiului. Lucrările de redimensionare a rețelei de distribuție și contact, începute din 1995, sunt realizate în proporție de 90%, iar lucrările privind modernizarea stațiilor de redresare începute în anul 1997 au fost suspendate din lipsă de fonduri.

4. SERVICIUL DE SALUBRIZARE LOCALĂ



Gestionarea deșeurilor cuprinde toate activitățile de colectare, transport, tratare, valorificare și eliminarea deșeurilor. Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine generatorilor acestora în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”.

În prezent, colectarea deșeurilor menajere de la populație se efectuează neselectiv în tot județul. Deșeurile colectate neselectiv ajung pe depozite ca atare, amestecate pierzându-se o mare parte a potențialului lor util (hârtie, sticlă, metale, materiale plastice).

Din totalul cantității de deșuri municipale, cea mai mare parte o reprezintă deșeurile menajere colectate de la populație – în medie 4500 de tone pe luna, iar deșeurile stradale - aproximativ 300 de tone.

Serviciul de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe teritoriul unității administrativ teritoriale.

Operatorii locali de salubritate de pe raza municipiului Brăila, SC ECO SA., SC Braicuta SA și SC RER Ecologic Service își desfășoară activitatea pe sectoare bine delimitate, acoperind întreaga suprafață a municipiului.

În sectorul repartizat, fiecare operator are obligația să presteze următoarele activități publice:

- *Salubritate stradală* constând în: măturat manual de bază, măturat manual de întreținere, măturat mecanic, curățat manual la bordură, întreținerea suprafețelor din parcurile de joacă, stropit, spălat, ridicat zăpada la bordură, spart gheața la bordură.
- *Salubritate menajeră* care constă în colectarea și transportul de la populație a deșeurilor menajere, deșeurilor vegetale, deșeurilor animaliere.
- *Salubritate agenți economici*, funcție de contractele încheiate de fiecare operator; încărcarea și transportarea deșeurilor inerente de la persoanele fizice și juridice aflate în zona de activitate și depozitarea acestora în Depozitul de Inerte

Totți cei trei operatori de salubritate depozitează gunoiul la singura groapă de gunoi, Depozitul Ecologic Muchea, situată la 14 km de municipiul Brăila, ce are o capacitate de 1 668 000 m³ și se întinde pe o suprafață de 11,92 ha.

- depozitul ecologic funcționează cu celula nr. 1 cu un volum de depozitare de 434000 m³ și o suprafață de depozitare de 3,1 ha.- perioada de închidere 2009.

Proiecte derulate de municipalitate

Oamenii se întreabă adeseori:

❖ ”De ce nu trebuie să amestecăm deșeurile?”

❖ ”De ce să selectăm gunoiul?”

❖ ''Unde ajung deseurile colectate selectiv ?''

Gunoii trebuie depozitat separat si nu în acelasi loc, insa pentru început populatia are nevoie de informatii si motivatie sa separe gunoii in diferite pubele decat sa arunce totul in acelasi loc; Apoi orice schimbare necesita invatare – de aceea cele doua campanii derulate de municipalitate nu sunt suficiente.

Organizatiile nonguvernamentale de profil au un rol foarte important in procesul schimbării mentalitatii populatiei si nu in ultimul rand, numarul actiunilor trebuie marit, nu doar pentru a implica tinerii in derularea unor astfel de actiuni, ci si de a le face vizibile, de a le da satisfactie muncii depuse.

- La nivelul municipiului, Primaria Braila impreuna cu Organizatia Eco Alpex 024 a derulat in anul precedent doua campanii pentru colectarea selectiva a deseurilor reciclabile.

In cadrul acestui proiect au fost realizate diverse materiale informative pentru cetateni, brosure, pliante, materiale promotionale, care au fost distribuite in cadrul intalnirilor periodice cu scopul informarii si participarii active la protejarea mediului inconjurator.

La derularea proiectului au participat 33 de scoli si 5 licee din municipiu, ceea ce insemna peste 1000 de tineri interesati de protejarea mediului. Pe parcursul derularii ultimei campanii, in luna noiembrie 2007, au fost colectate peste 15 tone de deseuri ce au fost predate societatii brailene Recumed, acreditata in colectarea desurilor reciclabile.

- Evidenta gestiunii deseurilor se realizeaza lunar pe 6 tipuri de deseuri generate, colectate, valorificate si eliminate de catre agentii economici din judetul Braila: ulei uzat, acumulatori uzati, anvelopele uzate, deseuri de ambalaje. La nivelul anului 2007 s-au colectat si predat spre valorificare:
 - acumulatori - 85 tone
 - anvelope uzate - 43 tone.
 - deseuri tip PET - 715 tone
 - hartie si carton – 4.000 tone.

Candva, vorbeam despre cei 3R - *reconditionare, refolosire și reciclarea materialelor*, de la sticla, carton, hartie, plastic pana la metale. Este timpul sa reluam acest concept care nu face decat sa ne imbunatateasca modul de viata si sa salveze mediul inconjurator.

Reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România, cu privire la infrastructura de mediu, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, reprezintă o prioritate care trebuie să se concretizeze în servicii publice eficiente, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile.

Prin HCLM nr.250/ 30.09.2008 au fost aprobate asocierea municipiului Brăila în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară « Eco Dunărea » Brăila și Actul Constitutiv și Statutul acestei asociații ce va avea drept scop implementarea proiectului « Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Brăila », precum și a unificării gestiunii serviciilor de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale.

De asemenea, activitatea de Dezinsecție, Dezinfecție, Deratizare (DDD) pe domeniul public este prestată de Direcția de Administrare și Gospodărire Locală

Brăila , care deține licență de operare. Lucrările se desfășoară în colaborare cu Autoritatea de Sănătate Publică, respectând cu strictețe prevederile legilor speciale din acest domeniu.

Tratamentul DDD se face în două moduri: avio și la sol.

Serviciul de gestionare a câinilor comunitari a fost concesionat Asociației de Protecție a Animalelor și Mediului « HOREZ », începând cu luna septembrie 2006.

Adăpostul pentru câinii comunitari se află situat în satul Lacu Sărat, pe o suprafață de 1,0 ha, având următoarele dotări: sediu administrativ, adăpost de iarnă, padocuri pentru perioada verii, platforme și căi de acces, filtru sanitar, iar ca utilități: apă, energie electrică, telefonie. Capacitatea adăpostului este de 800 de capete, întrucât în luna iulie 2008 s-au efectuat lucrări de extindere a acestuia.

Pentru colectarea cadavrelor și a deșeurilor de origine animală, APAM « HOREZ » a achiziționat și amenajat o cameră frig de capacitate de 5 to.

În Brăila, ca și în alte mari orașe ale țării, câinii fără stăpân sunt iarăși o prezență obișnuită la fiecare colț de stradă. După multiple discuții legate de adăposturile pentru animale și fundațiile pentru protecția acestora, maidanezii au reapărut și numărul lor este în continuă creștere. Războiul iubitorilor de animale cu echipele de ecarisaj s-a reaprins, iar numărul persoanelor mușcate de câinii fără stăpân crește.

Numărul solicitărilor pentru capturarea câinilor a crescut vertiginos în ultima perioadă. Din cauza opiniei conform căreia tratamentul folosit pentru capturarea acestor animale ar fi unul brutal, oamenii tind să reacționeze și uneori, să intervină prin a adopta acești câini. Greșeala acestora constă în faptul că nu dau cu adevărat dovadă de simț civic până la capăt și lasă câinele adoptat din nou în stradă, ceea ce înseamnă reluarea situațiilor neplăcute parcurse anterior.

De la începutul anului 2008 și până în prezent, peste o mie de persoane au fost mușcate de câini și au apelat la ajutorul medicilor pentru tratamentul antirabic. Prețul unui astfel de tratament este cuprins între 120-200 lei.

Este necesar deci, ca administrația locală să realizeze un program serios de monitorizare a câinilor fără stăpân, să lărgască aria cooperărilor și cu alte ONG-uri pentru protecția animalelor și să-și construiască chiar propriul adăpost pentru aceștia. Diminuarea numărului de câini ce populează străzile Brăilei, constituie una din prioritățile municipalității.

5. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC



Serviciul de iluminat public local este concesionat SC Luxten Lighting Company SA, pe o perioadă de 10 ani, începând din anul 2003. Lungimea totală a rețelei de străzi cu iluminat public este de 240 km.

În baza acestui contract, se asigură următoarele obiective:

- reabilitarea și modernizarea echipamentelor

aferente sistemului de iluminat;

– gestionarea și optimizarea consumului de energie electrică aferentă iluminatului public și serviciului de întreținere a sistemului de iluminat public;

- întreținerea și menținerea echipamentelor aferente sistemului de iluminat public;
- extinderea sistemului de iluminat public în zonele în care în acest moment nu există iluminat public;
- asigurarea iluminatului pentru sărbătorile de iarnă.

POTENȚIALUL DE DEZVOLTARE A SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Este general recunoscut că factorii mediului înconjurător pot amplifica sau atenua trăsăturile pozitive sau negative interne. Situația geografică a municipiului Brăila, resursele naturale existente, tradiția, prezența factorilor care favorizează dezvoltarea aproape pe întregul teritoriu al județului, resursele umane cu un bun nivel de pregătire și conștiinciozitate converg către următoarea grupare a condițiilor/factorilor ce se constituie în **analiza SWOT a serviciilor comunitare de utilități publice**.

SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ, CANALIZARE ȘI EPURARE A APELOR UZATE

S.C. COMPANIA DE UTILITĂȚI PUBLICE „DUNĂREA” S.A.

ANALIZA SWOT

PUNCTE TARI:

- forța de muncă – personal de specialitate;
- experiență de peste 100 ani;
- capital social de stat;
- unic distribuitor.
- existența asociației de dezvoltare intercomunitară „Dunărea”.

PUNCTE SLABE:

- inexistența unei stații de epurare;
- echipamente și tehnologii învechi;
- inexistența de forță de muncă calificată în domeniul alimentărilor cu apă și de canalizare;
- costuri mari pentru tratarea apei;
- inexistența unui program informatic de sistem de management integrat.

AMENINȚĂRI:

- modificări legislative frecvente;
- depășirea duratei medii de viață a unei părți însemnate din conductele ce asigură furnizarea apei potabile;
- impactul modificării de tarif asupra gradului de suportabilitate;

- secetă prelungită pe mai mulți ani poate afecta alimentarea cu apă potabilă prin creșterea exagerată a consumurilor la utilizatorii în paușal;
- disfuncționalități în funcționarea sistemului de alimentare cu apă și de canalizare datorită gradului de uzură și vechimii conductelor;
- apariția de poluatori ca urmare a dezvoltării economice a orașului.

OPORTUNITĂȚI:

- surse de finanțare externe;
- existența unor programe cu finanțare externă pentru dezvoltarea rețelelor de apă și de canalizare;
- creșterea cererii pentru meserii de genul: operator hidraulic în alimentări cu apă, operatori circuite apă, pompagii, operatori la tratarea apei tehnologice;
- fonduri alocate de U.E. pentru dezvoltarea resurselor umane;
- extinderea aplicării principiului „poluatorul plătește”;
- reabilitarea centrului istoric.

SERVICIUL COMUNITAR DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ ÎN SISTEM CENTRALIZAT S.C. CET S.A.

PUNCTE TARI:

- amplasarea geografică favorabilă (acces direct la DN 21 și fluviul Dunărea)
- legătura la CFR prin căi ferate uzinale;
- dispunerea favorabilă în teren a magistralei de termoficare și a Punctelor Termice;
- sursa de gaze naturale, apă brută (de alimentare, de incendiu, de răcire), stația electrică de 110kV pentru legătura cu Sistemul Energetic Național (SEN) în imediata vecinătate.
- pe lângă producerea energiei termice este producător și de energie electrică livrată în SEN;
- punerea în funcțiune a unei noi surse de energie termică pentru perioada de vară și pentru asigurarea vârfului de sarcină pe perioada iernii;
- un grad ridicat de calificare al forței de muncă în domeniu;
- un grad ridicat de dotare cu utilaje specifice activității;
- implementarea sistemelor de calitate, mediu și sănătate și securitate în muncă (ISO 9001, 14001, OHSAS 18001) în anul 2008;
- prezența unui cadru instituțional favorabil;
- contorizarea individuală a consumatorilor de energie termică;

PUNCTE SLABE:

- marea majoritate a echipamentelor energetice sunt la nivelul anilor 1960;
- scăderea consumului de energie termică, având ca efect utilizarea neperformantă utilajelor energetice față de capacitățile inițial proiectate;

- pierderi în sistemul de transport și distribuție datorate uzurii fizice a conductelor și a izolației acestora;
- tehnologii utilizate depășite;
- insuficiența volumului investițiilor pentru reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu energie termică;
- regres puternic al activității industriale (societatea a fost furnizoare de abur industrial pentru combinatul chimic de pe Platforma industrială Chiscani);
- suportabilitatea redusă a populației pentru plata serviciilor de furnizare a energiei termice;
- capacitatea limitată în atragerea și utilizarea de fonduri europene care să fie folosite pentru dezvoltare;
- curba de producere a energiei termice este corespunzătoare cererii de energie termică diferită, în funcție de cele două sezoane : rece-cald;
- ritmul redus de recuperare al datoriilor;
- erodarea imaginii societăților de producere a energiei termice pe piața serviciilor publice pe plan național.

OPORTUNITĂȚI:

- posibilitatea utilizării unor fonduri ale U.E., Termoficare 2006-2015 căldură și confort, POS, POR, disponibile în vederea sprijinirii dezvoltării serviciului de alimentare cu energie termică;
- amplificarea activității de consultanță în vederea sprijinirii, inițierii și dezvoltării serviciului de alimentare cu energie termică;
- posibilitatea apariției unei concentrări urbane în zona Brăila-Galați ca un posibil consumator de energie termică;
- folosirea energiei electrice ca sursă alternativă ;
- disponibilitatea autorităților locale pentru atragerea investitorilor străini;
- realizarea unui program de marketing privind îmbunătățirea imaginii CET pe piața de consum;
- crearea unui mediu de afaceri favorabil, care să conducă la crearea de noi locuri de muncă și implicit la creșterea capacității de plată a populației.

AMENINȚĂRI:

- concurența exercitată de societățile distribuitoare de centrale termice de apartament;
- debranșările de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică datorită migrării populației în statele UE , dar și datorită incapacității acestora de a plăti facturile;

Apartamente alimentate din:	Puncte termice	Centrale termice
Apartamente branșate inițial	38196	14010
Apartamente debranșate	20172	11966
Apart. rămase branșate la 31.12.2007	18024	2044

- absența unei politici de marketing agresive;
- forța de muncă îmbătrânită;
- interesul scăzut al absolvenților pentru domeniul energetic;
- creșterea continuă a prețurilor combustibilului și al materiilor prime;

SERVICIUL DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL DE CĂLĂTORI SC BRAICAR SA

PUNCTE TARI

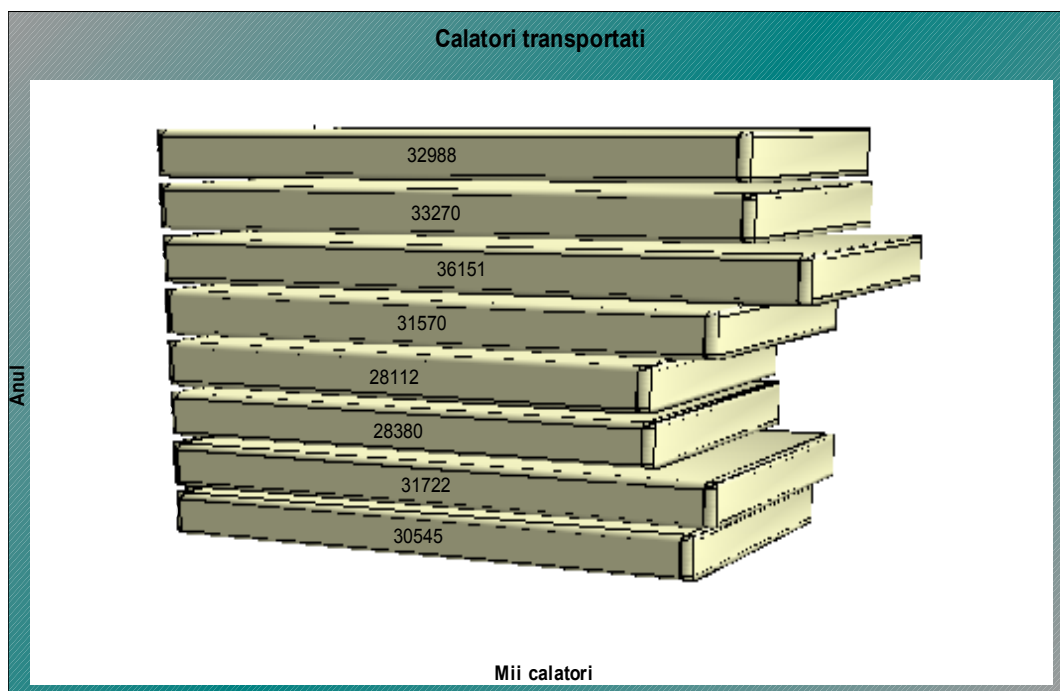
- Experiența de peste 100 de ani în transportul public de persoane;
- Capital social de stat;
- Cel mai mare operator de transport public de persoane din municipiu;
- Forța de muncă – personal specializat;

PUNCTE SLABE

- Vechimea relativ mare a parcului de vehicule de transport electric și a căii de rulare specifice;
- Echipamente și tehnologii de întreținere a parcului învechite;
- Reorientarea forței de muncă specializate către alte activități din afara societății, cu o salarizare superioară;
- Costuri mari cu energia electrică și combustibili;
- Creșterea numărului de autovehicule personale și scăderea numărului de călători ;
- Existența mai multor operatori de transport persoane pe raza municipiului;
- Inexistența unor benzi de trafic dedicate transportului în comun de persoane care să permită o viteză comercială de trafic mare;

OPORTUNITĂȚI

- Existența unor studii de fezabilitate și proiecte de execuție pentru reabilitarea parțială a căii de rulare a tramvaielor;
- Fonduri alocate de UE pentru dezvoltarea resurselor umane;
- Orientarea generală către un transport public de persoane nepoluant sau cât mai puțin poluant;
- Reducerea nivelului de zgomot și de emisii poluante prin ecologizarea și modernizarea serviciului public de transport persoane ;
- Educarea populației și promovarea utilizării sistematice a transportului public de persoane ;



*Din grafic se constata ca in perioada anilor 2002 – 2003 numarul de calatori transportati a suferit o usoara scadere datorata in principal urmatoarelor factori:

- micșorarea numărului de unitati economice si implicit a numărului de salariați;
- depopularea orasului prin migrarea fortei de munca catre alte tari din Uniunea Europeana;
- scaderea puterii de cumparare a populatiei.

Ulterior, datorita acordarii de facilitati de circulatie pe mijloacele de transport in comun pentru pensionari, numarul de calatori a cunoscut o anumita crestere.

- Surse de finantare externe pentru reabilitarea infrastructurii de transport;

AMENINȚĂRI

- Modificari legislative frecvente
- Depasirea duratei normale de serviciu a parcului de vehicule transport persoane;
- Impactul modificarii de tarif asupra gradului de suportabilitate ;
- Posibilă concurență neloiala practicata de alti operatori de transport persoane;
- Creșterea imprevizibilă a preturilor carburantilor .

OPERATORI DE TRANSPORT PUBLIC CU CAPITAL PRIVAT

PUNCTE TARI:

- mijloace de transport noi și cu un grad sporit de confort;
- mijloacele de transport sunt slab poluante;

- existența unui număr suficient de trasee secundare concesionate numai operatorilor cu capital privat;
- tarifele practicate sunt aceleași cu ale operatorului cu capital de stat;
- forță de muncă tânără și bine specializată;
- competiție strânsă între toți operatorii privați;
- timpi de parcurgere a traseelor mai mici.

PUNCTE SLABE:

- suprapunerea traseelor cu alți operatori;
- investiții de valoare foarte mare;
- scăderea numărului de călători datorită creșterii numărului de autovehicule personale;
- costuri mari la combustibili.

OPORTUNITĂȚI:

- educarea populației și promovarea utilizării sistematice a transportului public de persoane;
- satisfacerea cerințelor de siguranță și confort ale pasagerilor;
- apariția unor noi puncte comerciale și/ sau industriale pe raza municipiului.

AMENINȚĂRI:

- modificări frecvente ale cadrului legislativ;
- impactul modificării tarifului asupra gradului de suportabilitate;
- restrângerea numărului de trasee concesionate operatorilor privați.

4. SERVICIUL DE SALUBRIZARE LOCALĂ

PUNCTE TARI:

- experiență în domeniu;
- forță de muncă instruită;
- licențiere pe activități și pe servicii;
- tarife foarte mici;
- existența unui cadru competitiv: trei operatori locali cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității;
- existența adăpostului pentru câinii comunitari.

PUNCTE SLABE:

- lipsa dotării DAGL Brăila cu mijloacele necesare desfășurării activității Dezinsecție Dezinfecție Deratizare (DDD);
- frecvente nesincronizări în activitatea de DDD cu autoritățile publice județene;
- lipsa punctelor gospodărești de precollectare deșeuri;
- lipsa unui depozit de deșeuri inerte;
- lipsa unei platforme pentru compost;

- lipsa unui plan local de gestionare a deșeurilor;
- inexistența unui adăpost pentru protecția animalelor altul decât cel pentru câinii comunitari;
- lipsa spațiilor și dotărilor necesare pentru organizarea operațiunilor de colectare cadavre după domeniul public și din gospodăriile individuale;

OPORTUNITĂȚI:

- creșterea numărului de utilizatori ai acestor servicii;
- înființarea ADI „ECO Dunărea”;
- posibilitatea accesării fondurilor europene.

AMENINȚĂRI:

- condițiile climatice în activitatea DDD;
- frecvențele modificări legislative;
- nerespectarea clauzelor contractuale de către operatorii privați.

5. SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC

PUNCTE TARI:

- existența unui sistem de iluminat reabilitat;
- colaborarea cu un operator cu înaltă calificare în domeniu;
- furnizarea unui serviciu de calitate, în condiții de siguranță și la un preț accesibil.

PUNCTE SLABE:

- serviciul de iluminat public nu este organizat eficient;
- sistemul de iluminat public nu este în patrimoniul public al unității administrativ teritoriale ;
- costuri mari pentru echipamentele moderne;
- întreruperile neprogramate;
- existența unor zone neacoperite.

OPORTUNITĂȚI:

- creșterea gradului de civilizație și prin urmare, a cerințelor populației;
- creșterea gradului de securitate al cetățenilor;
- existența unei multitudini de elemente de patrimoniu cultural, arhitectural și ornamental în municipiul Brăila, ce trebuie puse în valoare, printr-un iluminat special.
- lărgirea ariei urbane.

AMENINȚĂRI:

- depășirea duratei de viață a componentelor sistemului de iluminat;
- suprasolicitarea sistemului

În urma identificării punctelor forte și a celor slabe, a oportunităților și amenințărilor, au rezultat opțiunile strategice de dezvoltare astfel:

- reabilitarea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii;
- valorificarea superioară a resurselor naturale, a potențialului economic și uman;
- creșterea investițiilor în dotările tehnice ale operatorilor serviciilor comunitare de utilități publice;
- atragerea capitalului privat în afacerile publice;
- promovarea proiectelor integrate de management al deșeurilor care să reflecte politica U.E. și care sunt în conformitate cu Planul Național de Gestiune a Deșeurilor și cu Planurile Regionale de Gestiune a Deșeurilor. Aceste proiecte vor acoperi aglomerările urbane și rurale la nivel județean/regional. Autoritățile locale din aria de acoperire a proiectului trebuie să se asocieze într-o asociație de dezvoltare intercomunitară care să aibă ca obiect de activitate sistemul de gestionare a deșeurilor din județ.
- asigurarea ordinii și liniștii publice;
- creșterea eficienței pazei obiectivelor și bunurilor de interes public și privat;
- redimensionarea și restructurarea ramurilor economice în funcție de resursele naturale și umane și ținând cont de angajamentele asumate de România în procesul integrării în U.E.
- asigurarea dezvoltării durabile a întregului județ prin restructurarea economică corespunzător cerințelor pieței locale, naționale și externe, prin reconstrucția ecologică a zonelor degradate și îmbunătățirea calității mediului.

OBIECTIVE STABILITE ÎN VEDEREA DEZVOLTĂRII SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

1.SERVICIUL DE ALIMENTARE CU APĂ, CANALIZARE ȘI EPURARE A APELOR UZATE S.C. COMPANIA DE UTILITĂȚI PUBLICE „DUNĂREA” S.A.

Având în vedere că în conformitate cu Programul Operațional pentru Mediu (POS – Mediu), document strategic care stă la baza accesării fondurilor comunitare pentru perioada 2007 – 2013, se pot finanța cu prioritate proiectele regionale, în scopul reducerii atât a costului investițiilor cât și a costurilor ulterioare de operare și întreținere, s-a elaborat Master Planul județului Brăila. Obiectivul general al acestui Master Plan este de a oferi o bază de decizie pentru o strategie locală pentru

dezvoltarea sectorului de apă și apă uzată, în concordanță cu obiectivele generale negociate de România în cadrul procesului de aderare.

Principala sursă de apă pentru localitățile județului Brăila o constituie sursa de suprafață, fluviul Dunărea. Sursele de apă sunt exploatate la capacități mari pentru acoperirea pierderilor mari de apă, atât cele reale cât și cele comerciale. S-a constatat că marea parte a rezervoarelor de înmagazinare prezintă uzuri mari la instalațiile hidraulice. De asemenea, transportul apei se realizează prin rețele de conducte cu vechime mare. Această situație duce la numeroase avarii și pierderi de apă.

De aici rezultă nevoia urgentă de reabilitare a acestor componente ale sistemului de alimentare cu apă.

Strategia elaborată la nivelul municipiului Brăila are în vedere următoarele măsuri:

- ” apă pentru toți cetățenii municipiului”, deci extinderea rețelei de alimentare cu apă și a rețelei de canalizare în municipiul Brăila;
- concentrarea pentru reabilitarea și modernizarea sistemelor existente;
- asigurarea cotelor impuse de branșarea la alimentarea cu apă;
- atingerea cotelor cerute pentru branșare la colectarea și epurarea apelor uzate;
- construirea stației de epurare a apelor uzate.

PROIECȚIA INDICATORILOR PE PERIOADA 2008-2013

Nr. crt.	Indicator	U. M.	2008	2009	2010	2011	2012	2013	OBS.
1	Gradul de deservire al populației								
	APĂ	%	97,96	98,45	100	100	100	100	
	CANALIZARE	%	88,07	87,78	88,70	88,73	88,75	89	
2.	Gradul de contorizare	%	72,29	72,36	72,60	72,62	73	73,50	

Rețelele de canalizare existente în oraș sunt în general subdimensionate, necesitând extindere și reabilitare.

Obiectivele de dezvoltare propuse au în vedere eliminarea deficiențelor, reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare, reducerea costurilor de operare până la un nivel suportabil, îmbunătățirea condițiilor de sănătate și siguranță ale populației.

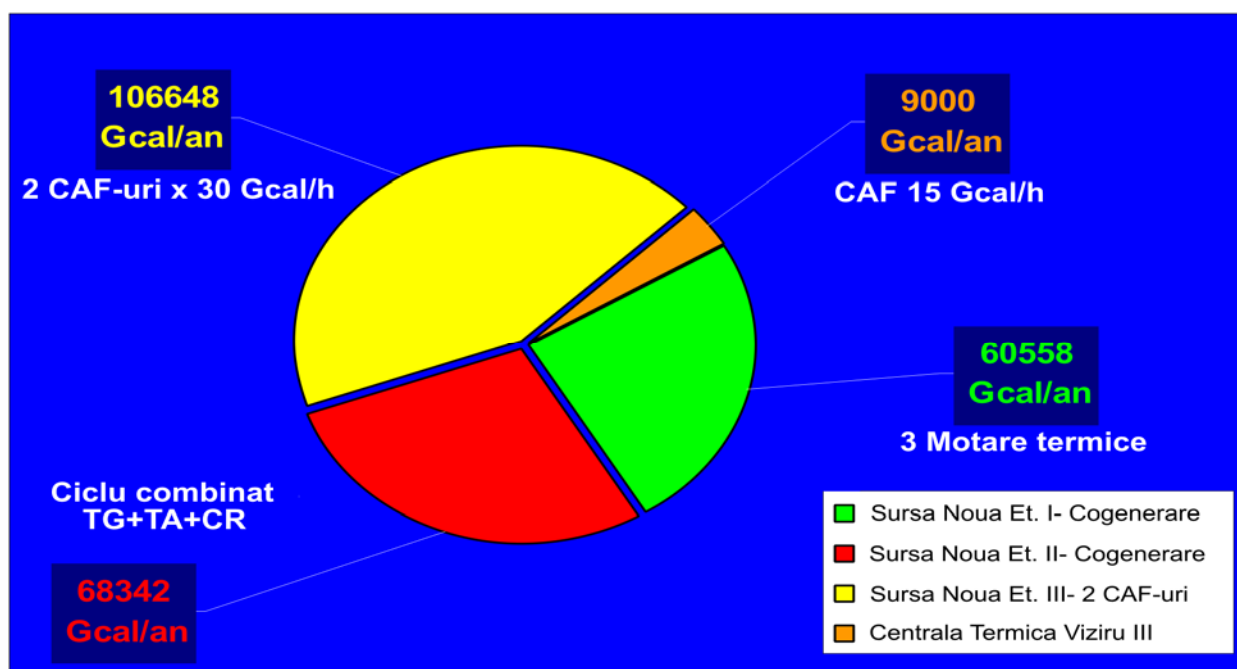
2.SERVICIUL PUBLIC DE ALIMENTARE CU ENERGIE TERMICĂ SC CET SA

Sursa de energie electrică și termică CET Brăila a fost concepută și proiectată la nivelul anilor 1964 – 1966, ca o centrală electrică de termoficare industrială, pentru alimentarea cu căldură numai a consumatorilor industriali. Ca urmare, atât dimensionarea principalelor echipamente energetice- cazane de abur, turbine cu abur și apoi cazane de abur industriale, cât și tehnologiile specifice acestora – utilizarea turbinelor cu abur cu contrapresiune și două prize de abur pentru alimentarea consumatorilor industriali, au fost determinate de consumurile respective, corespunzătoare perioadei anilor 1960-1965.

Strategia locală de alimentare cu energie termică a Municipiului Brăila, actualizată la nivelul anului 2008 analizează alternativa alimentării cu energie termică în sistem centralizat astfel încât necesarul de energie termică al consumatorilor alimentați în prezent din CET Brăila și centralele termice de cvartal să fie acoperit din două surse care vor funcționa interconectat:

- o centrală nouă de cogenerare – denumită CET Brăila – Sursă nouă.(realizat studiul de fezabilitate);
- instalație de producere a energiei termice cu puterea de 15 Gcal/h amplasată lângă PT 5 Viziru III.

Cantitatea de energie termică sub formă de apă fierbinte care va fi livrată la limita centralei este estimată la 244 548 Gcal/an și va fi acoperită atât din CET Brăila – Sursa Nouă, cât și din centrala termică nouă CT Viziru III, așa cum este ilustrat în diagrama următoare:



Noua sursă de căldură CET Brăila urmează să asigure necesarul de energie termică al municipiului Brăila, respectiv 100Gcal/ h pentru o funcționare la regim de vârf, față de 128 Gcal/ h (regim de vârf) pentru cât a fost proiectată centrala în studiul de fezabilitate din anul 2006.

Economia de combustibil care se preconizează a fi realizată în urma implementării acestui proiect este de 15.192 mii Nmc/ an, respectiv 14.018.570 lei (pentru 922,76 lei/ 1000 mc prețul la gazul natural), comparativ cu situația analizată pentru vechea centrală, cu date de funcționare pentru anul 2007.

Pentru prezentul proiect de investiție impactul asupra mediului înconjurător se va diminua față de situația actuală, deoarece noile instalații de producere a energiei electrice și termice, în cogenerare (ciclu combinat gaze-abur, motoarele termice + cazanele recuperatoare aferente) sau monogenerare (producție de căldură sub formă de apă fierbinte în CAF-uri), cât și instalațiile anexe sunt moderne și prevăzute cu măsuri de reducere a poluării mediului înconjurător.

Prin urmare, strategia de dezvoltare se va transpune pe următoarele direcții:

- izolarea corespunzătoare a conductelor amplasate suprateran;
- înlocuirea conductelor deteriorate;
- montarea sistemelor de sesizare și semnalizare a defecțiunilor înregistrate pe traseele de transport al agentului termic;
- dotarea sistemului cu aparatură de reglare și control, contorizare, etc;
- reabilitarea construcțiilor;
- modernizarea punctelor termice și a rețelelor de transport;
- utilizarea surselor alternative de producere a energiei termice.

3. SERVICIUL PUBLIC DE TRANSPORT PUBLIC LOCAL

Un sistem efektiv și stabil de transport public și local este acela care îndeplinește cerințele utilizatorilor săi și care este suportabil, confortabil și avantajos pentru plătitorii de taxe.

Serviciul de transport public local trebuie să asigure deplasarea călătorilor în condiții de siguranță și confort, precum și să satisfacă cu prioritate nevoile de deplasare ale populației.

Obiectivele principale care stau la baza dezvoltării acestui serviciu sunt următoarele:

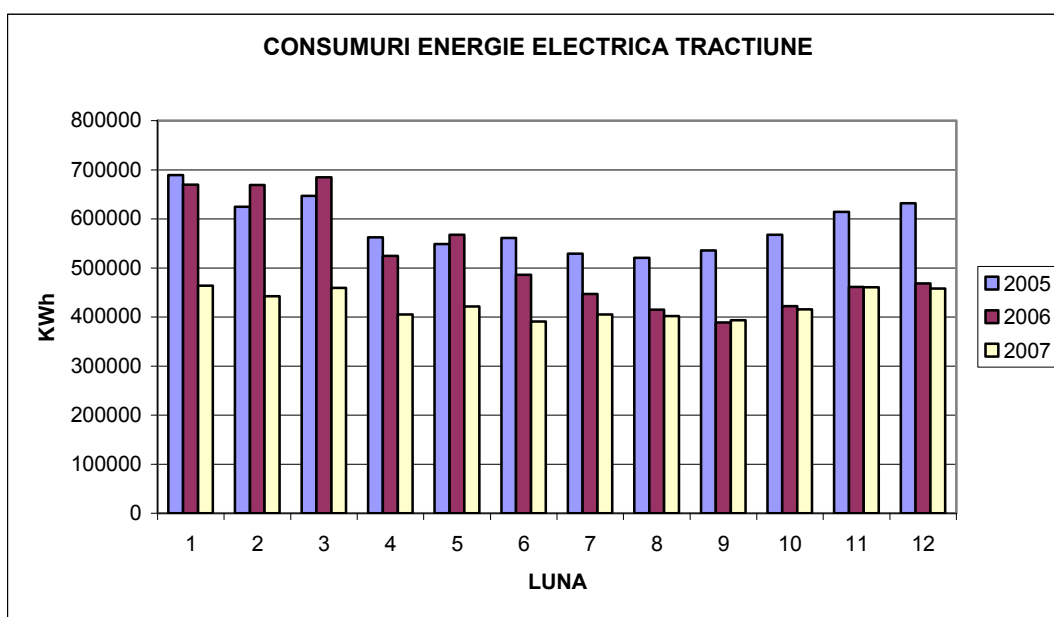
- reabilitarea și modernizarea traficului pe Bulevardul Dorobanți (Consiliul Local Municipal a întocmit un studiu de fezabilitate pentru modernizarea și reabilitarea Bulevardului Dorobanților, și studiul de fezabilitate privind modernizarea liniei de tramvai) precum și optimizarea traficului pe celelalte străzi din municipiu;
- revitalizarea transportului în comun de călători, cu troleibuzul, în vederea reducerii poluării și rezolvării problemelor de mobilitate ale cetățenilor, pe raza municipiului , precum și pe rutele Brăila – Galați și Brăila - Cazasu;

- achiziționarea de autobuze noi, conform normelor europene, de capacitate medie, de către Braicar;

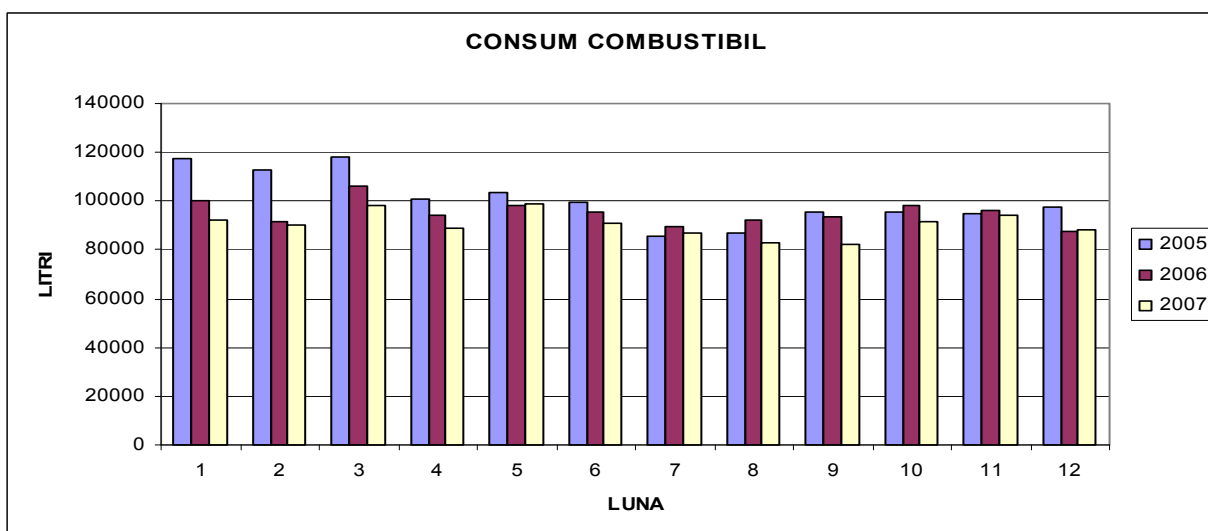
Consumul anual de energie electrică utilizată în transportul cu tramvaiele a cunoscut o scădere continuă datorată în principal următorilor factori:

- preocuparea continuă pentru reducerea și optimizarea consumurilor;
- modificarea structurii parcului de tramvaie.

Astfel, s-a început din anul 2005 înlocuirea treptată a tramvaielor vechi, cu consum mare de energie electrică, cu tramvaie aduse din Germania și Olanda, cu un consum redus. De asemenea s-a modificat tensiunea de alimentare a rețelei de contact, de la 750 Vcc, la 600 Vcc, înregistrându-se la sfârșitul anului 2007 o diminuare a consumului de energie electrică de tracțiune cu 25% față de anul 2005.



Acelasi lucru se poate observa si in evolutia consumurilor de combustibili al autobuzelor . În perioada 2005 - 2007, societatea a achizitionat eşalonat un numar de 30 autobuze de capacitate medie, cu un consum mai mic de motorină cu care se efectuează transportul public de călători în prezent pe traseele principale.



Prioritățile stabilite pentru perioada următoare, în domeniul serviciului de transport public de călători sunt următoarele:

- achiziționarea de tramvaie și autobuze moderne de către Braicar;
- modernizarea stațiilor și dotarea lor cu instrumente de informare a călătorilor;
- promovarea concurenței între operatorii de transport;
- stimularea operatorilor privați pentru a crește nivelul de investiții în parcul auto;
- sporirea gradului de confort și siguranță a pasagerilor;
- amenajarea și dotarea stațiilor de capăt de linie cu mijloacele necesare curățeniei, igienizării mijloacelor de transport, precum și cu WC-uri ecologice;
- extinderea rețelei de transport public de călători în cartierele noi.

În vederea accelerării dezvoltării serviciului de transport public local, s-a realizat un Studiu de Trafic pentru dezvoltarea și optimizarea activității de transport în comun cu autobuze, tramvaie și microbuze în Municipiul Brăila și un studiu privind revizuirea amplasamentelor stațiilor de taxi și reorganizarea și reglementarea circulației în zona istorică a municipiului.

Strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local trebuie să țină seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

4. SERVICIUL PUBLIC DE SALUBRIZARE A MUNICIPIULUI

Strategia adoptată la nivelul unităților administrativ teritoriale va urmări, în special următoarele principii:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- promovarea calității și eficienței serviciului.

În acest scop, principalele obiective de dezvoltare ale serviciului public de salubritate sunt:

- elaborarea unui plan local de gestionare integrală a deșeurilor în Municipiul Brăila;
- creșterea gradului de acoperire a populației care beneficiază de colectarea deșeurilor municipale, de servicii de calitate corespunzătoare și la tarife acceptabile;
- reducerea cantității de deșeuri depozitate;
- creșterea cantității de deșeuri reciclate și valorificate;
- înființarea punctelor de precollectare selectivă a deșeurilor municipale;
- înființare puncte de colectare, altele decât cele menajere sau periculoase;
- centru depozitare materiale inerte nepericuloase, cu dotare tehnică corespunzătoare;
- centru de sortare deșeuri și recuperare materiale refolosibile;
- colectare selectivă a deșeurilor stradale;
- platformă compost deșeuri vegetale;

- modernizarea și eficientizarea serviciului de gestionare animale fără stăpân;
- re tehnologizarea parcului de utilaje și mijloace de transport specifice efectuării serviciului public de salubritate în condiții sporite de calitate și igienă;
- creșterea gradului de investiții al operatorilor de salubritate cu capital privat;
- punerea în funcțiune a celei nr. 2 a depozitului ecologic DEDMI Muchea – Brăila.

Ținând cont de faptul că pe axa prioritară 2 din programul POS Mediu, vor fi finanțate proiecte majore, a căror valoare de investiții depășește 25 milioane Euro, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Eco Dunărea” înființată de unitățile administrativ- teritoriale din județul Brăila, va avea în vedere implementarea proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Brăila”, precum și a altor proiecte ce vor viza îmbunătățirea standardelor de viață ale populației și a standardelor de mediu.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice. Prin urmare s-a inițiat procedura înființării unui serviciu public de interes local pentru protecția animalelor, în conformitate cu prevederile OUG nr.42/2004, privind organizarea activității sanitar-veterinară și pentru siguranța animalelor.

Activitățile specifice ce se vor desfășura în cadrul acestui serviciu sunt:

- gestionarea populației canine de pe domeniul public;
- gestionarea animalelor abandonate pe domeniul public, altele decât câinii fără stăpân;
- gestionarea deșeurilor de origine animală prin colectarea cadavrelor de pe domeniul public, de la persoanele fizice care dețin animale ce sunt destinate activităților economice, precum și neutralizarea acestora.

Pentru ca serviciul de protecție a animalelor să se poată desfășura în condițiile impuse de legislația în vigoare, acesta trebuie să dețină un sistem de utilități publice, constând din terenuri, deja identificate, clădiri, construcții și instalații, echipamente și dotări funcționale, care constituie obiective strategice pentru dezvoltarea acestui serviciu.

5.SERVICIUL DE ILUMINAT PUBLIC LOCAL

Strategia de dezvoltare a municipiului Brăila în sectorul de iluminat public, prevede următoarele obiective:

- organizarea, exploatarea, gestionarea unui serviciu de iluminat public care să asigure satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică a comunității;
- ridicarea gradului de civilizație, a siguranței, confortului și calității vieții;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii aferente serviciului;
- gestionarea și optimizarea consumului de energie electrică aferentă iluminatului public ;

- programarea și finanțarea lucrărilor și serviciilor aferente modernizării, menținerii și exploatării sistemului de iluminat public;
- extinderea sistemului de iluminat public pentru zonele în care în acest moment nu există iluminat public.

MANAGEMENTUL SERVICIILOR COMUNITARE DE UTILITĂȚI PUBLICE

Serviciile comunitare de utilități publice (SCUP) sunt acele servicii publice de interes local, județean sau regional, organizate la nivelul unităților administrativ teritoriale, în beneficiul locuitorilor acestora și care funcționează sub conducerea/coordonarea, responsabilitatea și controlul administrației publice locale.

Autoritățile administrației publice locale trebuie să-și fundamenteze politicile, inițiativele, programele privind serviciile comunitare de utilități publice pe următoarele principii:

- SCUP reprezintă una dintre expresiile de autonomie ale comunităților locale și un mijloc puternic de care acestea dispun pentru a servi interesul general;
- SCUP contribuie la păstrarea coeziunii sociale, deoarece furnizează prestații cu caracter special și asigură punerea în practică a politicilor de asistență, hotărâte la nivel național sau local;
- SCUP reprezintă o prioritate a autorităților administrației publice locale deoarece au o contribuție esențială la dezvoltarea durabilă a comunităților locale, condiționând chiar dezvoltarea economico-socială a acestora;
- apropierea SCUP față de cerințele populației este o necesitate fundamentală, iar autoritățile administrației publice locale au un rol esențial în furnizarea/prestarea acestor servicii ceea ce presupune un grad important de descentralizare și autonomie locală;
- oferta SCUP trebuie să fie fondată pe nevoile și așteptările colectivității, iar autoritățile administrației publice locale trebuie să ia în considerare mai întâi populația vizată, atunci când stabilesc cea mai bună cale de a furniza serviciile de care sunt responsabile.

Definirea responsabilităților autorităților administrației publice locale trebuie să se facă ținând cont de următoarele exigențe:

- apropierea serviciilor în raportul cu utilizatorii;
- posibilitatea operatorului local de a adapta serviciul nevoilor și circumstanțelor;
- complementaritatea în acțiunea autorităților centrale și locale;
- asigurarea indicatorilor de performanță în ceea ce privește calitatea, continuitatea, eficacitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate.

Strategia privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, precum și obiectivele propuse a fi realizate în scopul îndeplinirii acestora și conformării cu criteriile asumate de țara noastră în procesul de aderare, sunt transpuse în Planul de Implementare aferent acestei strategii.

IX. ANALIZA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PENTRU PERIOADA 2002-2006 ȘI PROGNOZELE PENTRU PERIOADA 2007-2013 PENTRU MUNICIPIUL BRĂILA

1. Analiza veniturilor bugetului local în perioada 2002-2006

1.1.-Elementele metodologice ale analizei

Analiza veniturilor se fundamentează pe datele consolidate transmise de Ministerul Economiei și Finanțelor, pentru perioada 2002-2006.

În această perioadă au avut loc multe modificări de structură în veniturile consiliilor locale, în special în ceea ce privește sumele destinate obligatoriu finanțării anumitor activități care au fost transferate în această perioadă de la nivelul administrației publice centrale, la nivelul administrației locale. Pentru această analiză s-a folosit o altă structură a veniturilor decât cea utilizată de MEF, corespunzător practicii internaționale (OECD), astfel:

- venituri proprii provenite din taxe și impozite locale, venituri din capital etc, surse asupra cărora consiliile locale au controlul cel mai mare, pot determina într-o măsură însemnată volumul acestora prin stabilirea, între limitele prevăzute de lege, a ratelor de impozitare. Trebuie remarcat faptul că, volumul acestor tipuri de venituri, este mult mai ridicat, în cazul municipiilor reședința de județ, în comparație cu situația altor consilii locale sau ale consiliilor județene;
- venituri proprii (autonome) bazate atât pe veniturile proprii formate din impozite și taxe, cât și pe impozitele partajate (denumirea internațională) dată cotelor defalcate din impozitul pe venit) pe care consiliile locale și cele județene o primesc direct sub forma unui procent din încasările acestui impozit ca sursă a bugetului de stat. Cota care revine consiliilor locale a variat mult în această perioadă: 2002- 36,5%; 2003 și 2004: 36%, 2005 și 2006: 47%;
- transferuri necondiționate, care pot fi folosite pentru finanțarea tuturor activităților consiliilor județene, bazate pe încasările din impozitul pe venit sau pe încasările din TVA și care sunt alocate de Guvern pe baza unei formule matematice;
- transferuri condiționate, care pot fi folosite numai pentru responsabilitățile pentru care sunt destinate și au la bază în special încasările din TVA. Volumul acestor transferuri fiind stabilit de Guvern, funcție de nevoile de finanțare ale acțiunilor transferate de autoritățile centrale, autorităților locale;
- Veniturile operaționale sunt acele venituri care se încasează sau sunt transferate în mod repetat și regulat în fiecare an. Veniturile operaționale sunt formate de regulă din: veniturile proprii ce cuprind impozitele și taxele locale, procentul reținut direct din impozitul pe venit, prin mecanismul cotei defalcate, transferurile necondiționate, precum și cele condiționate. Veniturile din

vânzările de capital, care sunt încasate, o singură dată, din granturi speciale pentru investiții sau din împrumuturi, nu reprezintă venituri operaționale;

- Cheltuielile operaționale sunt acele cheltuieli care se realizează în mod curent și repetitiv în fiecare an. Ele sunt formate, potrivit clasificăției economice, din cheltuieli de personal, cheltuieli pentru bunuri și servicii, subvenții și transferuri. Cheltuielile de capital, cheltuielile cu rambursarea creditelor contractate, nu sunt cheltuieli operaționale.

Informațiile privitoare la veniturile bugetului local, în perioada 2002 – 2006, potrivit clasificăției de mai sus, sunt prezentate în continuarea capitolului.

1.2.-Evoluția veniturilor bugetului local

Execuția bugetului municipiului Brăila, în perioada 2002 – 2006, urmărește un echilibru al surselor și destinațiilor, deși pentru menținerea acestui echilibru în anumite perioade au fost necesare alocări suplimentare. Evoluția veniturilor bugetare, pe principalele surse, în perioada analizată, se prezintă astfel:

Mii lei Ron

DENUMIREA INDICATORILOR	Cod indicator	REALIZAT 2002	REALIZAT 2003	REALIZAT 2004	REALIZAT 2005	REALIZAT 2006
VENITURI TOTALE, din care:	00.01	77593	111235	124286	139129	193117
VENITURI PROPRII	48.02	30175	47736	70057	61683	77343
I. VENITURI CURENTE	00.02	76967	107858	103930	134358	190229
A. VENITURI FISCALE	00.03	72364	100660	97433	126848	182704
A1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT SI CASTIGURI DIN CAPITAL	00.04	15848	19151	22671	27266	40809
A1.1. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT SI CASTIGURI DIN CAPITAL DE LA PERSOANE JURIDICE – Total, din care:	00.05	0	0	0	0	294
Impozit pe profit	01.02	0	0	0	0	294
A1.2. IMPOZIT PE VENIT, PROFIT, SI CASTIGURI DIN CAPITAL DE LA PERSOANE FIZICE – Total, din care:	00.06	15063	18906	22642	27224	40516
Cote si sume defalcate din impozitul pe venit	04.02	15063	18906	22642	27224	40516
Cote defalcate din impozitul pe venit	04.02.01	13387	16783	20356	24819	37106
Sume alocate din cotele defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale	04.02.04	1676	2123	2286	2406	3409
A1.3. ALTE IMPOZITE PE VENIT, PROFIT SI CASTIGURI DIN CAPITAL	00.07	786	245	29	42	0
Alte impozite pe venit, profit si castiguri din capital de la persoane fizice	05.02	786	245	29	42	0
A3. IMPOZITE SI TAXE PE PROPRIETATE – Total, din care:	00.09	8559	17956	20393	20549	22810
Impozite si taxe pe proprietate	07.02	8559	17956	20393	20549	22810
Impozitul si taxa pe cladiri *)	07.02.01	7586	11453	12383	13819	15405
Impozitul si taxa pe teren	07.02.02	909	2344	3021	3219	3154
Taxe judiciare de timbru si alte taxe de timbru	07.02.03		3817	4513	3499	4238
A4. IMPOZITE SI TAXE PE BUNURI SI SERVICII	00.10	47957	63553	54369	79033	118912

Sume defalcate din TVA	11.02	47054	61202	51631	76454	115366
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Municipiului București	11.02.02	32005	35078	42554	55694	80483
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru subvenționarea energiei termice livrate populației	11,02,03		9699	9078	6082	3086
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru sistemele centralizate de producere și distribuție a energiei termice	11.02.04	3692			3500	5391
Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale	11.02.06	11357	16425		11177	26406
Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii	12.02	0	0	194	157	65
Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfasurarea de activități – Total, din care:	16.02	898	2347	2536	2405	3336
Impozit pe mijloacele de transport	16.02.02	897	1282	1602	1578	1653
Taxe și tarife pentru eliberarea de licențe și autorizatii de funcționare	16.02.03	1	908	935	827	1322
A6. ALTE IMPOZITE ȘI TAXE FISCALE	00.11	0	0	0	0	173
Alte impozite și taxe fiscale	18.02	0	0	0	0	173
C. VENITURI NEFISCALE	00.12	4604	7198	6496	7510	7525
C1. VENITURI DIN PROPRIETATE – Total, din care:	00.13	1420	1902	2503	2601	2730
Varsaminte din profitul net al regiilor autonome, societăților și companiilor naționale	30.02.01	326	726	826	429	340
Restituiri de fonduri din finanțarea bugetară a anilor precedenți	30.02.03	41	197	275	756	285
Venituri din concesiuni și închirieri	30.02.05	1051	978	1402	1415	2104
C2. VENITURI DIN VANZĂRI DE BUNURI ȘI PRESTĂRI DE SERVICII	00.14	3184	5296	3993	4909	4795
Venituri din prestări de servicii și alte activități	33.02	82	108	136	135	378
Venituri din taxe administrative, eliberări permise	34.02	210	349	352	520	840
Amenzi, penalități și confiscări	35.02	784	1016	1320	1319	1264
Diverse venituri	36.02	1516	3354	2096	2859	2196
Transferuri voluntare, altele decât subvențiile	37.02	593	470	90	76	118
II. VENITURI DIN CAPITAL	00.15	262	1080	17759	3778	2480
Venituri din valorificarea unor bunuri	39.02	262	1080	17759	3778	2480
IV. SUBVENȚII	00.17	364	2297	2598	993	408
SUBVENȚII DE LA ALTE NIVELE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE – Total, din care:	00.18	364	2297	2598	993	408
Subvenții de la bugetul de stat	42.02	364	2297	2598	993	408

Perioada 2002 - 2006 se caracterizează printr-o creștere moderată a veniturilor totale ale bugetului local, fenomen datorat atât creșterii veniturilor proprii, cât și al mijloacelor de echilibrare. Analiza în structură a acestei evoluții, prezintă următoarele caracteristici:

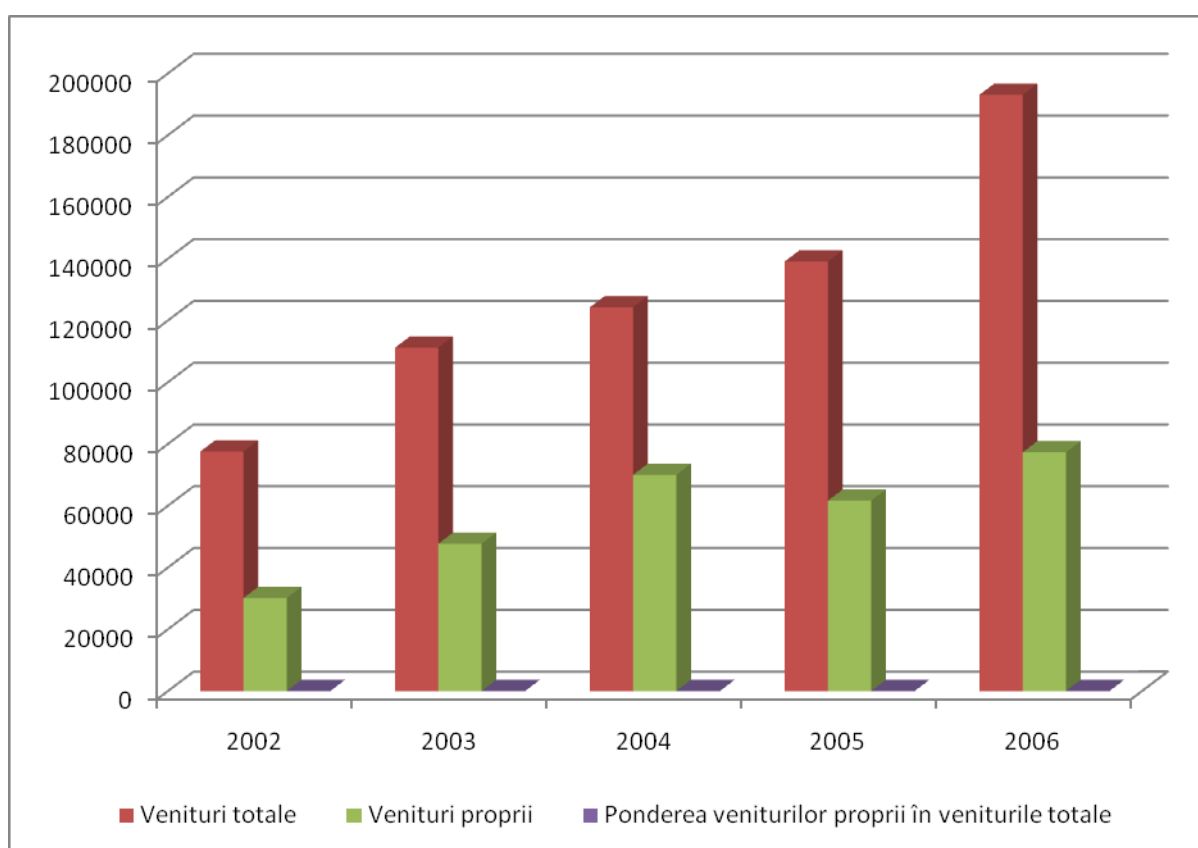
1.-Creșterea veniturilor proprii, atât din punct de vedere al volumului cât și din punct de vedere al ponderii acestora în dimensiunea veniturilor totale. Astfel, în anul 2006 față de anul 2002, indicatorul „venituri proprii” înregistrează o creștere de 256,3%, iar ponderea acestora în veniturile totale înregistrează anumite oscilații,

respectiv, un trend crescător în intervalul 2002 – 2004 și un trend descrescător în intervalul 2005 – 2006;

Imaginea acestui fenomen în mărimi absolute, este redată în tabelul următor:

Mii lei Ron					
Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Venituri proprii	30175	47736	70057	61683	77343
Pondere veniturilor proprii în veniturile totale	38,88	42,91	56,36	44,34	40,05

Evoluția acestui fenomen în perioada analizată, se prezintă astfel:



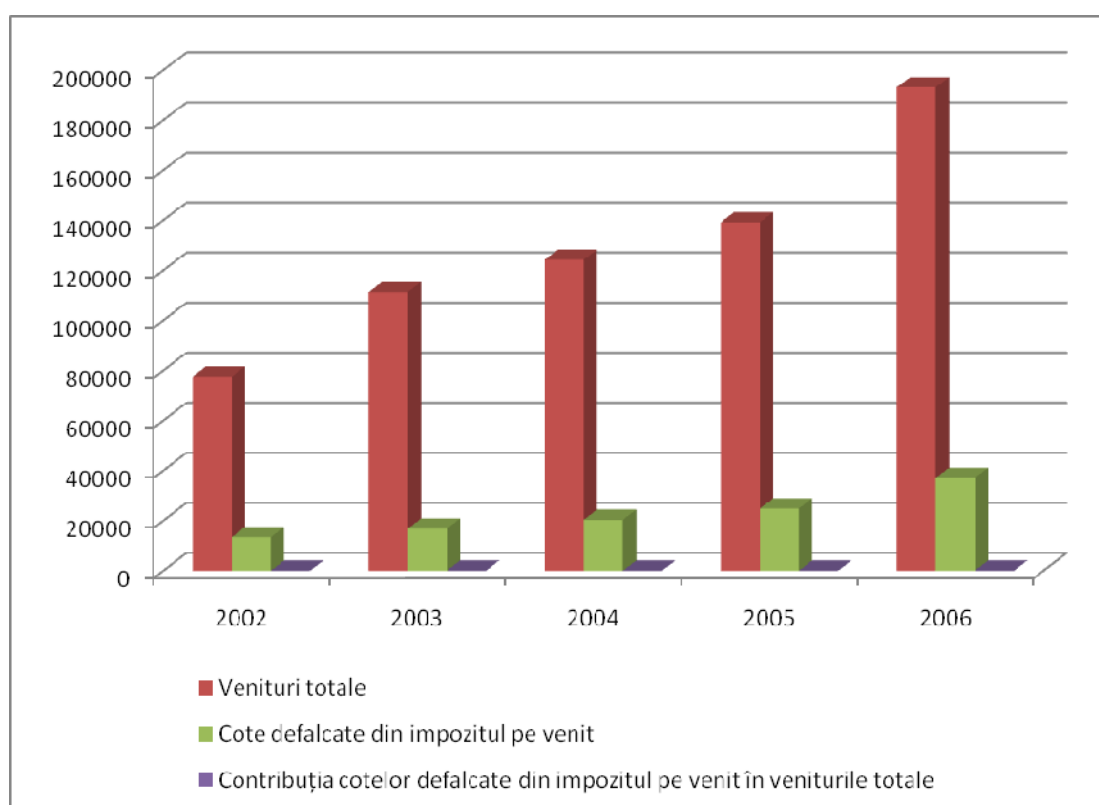
2.-Creșterea semnificativă a impozitului pe venit, profit și câștiguri din capital de la persoane fizice, cu precădere a cotelor defalcate din impozitul pe venit, este o consecință directă a creșterii economice, dar și a creșterii cotei care revin autorităților locale, potrivit dispozițiilor legale.

Contribuția cotelor defalcate din impozitul pe venit în veniturile totale ale bugetului local diferă de la o perioadă la alta, însă un maxim este atins în anul 2006, cu 19,21%, iar un minim în anul 2003, cu 15,9%. În mărimi absolute, contribuția acestui indicator în veniturile totale ale bugetului local, este redată în tabelul următor:

Mii lei Ron

Perioada/Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Cote defalcate din impozitul pe venit	13387	16783	20356	24819	37106
Contribuția cotelor defalcate din impozitul pe venit în veniturile totale	17,25	15,09	16,38	17,83	19,21

Ponderea cotelor defalcate din impozitul pe venit în veniturile totale ale bugetului local, pentru perioada analizată, a avut următoarea evoluție:



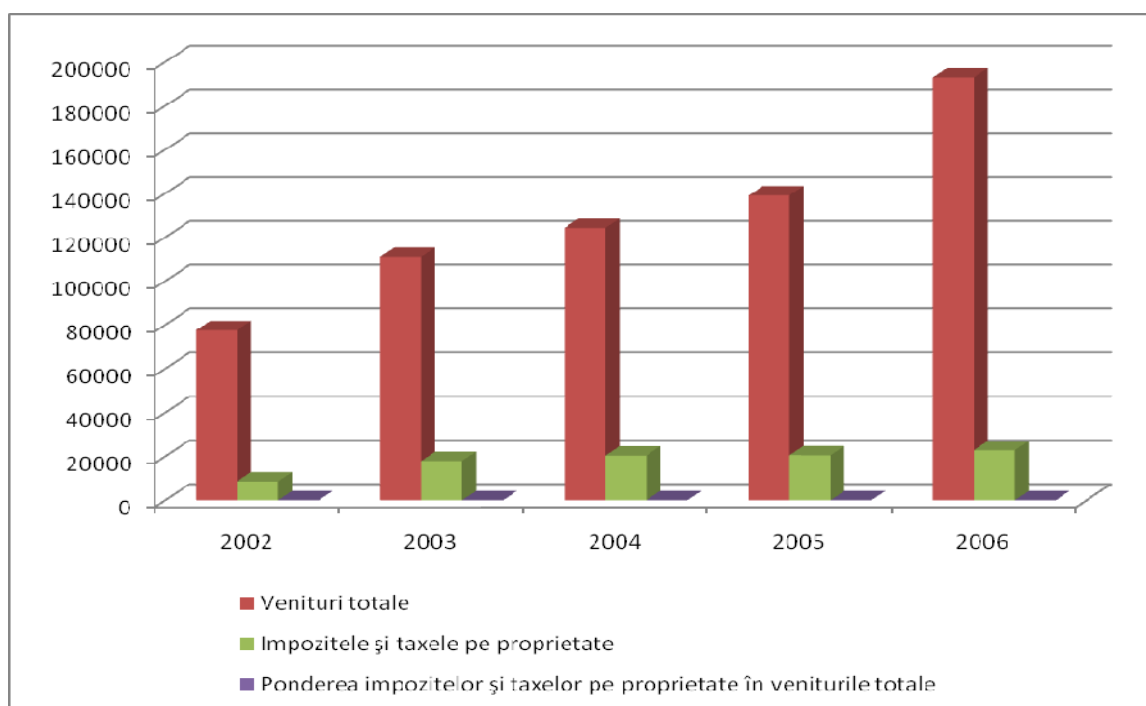
3.-O caracteristică aparte o prezintă „impozitele și taxele pe proprietate”, respectiv „impozitul și taxa pe clădiri”, „impozitul și taxa pe teren”, precum și „taxa judiciară de timbru și alte taxe de timbru”.

În mărimi absolute, contribuția impozitelor și taxelor pe proprietate în veniturile totale ale bugetului local, a cunoscut următoarea evoluție:

Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Impozitele și taxele pe proprietate	8559	17956	20393	20549	22810
Ponderea impozitelor și taxelor pe proprietate în veniturile totale	11,03	16,14	16,40	14,76	11,81

Din situația de mai sus, se desprinde faptul că, în perioada 2002 – 2004, indicatorul înregistrează un trend crescător, iar în perioada următoare, trendul devine descrescător.

Evoluția acestui indicator în perioada analizată, se prezintă astfel:

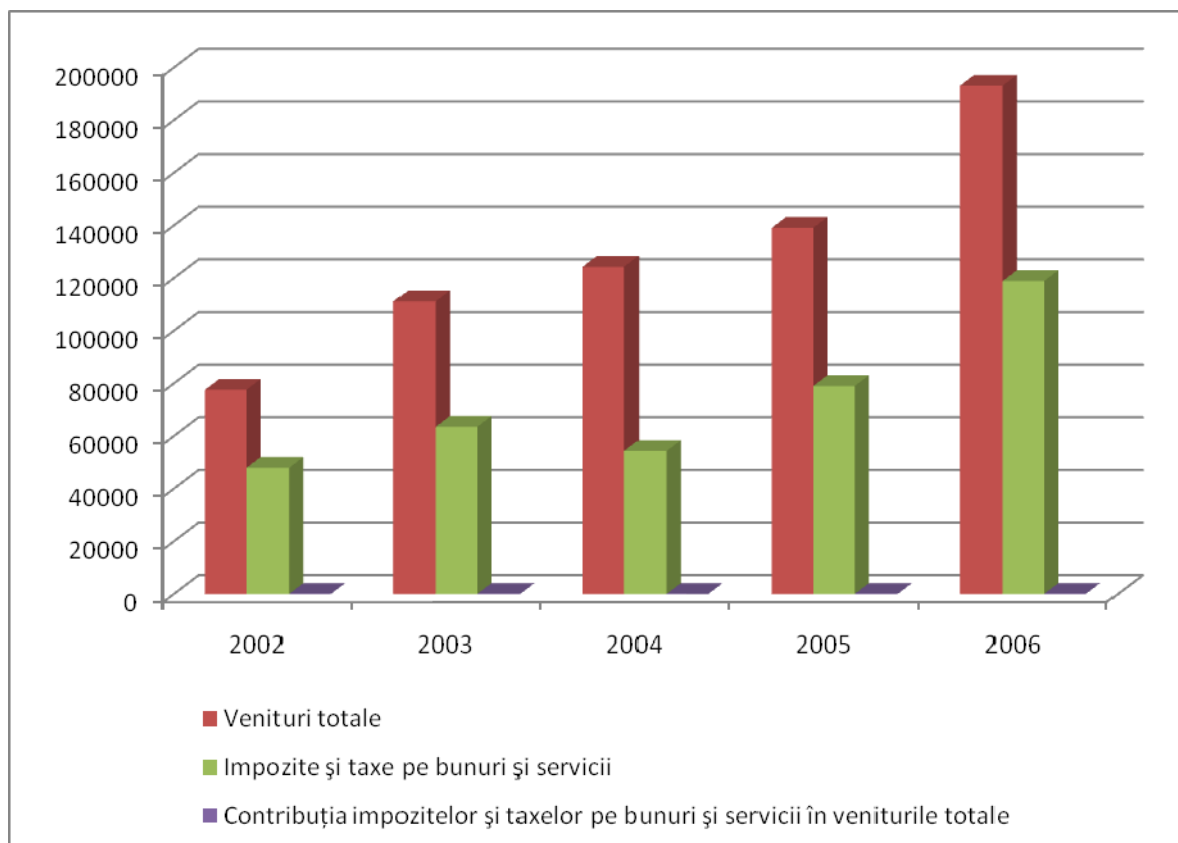


4.-O altă contribuție în dimensiunea veniturilor totale a bugetului local o reprezintă „impozitele și taxele pe bunuri și servicii”, respectiv „sume defalcate din t.v.a.” pentru finanțarea unor acțiuni descentralizate de la nivelul municipiului Brăila.

Mărimea acestui indicator în veniturile totale, în perioada analizată, este prezentată în următorul tabel:

Mii lei Ron					
Perioada/Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Impozite și taxe pe bunuri și servicii	47957	63553	54369	79033	118912
Contribuția impozitelor și taxelor pe bunuri și servicii în veniturile totale	61,8	57,13	43,75	56,8	61,57

În perioada analizată, evoluția acestui fenomen, se prezintă astfel:



5.-

Veniturile din proprietate înregistrează o ameliorare în ponderea veniturilor totale, în perioada 2004-2006, față de anul 2004. Sursele cu contribuții importante în dimensiunea „veniturilor din proprietate” au:

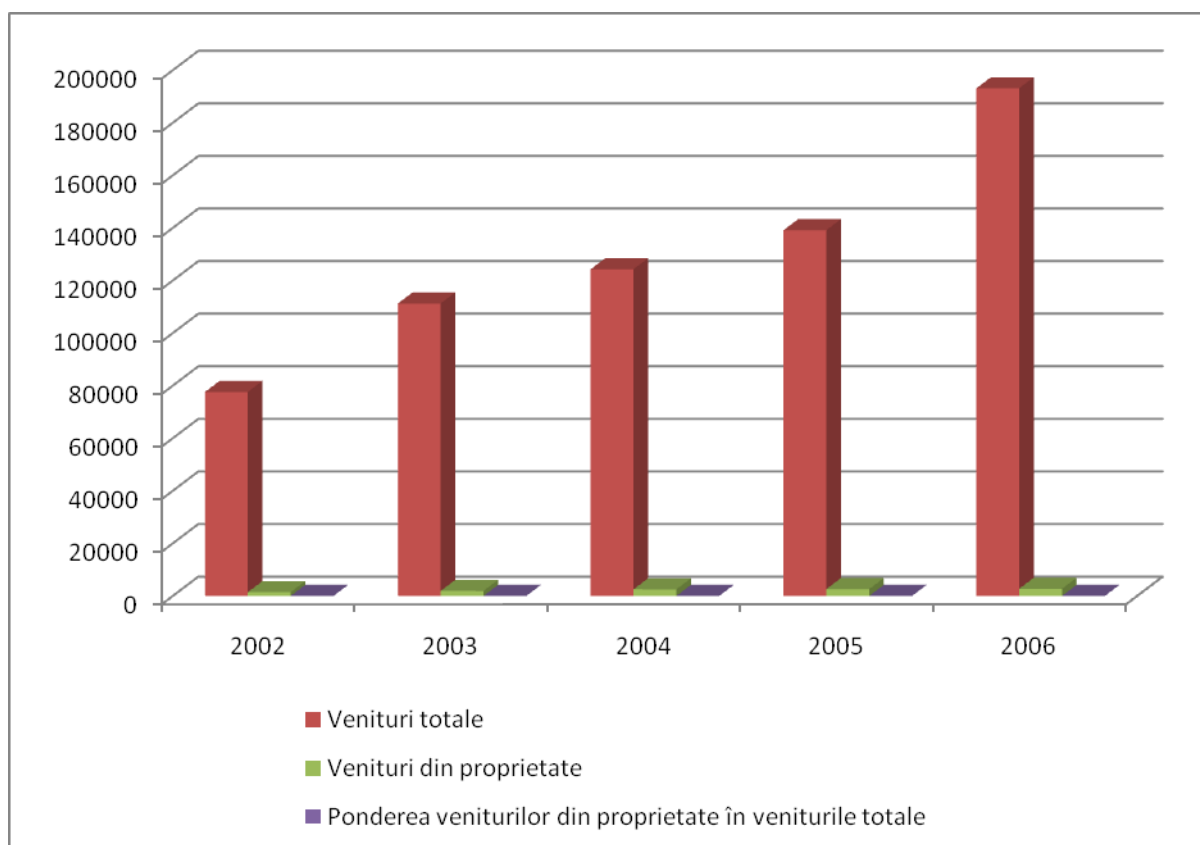
- veniturile din închirieri și concesiuni;
- vărsămintele din profitul net al regiilor autonome;
- restituiri de fonduri din finanțarea bugetară a anilor precedenți;

Mărimea veniturilor din proprietate și a ponderii sunt prezentate în următorul tabel:

Mii lei Ron					
Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Venituri din proprietate	1420	1902	2503	2601	2730
Ponderea veniturilor din proprietate în veniturile totale	1,83	1,71	2,01	1,87	1,41

După cum se poate constata, în perioada analizată, veniturile din proprietate au un trend crescător, însă analizând ponderea acestor venituri în dimensiunea veniturilor totale, se observa un trend ușor crescător în perioada 2002 – 2004 și unul descrescător în restul perioadei.

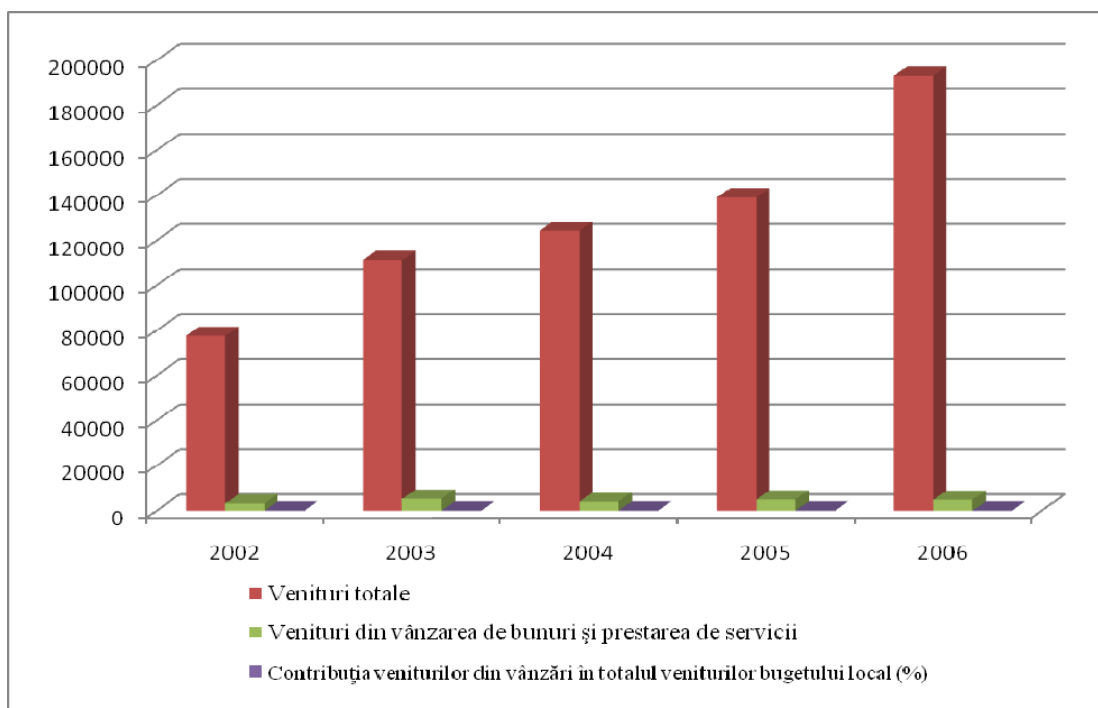
Indicatorii analizați, au următoarea evoluție:



6.-*Veniturile din vânzarea de bunuri și prestarea de servicii* înregistrează o evoluție aparte, contribuția acestei surse în totalul veniturilor bugetului local, este destul de redusă, însă în intervalul analizat, diferă de la o perioadă la alta. Dimensiunea acestor venituri în structura veniturilor totale este redată în următorul tabel:

Mii lei Ron					
Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Venituri din vânzarea de bunuri și prestarea de servicii	3183	5295	3993	4909	4795
Contribuția veniturilor din vânzarea bunurilor și prestarea de servicii în veniturile totale	4,10	4,76	3,21	3,53	2,48

În perioada analizată, evoluția acestui indicator, se prezintă astfel:

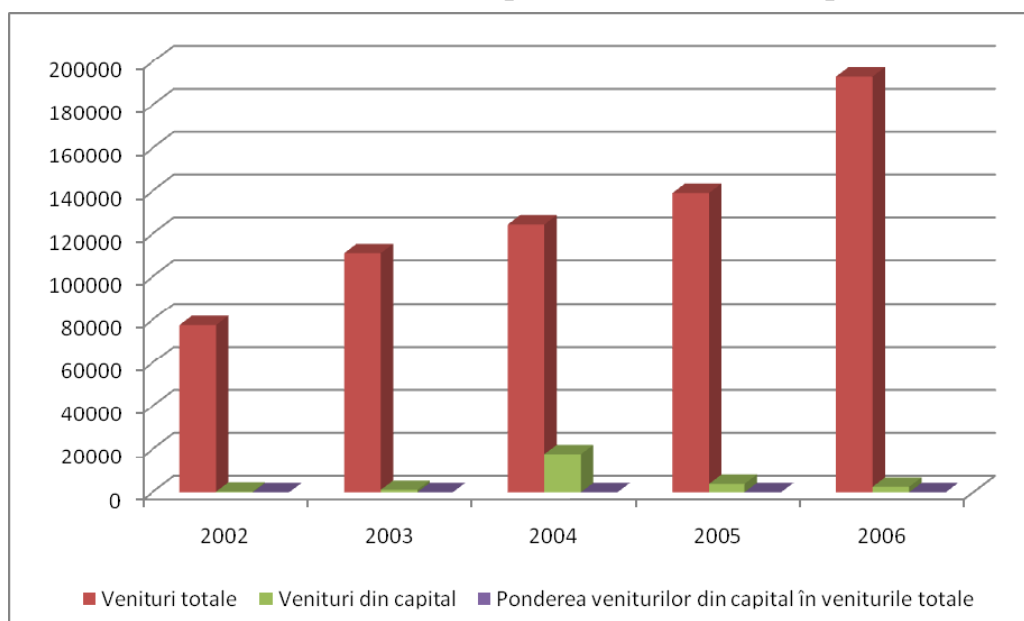


7.-O contribuție de dimensiuni reduse în veniturile totale ale bugetului local o au „*veniturile din capital*”. În perioada analizată, veniturile din capital înregistrează un trend crescător în intervalul 2002 – 2004 și un regres în perioada 2005 – 2006.

Mii lei Ron

Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Venituri totale	77593	111235	124286	139129	193117
Venituri din capital	262	1080	17759	3778	2480
Ponderea veniturilor din capital în veniturile totale	0,33	0,97	14,28	2,71	1,28

Dimensiunea acestui indicator în perioada analizată se prezintă astfel:



Concluziile analizei veniturilor bugetului local din perioada analizată, pot fi concentrate pe următoarele aspecte:

- Veniturile bugetului local înregistrează o creștere ce a fost generată atât de nevoile de finanțare impuse de transferul noii responsabilități în sarcina autorităților locale, cât și de evoluția pozitivă a economiei locale;
- veniturile proprii înregistrează și ele o nouă creștere însă se situează într-un raport inferior față de veniturile din transferuri de la bugetul de stat, excepție făcând anul 2004, când ponderea acestora în veniturile totale a fost de 56,36%;
- nivelul de autonomie financiară al Municipiului Brăila cunoaște o ușoară creștere de la 38,88 % din 2002 la 40,05% în 2006, trecând printr-un maxim de 56,36% în anul 2004. Acest indicator arată o anumită consolidare a finanțării Municipiului Brăila sub două aspecte: o dependență mai mică față de transferurile de la bugetul de stat, iar datorită acestui fenomen, o creștere a predictibilității surselor bugetului comunității locale.
- evoluție pozitivă o înregistrează rezultatul exercițiului bugetar, acesta oscilând între limite destul de reduse în perioada 2002-2005, după care, indicatorul respectiv cunoaște o evoluție destul de ascendentă.

2.-Analiza cheltuielilor bugetului local în perioada 2002-2006

Analiza cheltuielilor bugetului Municipiului Brăila, s-a realizat atât în baza clasificăției economice cât și a celei funcționale și are la bază datele din conturile anuale de execuție ale bugetului local. Evident, la fel ca și în cazul veniturilor, evoluția cheltuielilor a fost una crescătoare: 126,35 % creștere în perioada 2002 / 2006. Pornind de la această tendință, analizele de detaliu pe baza clasificăției economice a cheltuielilor bugetare ale Municipiului Brăila, prezintă următoarele aspecte:

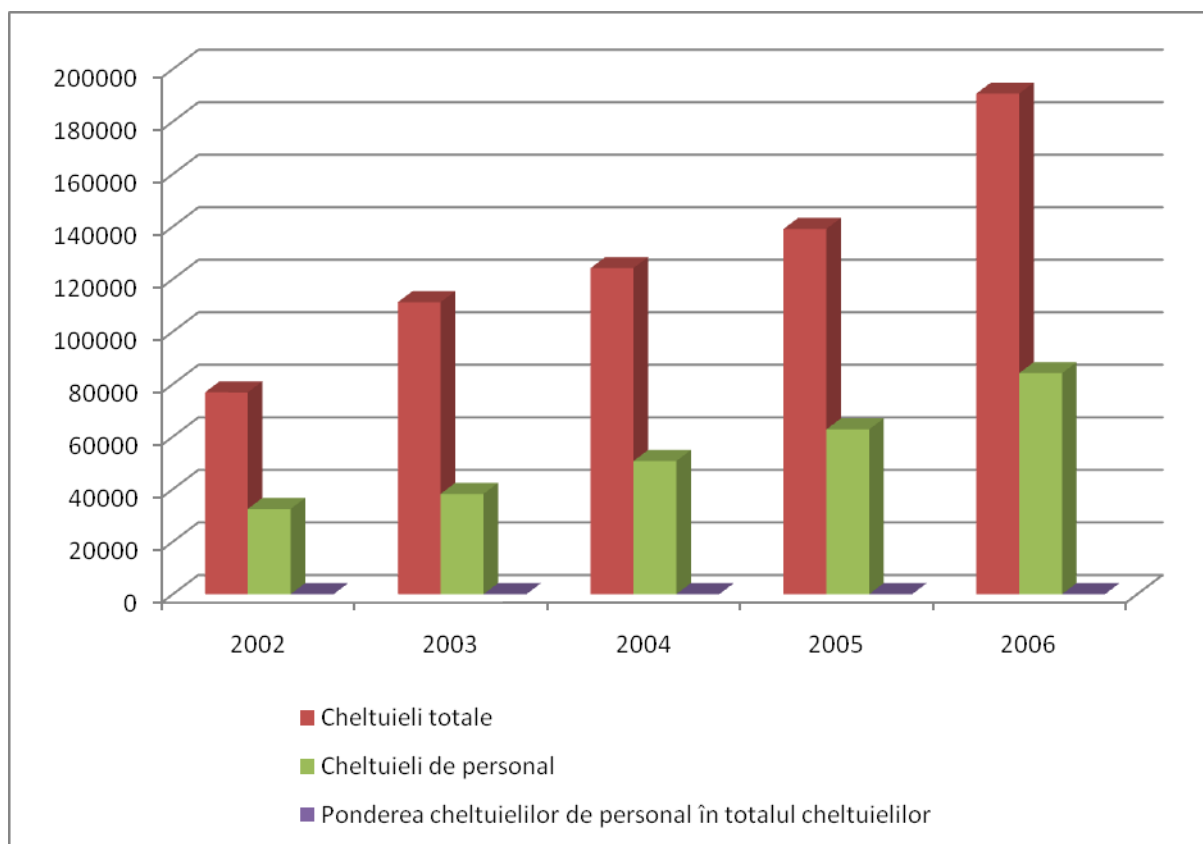
1.-cheltuielile de personal au crescut cu un indice net superior evoluției cheltuielilor totale (127,07%). Acest fenomen s-a reflectat în creșterea ponderii acestor cheltuieli în bugetul total: de la 42,25 % în 2002 la aproape 45 % în 2006, trecând printr-un minim de 34,36 în 2003, rămânând în permanență principalul capitol de cheltuieli bugetare.

În mărimi absolute, ponderea cheltuielilor de personal în totalul cheltuielilor bugetului local, este redată în tabelul următor:

Mii lei Ron

	2002	2003	2004	2005	2006
Cheltuieli totale	76883	111235	124235	139123	190690
Cheltuieli de personal	32486	38223	50742	62792	84209
Ponderea cheltuielilor de personal în totalul cheltuielilor	42,25	34,36	40,84	45,13	44,16

Ponderea cheltuielilor de personal în totalul cheltuielilor bugetului local, în perioada analizată, cunoaște următoarea evoluție:

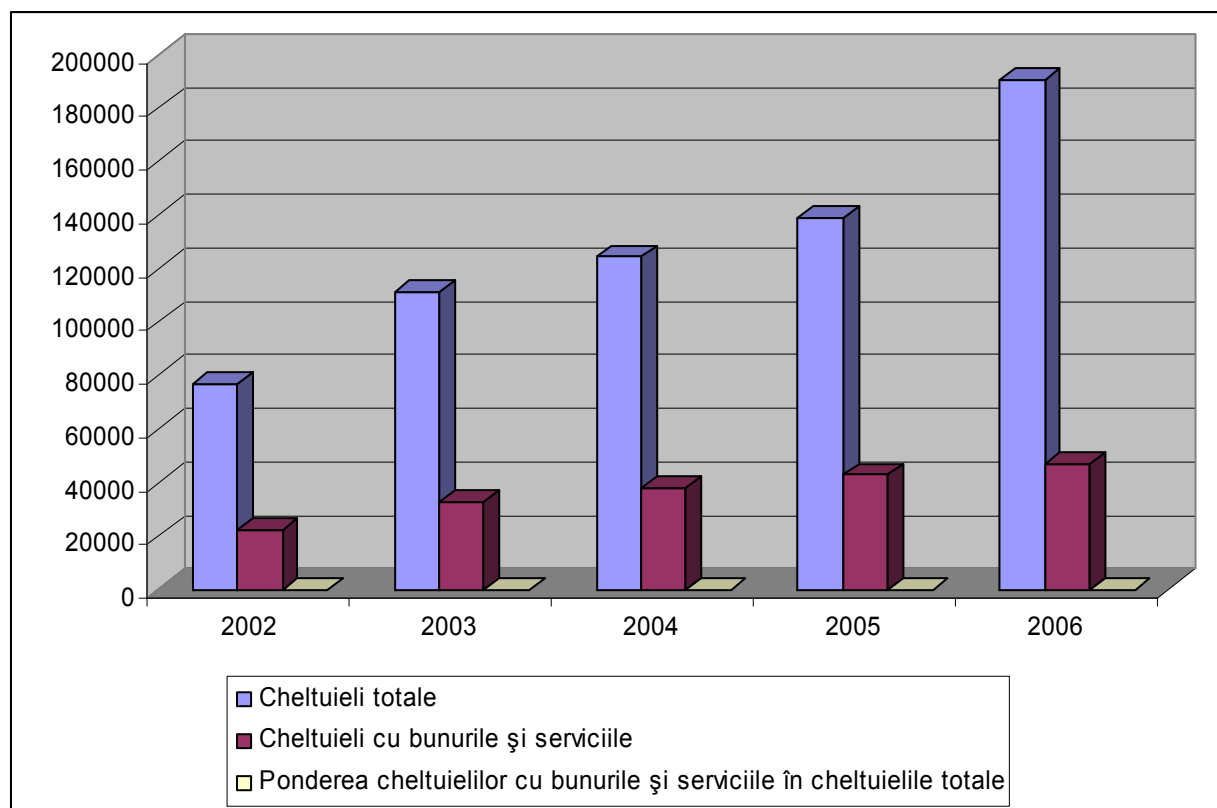


2.-Cheltuielile cu bunurile și serviciile au crescut constant până în 2005, de la 28,60 % în 2002 la 30,79% în 2005, scăzând la 24,49% în 2006:

Mii lei Ron

Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Cheltuieli totale	76883	111235	124235	139123	190690
Cheltuieli cu bunurile și serviciile	21990	32680	38134	42841	46697
Ponderea cheltuielilor cu bunurile și serviciile în cheltuielile totale	28,60	29,38	30,70	30,79	24,48

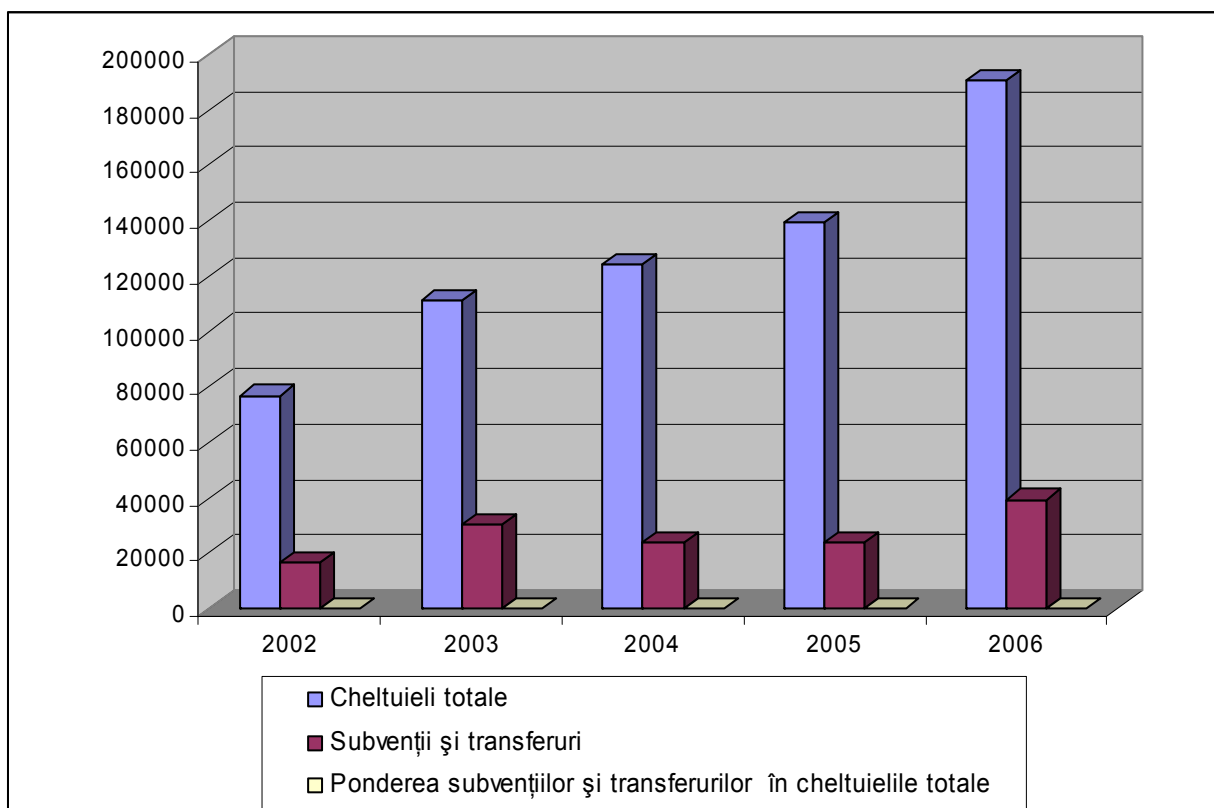
În perioada 2002 – 2006, ponderea cheltuielilor cu bunurile și serviciile, cunoaște următoarea evoluție:



3.-Cheltuielile cu subvențiile și transferurile au avut o dinamică inferioară, în perioada analizată, celei a cheltuielilor totale: creșterea globală a fost de 120,61%, dar trebuie remarcată reducerea drastică a acestor cheltuieli în 2005 (un procent de 16,93% din cheltuielile totale) și o ușoară revenire din anul 2006 (creștere de 3,68%). Structural, ponderea acestor cheltuieli scade de la 21,25% în 2002 la 20,61% în 2006, trecând printr-un minim de 16,93% în 2005. Această evoluție neregulată produce dificultăți suplimentare în prognozarea tendințelor celor mai realiste pentru perioada 2008-2013:

Mii lei Ron					
Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Cheltuieli totale	76883	111235	124235	139123	190690
Subvenții și transferuri	16334	30465	23764	23560	39305
Ponderea subvențiilor și transferurilor în cheltuielile totale	21,25	27,39	19,13	16,93	20,61

Evoluția ponderii subvențiilor și transferurilor în cheltuielile totale, se prezintă astfel:



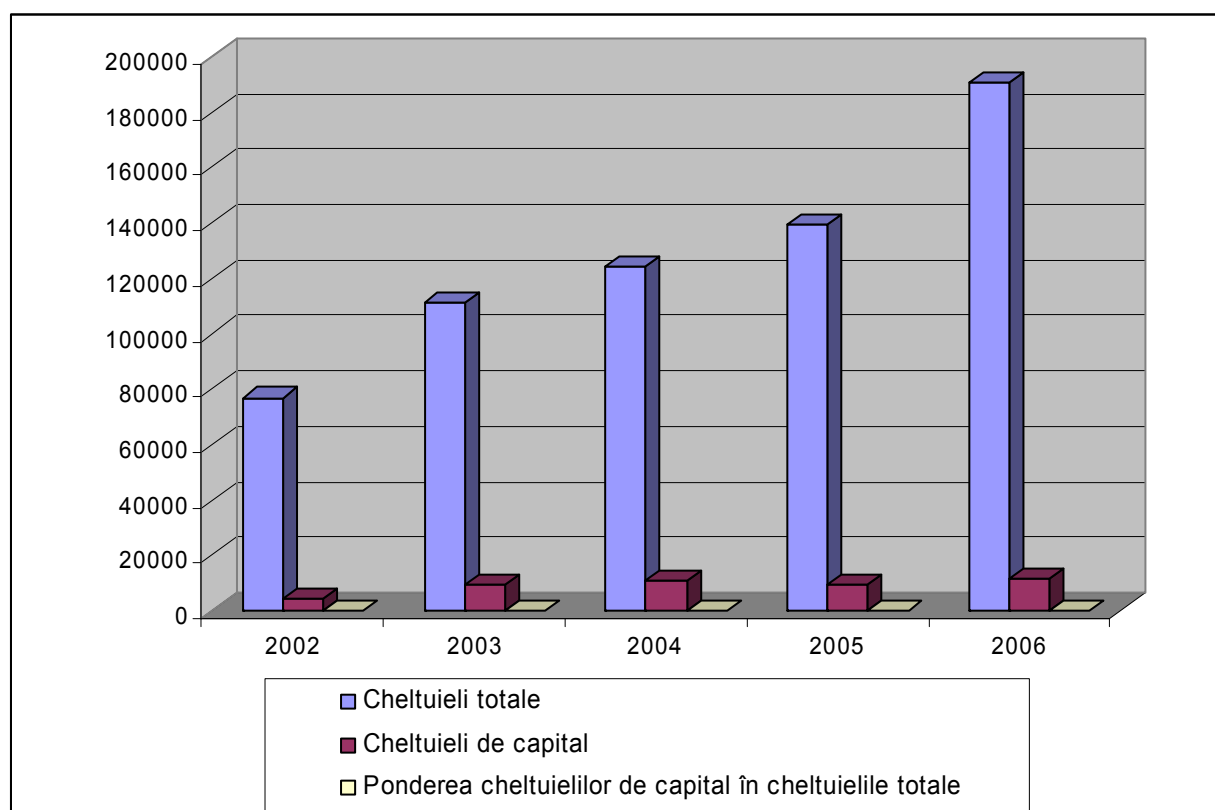
4.-Evoluția cea mai neregulată în perioada analizată, au avut-o cheltuielile de capital, așa cum ușor se poate observa din tabele și grafice. Astfel, se poate observa că în 2006 cheltuielile de capital au reprezentat numai puțin mai mult de o cincime în cu cheltuielile totale. Această evoluție este o reflectare a scăderii permanente a excedentului operațional care a fost menționată mai sus. Ca urmare, ponderea cheltuielilor de capital în total cheltuieli a fluctuat de la 5,87% în 2002 la 5,97% în 2006, trecând printr-un vârf de 8,87% în 2004. Această situație este neobișnuită din mai multe puncte de vedere:

- perioada 2002-2006 a cunoscut o creștere semnificativă a veniturilor totale pentru Municipiul Brăila;
- nevoile de investiții în infrastructura serviciilor publice gestionate la nivelul municipiului s-au menținut și rămân în continuare foarte ridicate;
- nivelul excedentului operațional a fost mai mare, chiar dacă și el a urmat aceeași tendință de scădere:

Mii lei Ron

Perioada/ Indicatori	2002	2003	2004	2005	2006
Cheltuieli totale	76883	111235	124235	139123	190690
Cheltuieli de capital	4513	9464	11025	9338	11386
Ponderea cheltuielilor de capital în cheltuielile totale	5,87	8,51	8,87	6,71	5,97

Cheltuielile de capital raportate la cheltuielile totale ale bugetului local, în perioada analizată, cunosc următoarea evoluție:



În analiza cheltuielilor bugetului Municipiului Brăila, pe baza structurii funcționale a acestora, ne vom opri doar la capitolele cele mai importante și cu ponderile cele mai mari în totalul cheltuielilor bugetului local, respectiv: cheltuieli pentru servicii generale, cheltuieli pentru învățământ, cheltuieli pentru asistență socială, cheltuieli pentru servicii și dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape, și cheltuielile pentru acțiuni economice. Astfel, putem constata:

a)-*cheltuielile pentru servicii publice generale*, în perioada analizată, au înregistrat un ritm descrescător. Astfel, ponderea cheltuielilor pentru serviciile publice generale, în totalul cheltuielilor bugetului local a fost în anul 2002, de 3,86%, în 2003 de 3,29%; se trece peste un maxim de 4,06% în 2005, urmând ca în perioada imediată să continue diminuarea ritmului.

b)-cheltuielile pentru învățământ reprezintă principalul capitol bugetar, unde ponderea acestor cheltuieli în dimensiunea cheltuielilor totale variază de la 39,48% în 2003, la 44,77% în 2006, trendul acestui indicator fiind unul crescător.

Aceste evoluții sunt reflectate și în creșterea totală a acestor cheltuieli în perioada analizată.

c)-cheltuielile pentru servicii de dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape cunosc anumite oscilații ce variază între 11,22% în 2004 și 4,45% în 2006. Acest proces poate fi explicat în sensul că o dimensiune destul de mare a constituit-o cheltuielile cu reabilitarea și modernizarea instituțiilor de învățământ, însă, creditele bugetare au fost alocate în ultimul trimestru al anului, când lucrările n-au putut fi realizate, până la închiderea exercițiului bugetar, mare parte a fondurilor fiind dirijate în Fondul de rulment și utilizate în anul bugetar următor.

d)-cheltuielile pentru „asigurări și asistență socială” în mărimi absolute, înregistrează un ritm crescător în perioada 2002 – 2004 și descrescător în perioada următoare, însă, ponderea cheltuielilor cu asistența socială în totalul cheltuielilor bugetare pe întreaga perioadă analizată, cunoaște un ritm descrescător.

Ponderea cheltuielilor cu asistența socială în totalul cheltuielilor bugetare înregistrează un maxim de 17,85% în 2002, și un nivel minim de 9,10% în 2006.

e)-cheltuielile pentru acțiuni economice au cunoscut cea mai puternică dinamică dintre toate capitolele de cheltuieli (aproape de 15 ori). Acest fenomen se datorează diferitelor schimbări în formatul raportărilor statistice ale cheltuielilor bugetare. Astfel, unele cheltuieli care înainte fuseseră încadrate la capitolul „servicii de dezvoltare publică, locuințe, mediu și ape”, au fost incluse și raportate la acest capitol, conducând astfel la această dinamică.

3.-Prognoza veniturilor și cheltuielilor bugetului Municipiului Brăila în perioada 2008 - 2013

Înainte de a descrie posibilele scenarii de evoluție a veniturilor și cheltuielilor în cazul bugetului Municipiului Brăila, trebuie făcută o scurtă analiză a indicatorilor de performanță financiară. În primul rând este necesar să urmărim evoluția ponderii veniturilor proprii în totalul veniturilor bugetului local. Astfel în cazul veniturilor proprii se observă că ponderea acestora în totalul veniturilor bugetului local, este în 2006 de 40,05% iar în 2002 de 38,88%, însă evoluția indicatorului cunoaște un maxim în 2004 de 56,36%. Acest indicator devine important pentru că reflectă pe de o parte capacitatea administrației locale de a fundamenta și colecta în mod eficient veniturile provenite din impozite, iar pe de altă parte reflectă intenția autorităților locale și a contribuabililor din comunitate de a plăti în mod direct aceste venituri pentru dezvoltarea serviciilor publice locale, precum și procesul de substituție al efortului fiscal local prin transferuri de la bugetul de stat sau alte bugete ale administrației publice. Evoluțiile din perioada 2002-2006 ne arată o situație ușor contradictorie în ceea ce privește eficiența sistemului de fiscalitate locală și un fenomen relativ puternic de substituție. Dar pe viitor se impun anumite măsuri de creștere a eficienței și eficacității sistemului de fiscalitate locală, pe de o parte, iar pe de altă parte căutarea și găsirea de noi resurse în acest domeniu, care pot conduce la

creșterea suplimentară a veniturilor și de care trebuie ținut seama în modul de fundamentare a scenariilor referitoare la venituri.

Analiza calitativă, pe bază de indicatori de performanță, a cheltuielilor, are în centrul ei ponderea cheltuielilor rigide: acestea reprezintă acele tipuri de cheltuieli pe care o administrație locală le poate ajusta foarte greu în funcție de conjunctura evoluției veniturilor. Elemente tipice pentru cheltuielile rigide sunt costurile de personal, costurile cu subvențiile și transferurile pentru asistență socială (subvenția pentru încălzire în timpul iernii etc.). La antipodul cheltuielilor rigide, cele mai flexibile și ajustabile cheltuieli sunt cele cu investițiile, chiar dacă acest lucru conduce la prelungirea excesivă a termenelor de finalizare a acestora. Din aceasta perspectivă, la nivelul Municipiului Brăila se constată că ponderea cheltuielilor rigide a cunoscut un trend în general crescător, ajungând la sfârșitul perioadei de analiză la aproape 50% din totalul cheltuielilor operaționale. Acest fapt reflectă o reducere a flexibilității bugetare la nivelul municipalității, o capacitate mai redusă de a planifica și a realiza proiecte de investiții, ceea ce s-a putut observa mai sus în procentul redus al cheltuielilor de capital.

Indicatorul de performanță financiară care sintetizează cel mai bine evoluțiile calitative ale bugetului unei autorități locale este excedentul/deficitul bugetar (diferența dintre venituri și cheltuieli). Prezența excedentului bugetar într-o proporție semnificativă reflectă o capacitate sporită a autorității locale de a promova proiecte de investiții pe care să le finanțeze, fie exclusiv din surse proprii, fie prin împrumuturi (credite bancare, emisiune de obligațiuni etc.), fie printr-o combinație între cele două posibilități. Un excedent bugetar foarte mic sau un deficit, semnifică o incapacitate structurală de a mai promova proiecte de investiții.

În contextul analizei de mai sus și ținând seama de legislația în domeniu, existentă la data întocmirii analizei, modelul de prognoză pe baza căruia au fost fundamentate și descrise cele 2 variante de prognoză, au la bază următoarele aspecte:

a) utilizarea unor funcții complexe pentru stabilirea și estimarea trendului principalelor tipuri de venituri sau cheltuieli. Pe baza acestor funcții au fost estimate, ambele situații, ca variabile independente: veniturile proprii și cheltuielile rigide, iar ca parametri exogeni: ponderea cheltuielilor rigide și ponderea veniturilor proprii. De asemenea, în cazul scenariului optimist, veniturile operaționale sunt tot o variabilă independentă, stabilită pe baza unei funcții exponențiale;

b) utilizarea, ca parametri exogeni ai modelului, a ponderii cheltuielilor rigide și ponderea veniturilor proprii. În cazul acestei situații, fundamental pentru evidențierea specificității fiecărui scenariu, evoluțiile sale au fost stabilite astfel:

- pentru scenariul pesimist: evoluția ponderii veniturilor proprii a fost stabilită prin utilizarea unei funcții liniare (metoda celor mai mici pătrate);

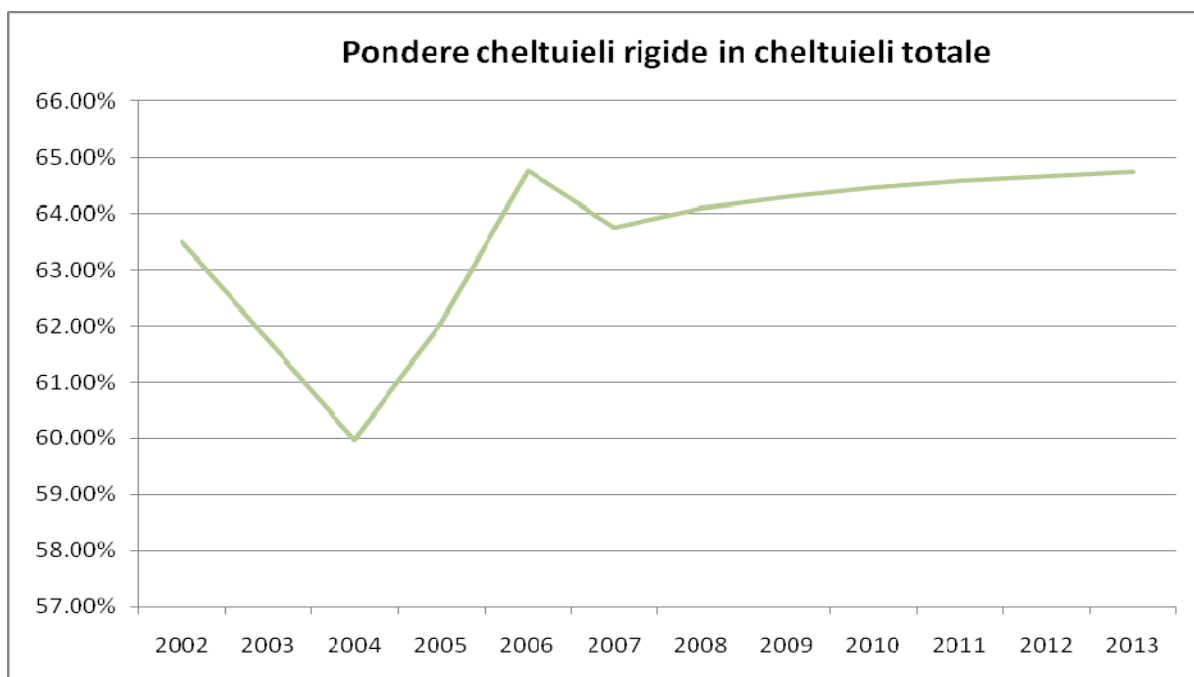
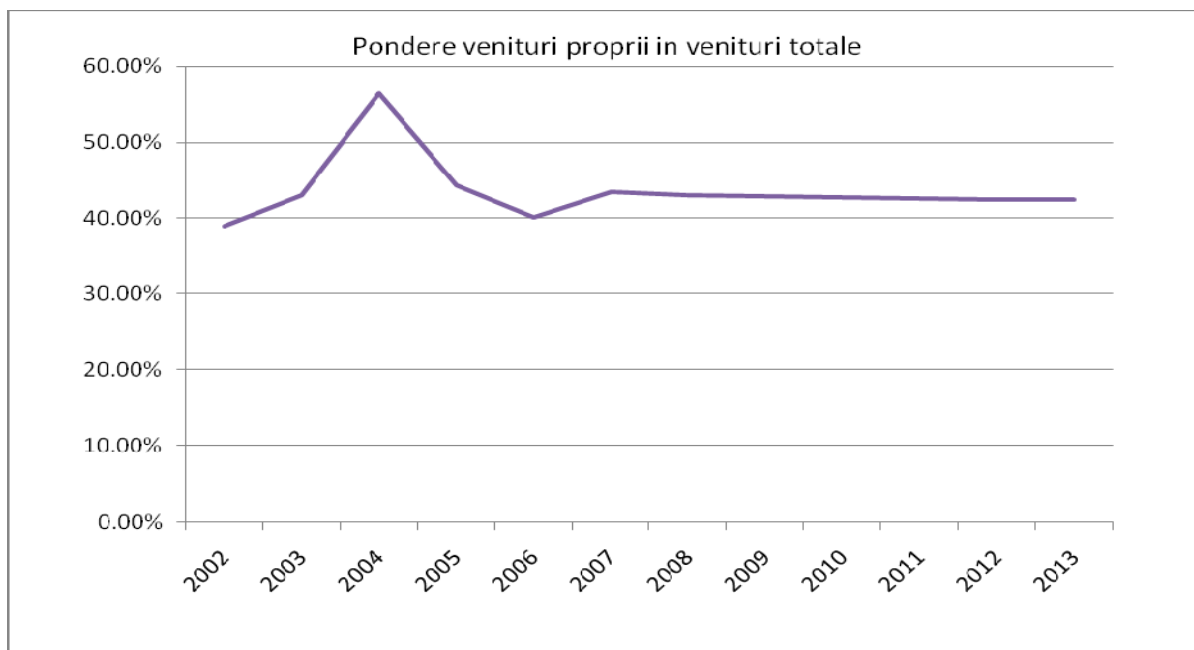
- pentru scenariul optimist: evoluția ponderii veniturilor proprii devine o variabilă dependentă, calculată ca raport între veniturile proprii și cele totale ale bugetului local;

Motivul principal pentru care au fost aleși acești indicatori ca parametri exogeni, este că ei reflectă relații structurale din interiorul bugetului, ale căror tendințe sunt mai greu de schimbat în timp.

c) variabile dependente ale modelului sunt: veniturile totale (scenariul pesimist și optimist) și costurile totale determinate cu ajutorul variabilelor independente și a

parametrilor. Rezultatele în final sunt diferite. Pentru scenariile pesimist și optimist s-a folosit metoda descrisă la începutul acestui paragraf;

d) rezultatele finale ale acestor scenarii sunt reflectate de excedentul/deficitul bugetar măsurat atât ca nivel absolut, cât și ca pondere în totalul veniturilor. În funcție de valorile sale, au fost trase concluziile specifice.



1.- Scenariul pesimist - ipoteze principale:

a) Variabile independente:

- veniturile proprii stabilite pe baza unei funcții liniare;
- cheltuielile stabilite pe baza unei funcții liniare;

b) Variabile dependente:

- veniturile totale;
- cheltuielile totale;

c) Parametri exogeni:

- ponderea veniturilor proprii în veniturile totale, stabilită pe baza unei funcții liniare;
- ponderea cheltuielilor rigide în cheltuielile totale, stabilită pe baza unei funcții liniare;

Scenariul pesimist - concluzii principale:

- așa cum reiese din tabelul de mai jos, veniturile proprii cunosc o evoluție pozitivă din punct de vedere valoric, însă ca pondere, acest indicator se află într-o ușoară regresie: 43,43% în anul 2007, față de 42,38% în anul 2013;
- în cadrul acestui scenariu premisele pentru dezvoltare, pentru inițierea de proiecte de investiții, utilizând oportunitățile deschise de fondurile structurale, sunt negative (regres ușor față de perioada 2002 – 2006) ajungând la o pondere în total cheltuieli de 5,77% în 2013);
- ponderea cheltuielilor rigide este într-o ușoară creștere, dar constantă, ceea ce reduce și mai mult flexibilitatea politicilor financiare la nivelul municipalității;
- gradul de probabilitate pentru ca acest scenariu să devină efectiv este relativ bun, deoarece Municipiul Brăila are o serie de atuuri încă nefolosite:

-rezerve importante de creștere a veniturilor din taxe și impozite locale;

-una din consecințele puțin probabile ale acestui scenariu este reducerea permanentă și accentuată a ponderii transferurilor condiționate și necondiționate, ceea ce este puțin probabil, atât pe baza experienței de până acum, cât și datorită premiselor economice generale, care sunt favorabile cel puțin menținerii actualelor ritmuri de creștere a veniturilor din aceste surse. Totuși un semnal serios trebuie tras în sensul că analizând creșterea medie anuală a transferurilor condiționate și necondiționate pentru perioada 2002-2006, ea a fost de 0,64%. Scenariul pesimist prevede implicit o creștere medie anuală a celor două tipuri de transferuri de 1,83% pentru perioada 2007-2013. Diferența este importantă, dar nu atât de mare încât acest scenariu să nu poată avea aplicabilitate;

Concluzia generală asupra acestui scenariu, este că această variantă poate fi aplicată întrucât tendința din perioada 2007 – 2008 este foarte aproape de cea realistă din bugetul anilor respectivi.

Evoluția indicatorilor scenariului pesimist este redată în următorul tabel:

Indicator (mii lei)/an	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Venituri totale	216145	271059	319184	366158	414393	463667	513982
Venituri proprii	93686	116570	136626	156202	176303	196838	217806
Ponderea veniturilor proprii in veniturile totale	43.34%	43.01%	42.80%	42.66%	42.54%	42.45%	42.38%
Cheltuieli totale	214295	268445	315900	362221	409784	458373	507988
Cheltuieli rigide	136611	172075	203156	233494	264645	296467	328962
Ponderea cheltuielilor rigide in cheltuielile totale	63.75%	64.10%	64.31%	64.46%	64.58%	64.68%	64.76%
Excedent/Deficit Operațional	1850	2614	3284	3937	4608	5294	5994

2.- *Scenariul optimist - ipoteze principale:*

a) Variabile independente:

- veniturile proprii stabilite pe baza unei funcții exponențiale;
- veniturile totale stabilite pe baza unei funcții exponențiale;
- cheltuielile rigide stabilite pe baza unei funcții exponențiale;

b) Variabile dependente:

- veniturile totale;
- ponderea veniturilor proprii în veniturile totale;
- cheltuielile totale;

c) Parametri exogeni:

- ponderea cheltuielilor rigide în cheltuielile totale, stabilită pe baza unei funcții exponențiale;

Scenariul optimist - concluzii principale:

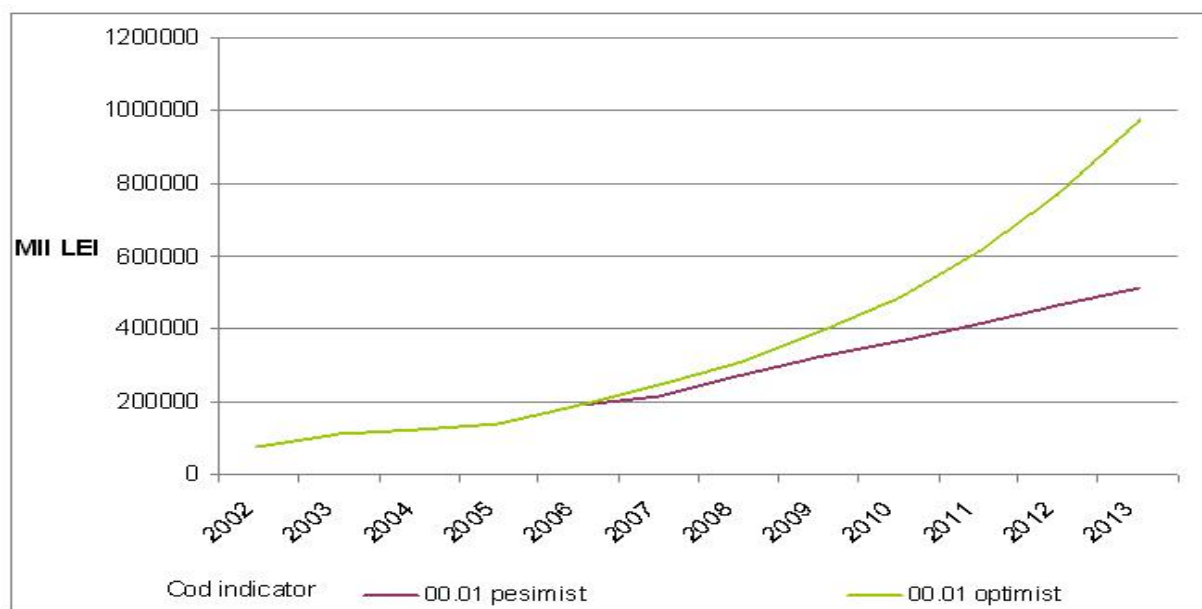
- așa cum reiese din tabelul de mai jos, excedentele operaționale nu sunt foarte mari și nu apar în întreaga perioadă de prognoză 2007-2013, evoluând de la 1% în 2007 până la -0,6% în 2013. Cumulat pe întreaga perioadă avem un rezultat neconcludent.
- în cadrul acestui scenariu premisele pentru dezvoltare, pentru inițierea de proiecte de investiții, utilizând oportunitățile deschise de fondurile structurale, există, oferind o bază bună pentru creșterea cheltuielilor de capital, dar cu atenție deosebită asupra dimensionării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetul local;
- ponderea cheltuielilor rigide este într-o creștere constantă, rămânând nemodificată față de scenariul pesimist, ceea ce reduce din flexibilitatea necesară politicilor financiare la nivelul municipalității, dar în contextul acestui scenariu acest fapt este foarte puțin relevant;
- gradul de probabilitate pentru ca acest scenariu să devină efectiv este foarte mic:
 - ritmul anual de creștere al transferurilor condiționate și necondiționate pentru perioada 2007-2013 în cazul acestui scenariu nu este relevant;

O astfel de creștere medie anuală nu este realistă și reprezintă factorul de risc cel mai mare atașat acestui scenariu și foarte greu de evitat. *Concluzia generală: acest scenariu este cel mai puțin probabil să apară în perioada 2007-2013.*

Evoluția indicatorilor din scenariul optimist este redată în următorul tabel:

Indicator (mii lei)/an	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Venituri totale	243327	306593	386307	486746	613300	772758	973676
Venituri proprii	100546	130710	169923	220899	287169	373320	485316
Pondere veniturilor proprii in veniturile totale	41.32%	42.63%	43.99%	45.38%	46.82%	48.31%	49.84%
Cheltuieli totale	240937	304424	384639	485992	614051	775853	980290
Cheltuieli rigide	159131	205100	264458	341135	440228	568347	734067
Pondere cheltuielilor rigide in cheltuielile totale	66.05%	67.37%	68.75%	70.19%	71.69%	73.25%	74.88%
Excedent/Deficit Operațional	2391	2169	1667	755	-750	-3094	-6614

Comparând veniturile totale ale bugetului local din perioada 2007 – 2013, în ambele variante rezultă următoarea evoluție:



Cercetând cele două variante, opinăm asupra utilizării variantei pesimiste, cu obligativitatea autorității locale de actualizare anuală a indicatorilor bugetari.

X. ÎNCADRAREA RECOMANDĂRILOR STRATEGIEI ÎN CADRUL PRIORITĂȚILOR ȘI AXELOR DOCUMENTELOR PROGRAMATICE DE LA NIVEL REGIONAL ȘI NAȚIONAL

În anul 2000 România împreună cu alte 5 state: Letonia, Lituania, Slovacia, Malta și Bulgaria, încep negocierile de aderare la U.E. După semnarea Tratatului de aderare la 25 aprilie 2005, România a devenit stat în curs de aderare, obținând statutul de observator activ la nivelul tuturor instituțiilor comunitare. Statutul de observator activ a permis României să își exprime punctul de vedere (fără drept de vot), în procesul de luare a deciziilor la nivel comunitar, având astfel ocazia să-și promoveze interesele naționale.

După aderare, la 01 ianuarie 2007, România a trecut de la statutul de observator activ la cel de membru cu drepturi depline, fiind a șaptea țară din UE după numărul de locuitori.

În perioada de preaderare România prin diverse programe accesează fonduri europene prin programul de preaderare.

Fondurile europene accesate prin programele europene de preaderare au dus la dezvoltarea infrastructurii în municipiul Braila.

Accesarea fondurilor europene de preaderare, au continuat după 01 ianuarie 2007 prin Programele Operaționale Regionale și Sectoriale.

În pregătirea strategiei de dezvoltare și a planurilor de acțiuni care asigură implementarea obiectivelor de dezvoltare propuse, au fost luate în considerare prevederile și prioritățile relevante ale strategiilor și planurilor regionale, sectoriale și naționale cu impact general sau direct asupra municipiului Brăila. Dintre acestea, cele mai importante sunt:

- Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă „Orizont 2025”
- Planul Național de Dezvoltare 2007-2013
- Cadrul Strategic Național de Referință al României pentru perioada 2007-2013 și programele operaționale
- Planul de Amenajare a Teritoriului Național
- Strategia de Dezvoltare a Regiunii de Dezvoltare Sud-Est 2007-2013
- Programul de Guvernare 2005-2008
- Planul Regional de Acțiune pentru Dezvoltarea Învățământului Preuniversitar Profesional și Tehnic Sud-Est 2001-2010
- Strategia Națională pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați pentru perioada 2006-2009.

Demararea planurilor de acțiune aferente fiecărui obiectiv identificat, presupune îndeplinirea unor condiții esențiale. Acestea au rolul de a reduce riscurile implementării legate de etapizare, finanțare, coordonare între parteneri.

Condițiile identificate sunt rezultatul experiențelor similare din Europa, care în ciuda diferențelor de abordare, de dimensiune, surse de finanțare, au câteva condiții comune de implementare a operațiunilor. Luate pe rând fiecare presupune o serie de acțiuni preliminare, care conduc la formularea unor planuri de acțiune, pe termen scurt, în vederea demarării procesului de implementare a strategiei.

Condiția 1: Existența unei strategii de dezvoltare acceptate de comunitate și aprobate de Consiliul Local

Pentru implementarea strategiei este necesară dezbateră și acceptarea acesteia de către factorii de decizie ai municipiului. Participarea altor factori interesați, precum comunitatea oamenilor de afaceri, mediul academic, sectorul non-guvernamental, este de asemenea, utilă, în sensul susținerii proiectelor și contribuției lor în procesul implementării.

Dezbateră documentului strategiei trebuie să aducă o contribuție reală la prioritizarea proiectelor, însemnând angajarea partenerilor (organizații publice și/sau private), identificarea surselor de finanțare și pregătirea activităților. În final, aprobarea strategiei de către Consiliul Local al Municipiului Brăila reprezintă prima condiție a demarării operațiunilor de implementare.

Condiția 2: Prioritizarea proiectelor

Implementarea programelor și proiectelor propuse în documentul strategiei trebuie să înceapă cu o prioritizare a acestora. Capacitatea administrației publice locale nu poate acoperi pe termen scurt întreaga cerere de investiții. De aceea este necesară dezbateră și selectarea unor proiecte pilot de interes major pentru municipiu.

Condiția 3: Existența unei capacități organizaționale pentru gestionarea procesului de implementare a strategiei

Complexitatea aspectelor dezvoltării reclamă crearea unei structuri organizaționale cu responsabilități clare în gestiunea procesului, apte să coordoneze implementarea strategiei, să capaceze resurse financiare publice sau private, să dialogheze și să negocieze cu alți actori implicați, să formuleze și să monitorizeze planurile de acțiuni.

Condiția 4: Organizarea schemelor de finanțare a proiectelor

Tema finanțării reprezintă punctul critic al tuturor operațiunilor de implementare a proiectelor de dezvoltare. În ideea demarării acestora, trebuie realizată schema coordonării fondurilor publice în vederea cofinanțării proiectelor eligibile pentru fondurile structurale, identificarea pentru fiecare proiect a liniei de finanțare/axa prioritară din Planul Operațional Regional și din Planurile Operaționale Sectoriale.

Condiția 5: Comunicarea proiectelor

O altă condiție pentru implementarea strategiei se referă la comunicarea intențiilor de dezvoltare conținute în proiectele prioritare și asigurarea suportului din partea comunității. Sunt avute în vedere diverse categorii de actori, implicați direct sau indirect în proces:

- populația municipiului
- populația din zona afectată de proiect
- reprezentanți ai sectorului privat, sau academic
- potențiali investitori, contractori
- administrația centrală prin instituțiile deconcentrate, etc.

Politica organizației noastre este de a stabili și transpune în fapt obiectivele strategice și operaționale, cu toată răspunderea și competența, având orientarea clară

înspre nevoile cetățeanului/mediul de afaceri, punând accentul pe îmbunătățirea continuă. De fapt se va avea în vedere:

- urmărirea responsabilității în fazele de execuție a proceselor desfășurate
- extinderea orizontului cunoștințelor pentru adoptarea soluțiilor cele mai bune
- rezolvarea tuturor problemelor prin îmbunătățirea continuă a activității în toate domeniile și la toate nivelurile

Un instrument important de dezvoltare a României și a fiecărei regiuni în parte este Programul Operational Regional.

Acesta este aprobat de Comisia Europeană și este singurul program care permite finanțarea proiectelor individuale cât și a programelor integrate cu impact în dezvoltarea regională și locală.

Obiectivul Regio constă în sprijinirea unei dezvoltări economice și sociale echilibrate teritorial și durabile a regiunilor României, prin concentrarea poliilor urbane de creștere, îmbunătățirea infrastructurii și a mediului de afaceri, pentru a face din regiunile României locuri mai atractive pentru investitori și pentru locuitori. Se vor aloca fonduri pentru fiecare regiune, invers proporțional cu gradul de dezvoltare a acestora. Aceasta înseamnă că Regio urmărește reducerea disparităților de dezvoltare economică și socială între regiunile mai dezvoltate și cele mai puțin dezvoltate. Regio este finanțat prin Fondul European de Dezvoltare Programe (FEDR), unul din fondurile structurale ale Uniunii Europene.

Bugetul total alocat Regio este de aproximativ 4,4 miliarde euro pentru perioada 2007-2013. Finanțarea programului se realizează astfel:

- 85% fonduri U.E. nerambursabile
- 13% finanțare publică națională
- 2% finanțare de la bugetul local.

AXA PRIORITARA NR.1 - „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor poli urbane de creștere”

Domeniul major de intervenție 1.1 ”Planuri integrate de dezvoltare urbană”

Obiectivul acestui domeniu major de intervenție îl reprezintă creșterea calității și crearea de noi locuri de muncă în orașe prin reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv a serviciilor sociale, precum și prin dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor și a anteprenoriatului. Strategia acestei axe în cadrul P.O.R. are ca scop regenerarea arealelor urbane (zone de acțiune urbană), clar delimitate spațial în cadrul orașelor.

Aceste planuri integrate vor fi implementate prin proiecte de reabilitarea infrastructurii urbane degradate, de dezvoltare a activității anteprenoriale pentru ocuparea forței de muncă, precum și acțiuni de reabilitare a infrastructurii sociale și îmbunătățirea serviciilor sociale.

Finanțarea planurilor integrate de dezvoltare a poliilor de dezvoltare urbană se va asigura în totalitate prin axa prioritară 1 a POR și vor fi selectate pe o bază competitivă în funcție de calitatea planurilor integrate de dezvoltare urbană propuse și a maturității proiectelor incluse în aceste planuri.

Planurile integrate de dezvoltare urbana vor cuprinde proiecte individuale ce vor fi finanțate prin axa 1 si care trebuie sa se încadreze atât pentru poli de creștere, cat si pentru poli de dezvoltare urbana, in următoarele tipuri de operațiuni si activitati eligibile:

- reabilitarea infrastructurii urbane si imbunatatirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban
- dezvoltarea durabila a mediului de afaceri
- reabilitarea infrastructurii sociale, inclusiv a locuințelor sociale si imbunatatirea serviciilor sociale

Planul trebuie sa cuprindă minim 2 proiecte din categorii diferite de operațiuni, dintre care unul trebuie sa privească obligatoriu reabilitarea infrastructurii urbane si imbunatatirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban.

Alocarea finanțării pentru Axa 1, Domeniul major de intervenție 1.1 „Planuri integrate de dezvoltare urbana” este de 1.391.171.000 euro din care:

- 1.117.806.000 euro din F.E.D.R.
- 273.365.000 euro cofinanțare naționala.

Alocarea finanțării pentru regiunea Sud-Est pentru perioada 2007-2013 este de 148.110.000 euro. Contribuția din bugetul local va fi de 2%.

În vederea accesării de fonduri structurale in cadrul Axei nr. 1, Domeniul major de intervenție 1.1 „ Planuri integrate de dezvoltare urbana”, Primăria Mun. Brăila are ca strategie realizarea Planului integrat de dezvoltare urbana care va cuprinde:

Partea I - Poli de creștere

Partea a II-a - Poli de dezvoltare urbana.

Trebuie identificat acel areal cu perspective de dezvoltare economica - poli de creștere - alcătuit dintr-un mare centru urban si zona sa de influenta pe de o parte si poli de dezvoltare urbana pe de alta parte.

AXA PRIORITARA 2 – „ Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale”

Obiectivul strategic al acestei axe îl reprezintă imbunatatirea accesibilității regiunilor si mobilității populației, bunurilor si serviciilor, in vederea stimulării dezvoltării economice durabile. În cadrul acestei axe prioritare exista un singur domeniu major de intervenție, respectiv 2.1.” Reabilitarea si modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construcția/reabilitarea șoselelor de centura” a cărei strategie de dezvoltare este:

- 1) Conectarea drumurilor județene la rețeaua drumurilor naționale si la rețeaua T.E.N.
- 2) Reabilitarea si modernizarea străzilor urbane
- 3) Construirea si modernizarea prin POR a șoselelor de centura

Alocarea financiara pentru regiunea Sud-Est este de 116.160.000 euro.

Accesarea fondurilor aferente acestei axe de către Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Brăila vor viza în perioada imediat următoare, reabilitarea si modernizarea infrastructurii rutiere si a trotuarelor conform normelor U.E., reabilitarea modernizarea și introducerea utilităților publice (apă, canalizare) si semnalizarea intersecțiilor.

AXA PRIORITARA 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale

Obiectivul acestei axe vizează premisele necesare pentru asigurarea populației cu servicii sociale esențiale pentru calitatea vieții, prin îmbunătățirea infrastructurii serviciilor sociale, de sănătate, educație și pentru siguranța publică în situații de urgență.

Strategia națională de dezvoltare a serviciilor sociale are în vedere stabilirea liniilor directe și a unui cadru instituțional coerent în scopul de a crea un sistem unitar și comprehensiv de servicii sociale, capabil să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile, precum și să contribuie la creșterea calității vieții persoanei.

Implementarea strategiei are în vedere atingerea următoarelor rezultate:

- crearea infrastructurii necesare susținerii unui sistem real de servicii sociale până în anul 2009
- asigurarea unei rețele naționale de servicii sociale, echitabil potențialilor beneficiari până în anul 2013.

Alocarea financiară pentru regiunea Sud-Est este de 13.190.000 euro. În cadrul acestei axe și a domeniului major de intervenție 2.3 „Reabilitarea/ modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale”, autoritățile locale municipale își propun reabilitarea și modernizarea corpurilor de clădire în care își desfășoară activitatea serviciile sociale acordate persoanelor vârstnice.

În cadrul Axei nr.3, Domeniul major de intervenție 3.4 „Reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă”, obiectivul specific îl constituie, îmbunătățirea calității infrastructurii de educație, a dotării școlilor, a structurilor de cazare pentru studenți și a centrelor pentru formarea profesională, pentru asigurarea unui proces educațional la standarde europene și a creșterii participării populației școlare și a adulților la procesul educațional. Ca urmare a creșterii natalității înregistrată în ultimii ani, la nivelul învățământului obligatoriu se va resimți în perioada următoare creșterea cererii de spații de învățământ, fiind necesare investiții pentru reabilitarea, îmbunătățirea și extinderea infrastructurii educaționale din învățământul obligatoriu. Strategia acestor investiții vor asigura premisele creșterii capacității de școlarizare a unitarilor din învățământul obligatoriu. Astfel, intervenția POR pentru perioada 2007-2013 va fi complementară intervențiilor realizate din alte surse, respectiv bugetul de stat, bugetele locale, împrumuturi externe. Regiunii Sud-Est i-a fost alocat un buget de 37.740.000 euro (2007-2013) și anume pentru învățământul:

- primar și gimnazial
- liceal
- profesional și tehnic
- campusuri preuniversitare reabilitate/echipate urban/rural.

AXA PRIORITARĂ NR. 4 – Consolidarea mediului de afaceri regional și local

Domeniul major de investiție 4.1. – „Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală” are ca scop atragerea

investițiilor și revigorarea economică. Structurile de sprijinire a afacerilor sub formă de parcuri industriale, incubatoare și centre de afaceri pot oferi spații de producție și prestare servicii întreprinzătorilor dintr-o anumită zonă. Regio finanțează structurile de sprijinire a afacerilor în vederea construirii, modernizării, extinderii de clădiri aferente activităților de producție sau servicii, construirea sau extinderea infrastructurii rutiere în interiorul acesteia, crearea, modernizarea, extinderea utilităților de bază din interiorul structurii de afaceri, precum și conectarea la rețele broadband și dotarea cu echipamente a acestora.

Prin domeniul 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea de noi activități” vor fi accesate fonduri pentru reabilitarea spațiilor/terenurilor pe care se aflau fabricile mamut de pe vremea comunismului și care în prezent sunt dezafectate. Aceste spații dezolante, în care nu se întâmplă nimic se pot transforma în locații care să ofere facilități de producție, contribuind astfel la creșterea economiei și la crearea de locuri de muncă.

AXA PRIORITARA NR.5 - Dezvoltarea durabila si promovarea turismului, domeniul de intervenție major 5.2 „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale si creșterea calității serviciilor turistice”

Strategia Națională de Dezvoltare Regională, elaborata pe baza Planurilor de Dezvoltare Regionala si Cadrul Național Strategic de Referința 2007-2013 au identificat dezvoltarea turismului ca prioritate de dezvoltare regionala, dat fiind potențialul turistic existent in toate regiunile.

Dezvoltarea turismului este in deplina concordanta cu Orientările Strategice Comunitare, întrucât implementarea acestei axe prioritare contribuie la îmbunătățirea gradului de atractivitate a regiunilor si la crearea de noi locuri de munca.

Turismul creează oportunitati de creștere economica regionala si locala si contribuie la crearea de noi locuri de munca prin valorificarea patrimoniului cultural si natural, specific fiecărei din cele 8 regiuni de dezvoltare, inclusiv din zonele marginale, dezavantajate din punct de vedere economic si social. De asemenea, o parte importanta din noile locuri de munca create constituie o oportunitate regională pentru ocuparea forței de munca feminine. Valorificarea atracțiilor turistice din diferite zone ale tarii poate contribui la creșterea economica a unor centre urban in declin, prin favorizarea apariției si dezvoltării firmelor locale, transformând areale cu competitivitate economica scăzuta in zone atractive pentru investitori.

Dezvoltarea turismului va tine cont de principiile dezvoltării durabile, in sensul conservării si protejării patrimoniului natural si cultural, dar si al reducerii presiunii antropice asupra mediului, inerenta in condițiile practicării turismului pe scara larga.

Creșterea numărului de turiști, așteptată in condițiile dezvoltării turismului, va suprasolicita mediul înconjurător, afectând echilibrul ecosistemului. Presiunea asupra mediului va fi ținuta sub control in regiunile cu un patrimoniu natural deosebit, pentru a permite valorificarea acestuia intr-o maniera durabila si printr-o repartizare spațiala uniforma a activităților turistice.

P.O.R. va finanța obiectivele cu potențial turistic care sunt incluse in:
- localitati din mediul urban

- localitati din mediul rural in care sunt implementate proiecte cu o valoare mai mare de 1.500.000 euro

- stațiuni turistice balneare, climatice si baleno-climatice.

Alocarea financiara pentru POR 2007-2013 este de 4.568.341.147 euro din care 3.726.021.762 euro din (FEDR) restul reprezentând fonduri publice naționale si private.

Alocarea financiara pentru regiunea Sud-Est este de 30.610.000 euro.

În cadrul acestui domeniu major de intervenție, Primăria Mun. Brăila va interveni in infrastructura rutiera in stațiunea Lacu Sărat.

Proiectul consta in reabilitarea si modernizarea infrastructurii rutiere (accesul in stațiune) de la DE 577 (DN21 Brăila-Slobozia), care va traversa calea de rulare a tramvaielor, va merge pana la rondou si in continuare pana la capătul aleilor.

INCADRAREA STRATEGIEI IN CADRUL P.O.R. SI AXELOR LA NIVELUL REGIONAL SI NATIONAL

PROGRAM NIVEL NATIONAL	AXA NIVEL REGIONAL SUD-EST	DOMENIU MAJOR DE INTERVENTIE	ACTIUNI(OPERATIUNI)
0	1	2	3
P.O.R.	<u>AXA nr.1-</u> Sprijinirea Dezvoltării Durabile a orașelor-poli urbani de creștere	1.1 Planuri integrate de dezvoltare urbana	1) Reabilitarea infrastructurii urbane si îmbunatatirea serviciilor urbane, inclusiv transportul public urban: - infrastructura publica urbana (renovarea clădirilor abandonate, reabilitarea siturilor industriale și a locuințelor multifamiliale, crearea spațiilor verzi, reabilitarea străzilor orășenești, a trotoarelor , a pasarelelor, a piețelor etc.); - transportul si mobilitatea populației (stații, benzi speciale și noi linii pentru transportul în comun, piste pentru biciclete, achiziții de mijloace de transport ecologice); - patrimoniu cultural- UNESCO-national si local din mediul urban, infrastructura pentru activitatea culturala

			<p>(reabilitarea și restaurarea clădirilor și monumentelor de patrimoniu, a teatrelor, muzeelor, centrelor culturale, modernizarea căilor de acces pietonale și carosabile către aceste obiective, parări, indicatoare, iluminat etc.);</p> <p>2) Dezvoltarea durabila a mediului de afaceri (crearea sau extinderea structurilor de sprijinire a afacerilor, spații moderne și echipamente pentru dezvoltarea activităților economice, străzi, utilități și rețele broadband (internet) în interiorul structurii de afaceri);</p> <p>3) Reabilitarea infrastructurii sociale, inclusiv a locuințelor sociale si îmbunatatirea serviciilor sociale (centre de îngrijire a copiilor, a bătrânilor, a persoanelor cu deficiențe sau aflate în dificultate, centre pentru tineret, precum și dotarea acestora cu echipamente, achiziționarea de sisteme de supraveghere, pentru creșterea siguranței și prevenirea criminalității).</p>
P.O.R.	AXA nr.2- Îmbunatatirea infrastructurii de transport regionale si locale	2.1 –Reabilitarea si modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane; Construcția/reabilitarea șoselei de centura	<p>1) Conectarea drumurilor județene la rețeaua de drumuri naționale si la rețeaua TEN;</p> <p>2) Reabilitarea si modernizarea de străzi urbane;</p> <p>3) Construirea si modernizarea șoselei de centura.</p>

P.O.R.	AXA nr.3 – Îmbunătățirea infrastructurii sociale	3.1 Reabilitarea/modernizarea/ echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate	Reabilitarea, modernizarea si echiparea spitalelor județene; Reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea si echiparea ambulatoriilor (din spitale si de specialitate)
P.O.R.	AXA nr.3 – Îmbunătățirea infrastructurii sociale	3.2 Reabilitarea/modernizarea/ dezvoltarea si echiparea infrastructurii serviciilor sociale	Reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea si echiparea clădirilor in care funcționează centre sociale multifuncționale ; Reabilitarea, modernizarea, dezvoltarea si echiparea clădirilor in care funcționează centre sociale rezidențiale;
P.O.R.	AXA nr.3 – Îmbunătățirea infrastructurii sociale	3.4 Reabilitarea/modernizarea/ dezvoltarea si echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare si a infrastructurii pentru formare profesionala continua.	Reabilitarea, modernizarea si echiparea infrastructurii școlare din învățământul obligatoriu si a infrastructurii campusurilor universitare; Crearea si dezvoltarea campusurilor pentru învățământul profesional si tehnic (CIPT); Reabilitarea, modernizarea si echiparea centrelor de formare profesionala continua.
P.O.R.	AXA nr.4 Consolidarea mediului de afaceri regional si local	4.1 Dezvoltarea durabila a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanta regionala si locala	Crearea si/sau extinderea diferitelor tipuri de structuri regionale/locale de sprijinire a afacerilor (construirea, modernizarea, extinderea de clădiri și anexe aferente, exclusiv pentru activități de producție și servicii pentru firme, construirea/extinderea infrastructurii rutiere în interiorul structurii și a drumurilor de acces, crearea, modernizarea,

			extinderea utilităților de bază din interiorul structurii de afaceri)
P.O.R.	AXA nr.4 Consolidarea mediului de afaceri regional si local	4.2 Reabilitarea situațiilor industriale poluate si neutilizate si pregătirea pentru noi activitati	Construirea , modernizarea sau extinderea clădirilor și anexelor aferente pentru activități de producție și prestări servicii, a infrastructurii rutiere din interiorul structurii de afaceri și a drumului de acces
P.O.R.	AXA nr.5 Dezvoltarea durabila si promovarea turismului	5.1 Restaurarea si valorificarea durabila a patrimoniului cultural si crearea/modernizarea infrastructurilor conexe	Restaurarea, protecția si conservarea obiectivelor turistice care fac parte din patrimoniul cultural universal, precum si modernizarea infrastructurii conexe; Restaurarea, protecția si conservarea patrimoniului cultural național cu important potențial turistic si modernizarea infrastructurii conexe, in vederea introducerii in circuitul turistic; Restaurarea, protecția si conservarea patrimoniului cultural din mediul urban, in vederea introducerii in circuitul turistic
P.O.R.	AXA nr.5 Dezvoltarea durabila si promovarea turismului	5.2 Crearea/dezvoltare a/modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale si creșterea calității serviciilor turistice	Dezvoltarea turismului bazat pe resurse turistice naturale; Dezvoltarea turismului balnear; Modernizarea/extinderea structurilor de cazare si a unitatilor conexe; Crearea/modernizarea/extinderea infrastructurii turistice de agrement si a unitatilor conexe.

P.O.R.	AXA nr.5 Dezvoltarea durabila si promovarea turismului	5.3 Promovarea potențialului turistic si crearea infrastructurii necesare, in scopul creșterii atractivității României ca destinație turistica	Crearea unei imagini pozitive a României ca destinație turistica, prin definirea si promovarea brandului turistic național; Dezvoltarea si consolidarea turismului intern prin sprijinirea promovării produselor specifice si a activităților de marketing specifice; Crearea Centrelor Naționale de Informare si Promovare Turistica (CNIPT) si dotarea acestora.
Program PHARE 2006/018-147.01.01	Strategia Locala corelata cu Strategia Naționala – Romi – „Minority”	Proiect PHARE 2006/01-147.01.01	Reabilitarea si modernizarea străzi-comunitatea romi.
Proiectul de Incluziune Socială	Programul de Intervenții Prioritare	Proiectul de Incluziune Socială	îmbunătățirea condițiilor de trai și promovarea incluziunii sociale a populației rome
POS CCE	Axa prioritară 3- „Tehnologia Informației și Comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”	3.2. Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice	Susținerea implementării de soluții de e-guvernare (inclusiv e-administrație) și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar
POS DCA	Axa prioritară 1 – Îmbunătățiri de structură și proces ale managementului ciclului de politici publice	1.3. Îmbunătățirea eficacității organizaționale	Module de pregătire în domenii ca achizițiile publice, ECDL, limbi străine, dezvoltarea de proiecte, licitații și managementul proiectelor
POS MEDIU	Axa prioritară 1- Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată	1.1. Îmbunătățirea serviciilor publice de apă	Construcția, reabilitarea, extinderea , modernizarea spațiilor de tratare a apei potabile, a rețelei de alimentare și distribuție a apei potabile, a rețelelor de canalizare a apei uzate, și a stațiilor de epurare a apei uzate

POS MEDIU	Axa prioritară 2- Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric	Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de Management al deșeurilor	Construirea facilităților de sortare, compostare și reciclare
POS MEDIU	Axa 3- Reducerea poluării și minimizarea efectelor schimbărilor climatice prin reabilitarea sistemelor de încălzire urbană, vizând atingerea țintelor de eficiență energetică în zonele prioritare identificate	Reducerea poluării și diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reabilitarea sistemelor de încălzire urbană, pentru atingerea țintelor de eficiență energetică în localitățile cele mai afectate de poluare	Reabilitarea sistemului de producere și distribuție a apei calde și a căldurii